于田县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

（2026年1月25日在于田县第十八届人民代表大会第六次会议审议通过）

于田县发展和改革委员会

2026年1月

目 录

第一章 全面开启建设社会主义现代化于田新征程 4
第一节 “十四五”时期于田发展取得重大成就 4
第二节 “十五五”时期于田经济社会发展面临的机遇和挑战 9
第三节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想 10
第四节 “十五五”时期经济社会发展的总体思路 11
第五节 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则 12
第六节 “十五五”时期经济社会发展主要目标 14
第二章 坚定不移维护社会稳定，建设更高水平平安于田 17
第三节 提升公共安全治理水平 17
第三章 坚持以凝聚人心为根本，夯实中华民族共同体建设思想根基 19
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观 19
第二节 扎实推进文化润疆 20
第三节 繁荣发展文化事业和文化产业 20
第四节 促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一 21
第四章 着力释放优势资源潜力，加快构建体现于田特色和优势的现代化产业体系 23
第一节 精心打造三大产业园区 23
第二节 转型升级五大优势产业 25
第三节 创新突破三大潜力产业 30
第四节 积极培育新兴产业 34
第五章 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴 35
第一节 完善现代农业生产体系 35
第二节 健全现代农业经营体系 37
第三节 壮大现代农业产业体系 38
第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果 40
第五节 建设宜居宜业和美乡村 40
第六章 完善基础设施网络体系，夯实高质量发展基础支撑 42
第一节 健全综合交通网络体系 42
第二节 强化水安全保障网 43
第三节 构建安全高效能源设施网 45
第四节 布局完善物流储备网 46
第五节 积极推进地下管网建设 46
第七章 主动服务和融入新发展格局，在扩大内外开放合作中培育新增长点 48
第一节 大力提振消费 48
第二节 扩大有效投资 49
第三节 主动服务融入全国统一大市场 50
第四节 深化内外开放合作 51

第八章　加快推进新型城镇化步伐，推动城乡融合发展 52
第一节 优化国土空间发展格局 52
第二节 打造和田东部中心城市 53
第三节 加快建设现代化人民城市 53
第四节 因地制宜建设培育特色城镇 54
第五节 全面增强城镇人口引聚能力 54
第六节 完善城乡融合发展体制机制 55
第九章 全面深化改革攻坚，激发高质量发展动力活力 56
第一节 坚持和落实“两个毫不动摇” 56
第二节 深化营商环境改革 57
第三节 深化地方财政金融管理改革 58
第四节 深化农村改革 59
第十章 深入实施科技兴县战略， 因地制宜发展新质生产力 60
第一节 完善科技创新体系 60
第二节 培育科技创新平台 60
第三节 推动科技创新和产业创新深度融合 61
第四节　实施人才强县战略 62
第五节　深入推进数字于田建设 62
第六节　积极推进“人工智能+”行动 63
第十一章 推动基本公共服务普惠共享 提高各族群众生活品质 64
第一节 促进高质量充分就业 64
第二节 多渠道促进城乡居民增收 66
第三节 办好人民满意的教育 66
第四节 加快建设健康于田 67
第五节 健全社会保障体系 69
第六节 提升各族群众住房水平 71
第七节 促进人口高质量发展 71
第十二章 加强生态环境保护建设 推动发展方式绿色转型 74
第一节 维护生态系统多样性稳定性持续性 74
第二节 持续打好污染防治攻坚战 76
第三节 积极稳妥推进碳达峰 77
第四节 加强水资源集中统一管理 78
第五节 健全生态环境治理保护体制机制 78
第十三章 高质量开展新时代对口援疆 提升对口支援综合效益 81
第一节 深化产业互利合作 81
第二节 促进津于双向交流 81
第三节 深入实施文化援疆 82
第四节 积极推进教育援疆 83
第五节 常态推进医疗援疆 83
第六节 加强干部人才交流合作 83
第十五章 加强党的全面领导 保障规划顺利实施 85

第一节 坚持和加强党的全面领导 85
第二节 发展社会主义民主政治 86
第三节 全面推进法治于田建设 86
第四节 健全规划纲要实施机制 87

于田县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要根据《中共于田县委员会关于制定于田县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期全县奋斗目标、指导方针、重点任务和重大项目，明确政府工作重点，引导规范经营主体行为，是政府履行职责的重要依据，是今后五年全县经济社会发展的宏伟蓝图和各族干部群众共同的行动纲领。

第一章　全面开启建设社会主义现代化于田新征程

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期，准确把握于田经济社会发展的新阶段、新特征，进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动中国式现代化于田实践不断取得新成效、展现新作为，具有十分重要的战略意义。

第一节 “十四五”时期于田发展取得重大成就

“十四五”时期，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央亲切关怀下，在自治区党委、地委坚强领导下，县委、县人民政府团结带领全县各族干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，始终坚持把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，锚定党中央赋予新疆

的“五大战略定位”，统筹发展和安全，有效应对各种风险挑战，攻坚克难、奋勇前行，推动经济社会发展取得新的重大成就。

——中华民族共同体建设全面推进。始终以铸牢中华民族共同体意识为主线，以团结和凝聚人心为根本，成功创建“全国民族团结进步示范县”“自治区文明城市”，长治久安的群众基础和思想根基更加坚实。党委（党组）抓意识形态工作责任体系不断健全，文化润疆工程深入实施，累计举办铸牢中华民族共同体意识宣传教育2.01万余场次、受教育群众186.1万余人次。

——综合实力显著提升。高质量发展扎实推进，主要经济指标增速位列全地区前列，基础设施建设取得重大突破。2025年预计全县地区生产总值突破64.28亿元，同比增长6.3%；固定资产投资达到55.13亿元，同比增长14.5%；限额以上社会消费品零售总额达到3.67亿元，同比增长12%；一般公共预算收入达到5.91亿元，同比增长13.64%；城乡居民人均可支配收入分别达到38301元、14496元，同比增长分别为4.8%、8.5%。铁路、高速公路、航空立体综合交通网全面建成，交通区位条件实现历史跃迁，吐米亚水利枢纽工程、万方机场配套升级、农村道路新改扩建等一批水利、交通重大基础设施项目开工建设。

——现代化产业体系加速构建。坚持一产做优上水平、二产做强上规模、三产做精上层次，以纺织服装、中药材和食品加工为代表的特色优势产业取得历史性突破，产业富民

惠民带动作用持续放大。粮食种植面积增长113.34%、产量增长149.04%；建成“全国最大管花肉苁蓉产地”，服装产业集群入选“自治区第一批纺织服装特色产业集群重点培育名单”；培育形成“万方硒鸽”“汉疆飞马”等本土食品品牌；新增新能源装机90万千瓦，初步探明以玄武岩为代表的矿产14种、矿产地40余处；国内外游客接待量突破276.94万人次，增长445.6%；商贸物流体系加快构建，电商直播基地品牌效应凸显，工业园区成功升级为自治区级工业园区，高标准建成现代农业产业园区，道地中药材交易市场投入运营，“园区+新城”产城融合发展渐成规模。

——城乡融合步伐加快。以县城为主要载体的城镇化建设扎实推进，常住人口城镇化率达到35.23%，城乡面貌焕然一新。和田东部中心城市功能品质大幅提升，市政设施提档升级，污水处理厂、垃圾填埋场新（改扩）建完工投用，新增供排水管网169.92公里、燃气管网104.93公里、集中供热面积3.5万平方米，城市绿化覆盖率提高到37.3%，完成老旧小区改造22.34万平方米，建设保障性住房3500套，各族群众住进幸福家园。聚焦小城镇差异化、特色化发展，以中心乡镇重点村为试点，托格日尕孜乡“红色故里”、阿热勒乡“沙漠玫瑰之乡”、奥依托格拉克乡“管花肉苁蓉之乡”特色小城镇加快培育，有效带动农村人口向非农产业和小城镇转移。

——改革开放持续深化。坚定不移推动重点领域改革、扩大对外开放合作，高质量发展动力活力不断增强。政务服

务改革取得积极成效，“高效办成一件事”综合窗口设立运行，重点事项清单管理机制建立健全，“互联网+政务服务”推行延伸，减税降费政策全面落实，市场经营主体较“十三五”末增长132%，营商环境持续优化。国企改革三年行动和改革深化提升行动接续推进，国有资本向水务、农业、建筑、旅游等领域集中布局。招商引资取得重大成果，累计到位资金157.08亿元，鸿星尔克、新大成、新奇康药业等行业知名企业落地于田。

——生态治理成效突出。创新防沙治沙“于田做法”，污染防治攻坚战取得阶段性成果，生态安全屏障更加稳固。“三北”工程攻坚战全面推进，完成人工造林24.03万亩、封山（沙）育林17.99万亩、退化草原改良修复26.72万亩，实施生物治沙93.287万亩、光伏治沙3.6万亩，形成绿洲长城113公里，塔克拉玛干沙漠生态屏障76公里空白区顺利在于田县锁边“合龙”，防沙治沙稳业增收效果持续显现。空气质量持续改善，主要河流、湖库监测断面水质100%达到或优于Ⅲ类水体，工业固体废物堆存场所环境整治取得积极成效，县城餐厨垃圾处理设施建成投运。清洁能源替代稳步推行，绿色低碳发展迈出坚实步伐。

——乡村振兴扎实推进。坚持三级书记抓乡村振兴，实现了由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴的平稳过渡，牢牢守住了不发生规模性返贫的底线。脱贫攻坚成果巩固拓展，“228”防返贫监测机制严格落实，监测对象风险消除率87.03%，“不增反降”脱贫人口家庭数量控制在合

理区间。乡村产业振兴提升行动和脱贫人口、监测对象增收专项行动稳步推进，万元以下有劳动能力脱贫人口和监测对象实现动态清零，易地扶贫搬迁点有劳动能力人口就业率100%、人均纯收入达到2.23万元。和美乡村建设全面铺开，打造乡村振兴示范村11个，农村卫生厕所普及率达到60%以上，农村生活垃圾处理率达到99%以上，农村生活污水治理率达到30%以上，“煤改电”清洁能源工程圆满完工。

——民生福祉不断增进。始终坚持以人民为中心的发展思想，财政支出80%以上用于民生建设，各族群众幸福指数显著提高。城镇新增就业14586人、农村劳动力就业42.73万人次，超额完成“十四五”规划目标。于田县第二中等职业技术学校、玫瑰第二寄宿制中学建成投用，义务教育向优质均衡迈进，学前教育三年入园率保持在100％、义务教育巩固率保持在99％以上、高中阶段毛入学率分别保持在99％以上。县乡村三级公立医疗机构全部达到基本标准，紧密型县域医共体实现全覆盖，县域内就诊率达到90%。社会保险精准扩面，基本养老保险、医疗保险参保率持续稳定在95%以上，城乡低保标准较“十三五”末分别提高54%和80.87%，新建改建社区老年日间照料中心3个，实施特殊困难老年人家庭适老化改造125户，建设养老助餐点210个。

——党的建设全面加强。始终把党的政治建设摆在首位，严守政治纪律和政治规矩，时刻同习近平总书记和党中央对标看齐。各级领导班子和干部队伍建设持续加强，村“两委”班子选优配强，基层组织堡垒作用进一步发挥，干部队

伍能力素质不断提高，干部作风持续好转，党风廉政建设和反腐败斗争纵深推进，政治生态持续向好。

“十四五”规划目标基本完成，为开启“十五五”、奋进新征程、建设大美于田奠定了坚实基础。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是新时代党的治疆方略科学指引，在于自治区党委、地委的坚强领导，在于援疆省市的无私援助，是全县各族干部群众共同团结奋斗的结果。

第二节 “十五五”时期于田经济社会发展面临的机遇和挑战

站在新起点上，于田正处在蓄势待发、赶超奋进的关键阶段，发展机遇更具可塑性、挑战更具复杂性。

发展机遇。党中央的坚强领导、新时代党的治疆方略的科学指引，是引领于田高质量发展的显著政治优势；党中央、自治区党委做活南疆“棋眼”的战略举措，天津市倾力支援，是推动于田迈上发展快车道的有力政策依托；水土资源富集、矿产资源远景储量可观、人力资源充沛、文化底蕴厚重，是于田加快构建现代化产业体系的坚实基础条件；“西引东来、东联西出”的交通区位优势彰显，和田东部中心城市的引领地位突出，是于田加强对内对外开放合作、积极融入新发展格局的重要战略支撑；中华民族民族共同体意识深入人心，广大干部群众思想观念发生天翻地覆的变化，为“十五五”发展汇聚起强大精神合力。

面临挑战。产业发展滞后、社会结构单一、现代文明发育缓慢、基层组织薄弱等问题突出；矿产资源家底不清，工业新动能培育滞缓，工业化带动城镇化进程不快；群众就业增收压力较大，教育医疗等基本公共服务供给质量偏低；干部能力作风仍需加强，各类专业技术人才、技能型人才匮乏。

变局蕴含新机，挑战激发斗志。全县上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，不懈努力、接续奋斗，奋力开创于田各项事业新局面。

第三节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念和新时代党的治疆方略，贯彻落实自治区党委十届历次全会精神，牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，锚定新疆在国家全局中的“五大战略定位”，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以增进民生福祉为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动“一城三园八大产业”建

设实现新突破，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族群众共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国全疆全地区一道基本实现社会主义现代化取得决定性进展，在中国式现代化进程中更好建设美丽于田。

第四节 “十五五”时期经济社会发展的总体思路

立足于田实际，找准发展定位，明确发展思路，发挥比较优势，全面推进“1+3+5+3”战略任务。

——锚定“和田东部中心城市”定位。自觉服务新疆大局和地区发展全局，发挥和田东部片区中心城市和东联西出节点区位优势，全面推进“富民强县”工程，打造亚欧黄金通道和向西开放重要节点城市。

——统筹“三大片区”协调发展。打造宜居县城，建设文化城市、旅游城市、特色城市、宜居城市；打造绿色产业园区，以工业园区、现代农业产业园、中药材交易市场为载体，建设纺织服装、农副产品加工、道地中药材和食品加工产业协同发展新高地；打造兵地融合示范区，以临近乡镇为载体，深化与225团融合发展，共同探索全方位、多层次的共治共建示范区。

——升级五大优势产业。巩固提升劳动密集型产业、中药材和食品加工产业、优质粮油产业、绿色有机果蔬产业、现代畜禽产业。

——突破三大潜力产业。力争打造和田重要清洁能源基地和有稳定电源支撑的外送通道起点；以玄武岩为主的特色高新材料全产业链生产基地；以红色旅游、高山探险寻玉、

绿洲民俗风情、沙漠古村落为支撑的南疆特色文化旅游目的地。

第五节 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”融入高质量发展全过程各方面，确保党中央、自治区党委、地委决策部署一贯到底，为建设社会主义现代化于田提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动于田经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，用心用情用力办好民生实事，让现代化建设成果更多更好更公平惠及各族群众。

——坚持问题导向。聚焦制约于田发展的突出问题，把党中央、自治区党委和地委的支持、天津对口支援与发挥自身优势紧密结合起来，系统研究、精准施策，打破常规、特事特办，扎实做好事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作，推动实现更有利于长治久安的根本性变化。

——坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线。将铸牢中华民族共同体意识工作主线贯穿于经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设全过程，赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义。

——坚持高质量发展。以新发展理念为引领，锚定党中央赋予新疆的“五大战略定位”，聚焦国家所需、于田所能、

群众所盼，坚持生态优先、绿色发展，加快构建体现于田特色优势的现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力，加快培育发展新动能，做优增量、盘活存量，夯实凝聚人心的物质基础，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持进一步全面深化改革。**聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，深化改革攻坚，积极推进重点领域和关键环节改革，扩大高水平开放，建设更高水平开放型经济新体制，激发全社会发展动力和活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造一流营商环境，优化政务服务、提升行政效能，推动形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持城乡融合区域协调发展。**以引人聚人为目标，坚持城乡、兵地联动融合发展，大力推进嵌入式城镇化和城乡融合发展，因时因地制宜、分区分类施策，优化生产力布局，促进人口要素合理流动和高效聚集，着力构建各民族互嵌式社会结构和社区环境，加快形成高质量县域发展新格局。

——**坚持兵地一盘棋理念。**以更好履行兵团职责使命为根本，支持兵团第十四师225团发展壮大，强化要素资源保障，拓展人口集聚途径载体，丰富党政军企合一特殊体制内涵和实现形式，推动兵地设施共建、资源共享、治理共商、优势互补，实现兵地深度嵌入、融合发展。

第六节 “十五五”时期经济社会发展主要目标

着眼2035年与全国全疆全地区同步基本实现社会主义现代化总体目标，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标：

——中华民族共同体建设深入推进。社会主义核心价值观广泛践行，文化润疆扎实推进，各族群众精神文化生活更加丰富，社会文明程度及现代文明素养全面提升，社会主义家庭文明新风尚广泛弘扬，男女平等基本国策和儿童优先原则得到深入贯彻落实，互嵌式社会结构和社区环境取得实质性进展，交往交流交融更加广泛深入。

——高质量发展取得显著成效。经济增长量增质优，地区生产总值年均增速达到6%左右，投资综合效益显著提高，消费拉动作用持续增强，经济规模在各县市位次进一步提高。体现于田特色和优势的现代化产业体系建设取得突破，“5+3”主导产业持续壮大，产业结构调整、发展动能转换、产业转型升级取得积极成效，产业带动就业能力有效提高，新质生产力加快发展，基础设施支撑能力明显提升。

——城乡融合发展取得重大进展。以县城为载体的新型城镇化建设步伐加快，和田东部中心城市功能品质活力进一步跃升，人口要素吸引聚集能力显著增强，产城融合发展深化拓展，常住人口城镇化率达到39.92%。农村生活条件明显改善，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，乡村全面振兴扎实推进。

——改革开放实现新突破。战略性、创造性、引领性改革攻坚取得明显成效，服务和融入全国统一大市场建设纵深

推进，营商环境显著改善，对内对外开放新格局加快形成，对外贸易规模和质量明显提升。

——科技创新驱动作用凸显。创新资源聚集水平明显提高，自治区级科创平台实现零的突破，高新技术企业、科技型中小企业量质齐增，特色优势产业关键核心技术攻关取得重要成果，科技创新和产业创新深度融合，产学研合作更为紧密，人才支撑能力有效加强。

——各族群众生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，城镇调查失业率控制在5.5%以内，居民收入和经济增长同步，城镇居民人均可支配收入达到4.5万元、农村居民人均可支配收入达到2万元，劳动年龄人口平均受教育年限提高到10.3年，社会保障制度更加优化更可持续，养老托育服务需求得到更好满足，基本公共服务均等化水平明显提升。

——生态环境更加优良。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标加快实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，低碳循环产业体系加快构建，主要污染物排放总量持续减少，防沙治沙纵深推进，塔克拉玛干沙漠边缘阻击战锁边成果巩固提升，森林覆盖率达到3%。

——兵团特殊作用更好发挥。兵团第十四师225团高质量发展取得更为明显的实质性进展，深化改革成果持续巩固、兵地融合发展深入推进。

专栏 “十五五”期间经济社会发展的主要指标表							
类别	序号	指标名称		2025年预计数	2030年	年均增长（累计）	属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）增长（%）		6.3	保持在合理范围内	6	预期性
	2	常住人口城镇化率（%）		35.23	39.92	[9.64]	预期性
创新驱动	3	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		0.35	0.42	[0.07]	预期性
	4	数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）		与地区下达指标保持一致			预期性
民生福祉	5	城镇调查失业率（%）		≤5.5	≤5.5	-	预期性
	6	居民人均可支配收入增长（%）	城镇居民	4.8	与GDP增长基本同步		预期性
			农村居民	8.5	与GDP增长基本同步		预期性
	7	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10	10.3	[0.3]	约束性
	8	每千人口拥有医护人员数	职业医师数（人）	1.8	3.37	[1.57]	预期性
			注册护士数（人）	3	4.8	[1.8]	预期性
	9	孕产妇死亡率（‰）		0	＜0.12	-	约束性
	10	婴儿死亡率（‰）		4.65	＜5	-	约束性
	11	养老机构护理型床位数占比（%）		60	75	[15]	预期性
	12	1—3岁婴幼儿入托率（%）		2.3	控制在地区下达指标内		预期性
	13	人均预期寿命（岁）		77	控制在地区下达指标内		预期性
绿色低碳	14	单位GDP二氧化碳排放降低（%）		-	控制在地区下达指标内		约束性
	15	非化石能源占能源消费总量比重（%）		17.27	24.77	[7.5]	约束性
	16	县城细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）		112.08	控制在地区下达指标内		约束性
	17	优良水体比例（%）		100	控制在国家下达指标内		约束性
	18	森林覆盖率（%）		2.65	3	[0.35]	约束性
安全保障	19	粮食综合生产能力（万吨）		23.74	25	[1.26]	约束性
	20	能源综合生产能力（万吨标准煤）		4.5	14.75	[10.25]	约束性

第二章 坚定不移维护社会稳定，建设更高水平平安于田

深入践行总体国家安全观，推进国家安全体系和能力现代化，统筹防范化解各领域重大风险隐患，保持社会大局持续稳定、长期稳定。

第三节 提升公共安全治理水平

健全重大突发公共安全事件处置保障体系，完善自然灾害综合监测预警体系，推进自然灾害防御工程建设，加强县乡村三级综合应急救援、行业部门专业应急救援、基层应急救援队伍及“轻骑兵”前突小队建设，加大自然灾害多发易发乡镇、村物资储备点建设和管理，提高防灾减灾救灾能力，推动公共安全治理模式向事前预防转型。严格落实安全生产责任制，深入推进安全生产风险专项整治，加强应急救援实战演练，深化学生群体防溺亡、高楼和仓库防火等工作，坚决防范和遏制重特大事故发生。强化消防站、市政消防水源、消防车通道、农村公共消防设施建设，提升智慧消防水平，加大用火、用电、用气安全常识宣传。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护，加强未成年人网络保护。加强食品药品安全、生物安全、网络安全、数据安全、人工智能安全保障能力，提升风险监测预警和应急能力。强化灾害性天气监测预警能力，在气象灾害易发区增设自动气象站，确保预警信息覆盖乡镇、村组。健全防灾减灾联动机制，建立

气象、应急、交通、水利、农业农村等部门的常态化会商机制，制定分灾种、分行业的应急响应预案，定期组织跨部门演练，提升协同处置能力。

第三章 坚持以凝聚人心为根本，夯实中华民族共同体建设思想根基

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入实施文化润疆，加快培育现代文明，促进各民族广泛交往交流交融，构筑中华民族共有精神家园，增进各族群众“五个认同”。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习与宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。大力弘扬民族精神、时代精神与胡杨精神，统筹用好库尔班·吐鲁木事迹、进藏先遣连英雄事迹等红色资源，实施红色基因传承工程，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育。加强和改进思想政治工作，完善落实领导干部讲思政课常态化机制，深入实施青少年“筑基”工程，推进青少年中华文化意识教育，推动中华民族共同体意识植根青少年心灵深处。以社会主义核心价值观引领文化建设，一体推进教育引导、实践养成、制度保障，统筹推进城乡精神文明建设，加强新时代公民道德建设，精心选树、广泛宣传时代楷模、道德模范、先进人物，深入开展“文明新风进万家、六大习惯养成”专项行动，倡导现代婚育和家庭文明观念，加强科学和法律知识普及，面向广大青少年学生和党员、干部开展马克思主义无神论教育，发挥党员、干部示范引领作用，开展移风易俗专项行动，

引导广大妇女学知识、学法律、学道德，做新时代的好妇女，持续推进诚信建设，深化文明培育、文明实践、文明创建，提高各族群众文明素养和社会文明程度，引导各族群众积极融入现代文明生活。

第二节 扎实推进文化润疆

完善铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制，扎实开展多层次、多形式铸牢中华民族共同体意识宣传教育，持续实施“互联网+铸牢中华民族共同体意识”行动，建好用好铸牢中华民族共同体意识教育实践基地示范点，深入开展铸牢中华民族共同体意识专题教育活动。加强中华优秀传统文化浸润，打造一批政治性强、内涵丰富、意蕴厚重、接受度高的中华文化符号和中华民族形象示范点，在全社会铺陈中华文化底色。深入挖掘和有效运用各民族交往交流交融的历史事实、考古实物、文化遗存，持续开展重要历史文化遗址保护利用开发，加强圆沙古城遗址、喀拉墩遗址等文物古迹的保护传承和利用，提升非物质文化遗产保护传承水平，积极打造非遗工坊和非遗街区。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，充分挖优秀民间文化艺术资源，推动文化遗产系统性保护和监管督察，加强历史文化的有效保护和活化传承，推动昆仑文化研究及成果转化利用。

第三节 繁荣发展文化事业和文化产业

深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传与网络舆论一体化管理，强化内容创作与主流舆论引导，加快技术升级与智慧广电建设，推动广播电视与网络视听全链条融合，构建

具有于田特色的全媒体传播格局。实施文艺精品战略，增强文化原创能力，创作推出一批正确反映于田历史、具有中华文化底蕴、融合现代文明和反映铸牢中华民族共同体意识的精品力作，深化县文工团等文化事业单位改革，培育一支德艺双馨的本土文化文艺人才队伍。坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动，广泛开展玫瑰风情旅游文化活动、农民体育运动会、百日文化广场、“群众村晚”等群众性文化活动，推进书香社会建设，持续开展“和田书声 昆仑诗韵”全民阅读活动。统筹群众体育与竞技体育发展，广泛开展全民健身运动，完善全民健身场地设施，加快青少年体育人才队伍培养。坚持“特色引领、文化为魂”，实施文化产业项目带动战略，依托万方机场，打造城市文化会客厅，培育提升文化演艺产业，促进文化与旅游深度融合，扶持本土文旅企业、小微企业和创客品牌，发展新型文化企业与消费模式。

第四节 促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一

巩固深化民族团结进步创建成果，持续深化《中华人民共和国民族团结进步促进法》，《新疆维吾尔自治区民族团结进步工作条例》《新疆维吾尔自治区民族团结进步模范区建设条例》的学习和宣传教育，广泛选树“微创建”先进典型，构架“线上+线下”宣传矩阵，扎实开展“民族团结一家亲”活动，“走下去”“请上来”大力开展联谊活动，营造全社会共同促进民族团结的良好氛围。推动各层级各层面

广泛结对子交朋友，用好兵地共建、对口援疆、定点帮扶、西部计划等工作机制和平台，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。深入实施各族群众互嵌式发展计划，完善城乡规划布局，加强政策激励引导，突出就业融居，因地制宜推动各民族互嵌式社区、乡村、商业街区及兵地融合示范村（社区）建设，持续推进各级各类学校、幼儿园混班混宿，促进各族群众逐步实现在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入。深入实施各族青少年交流计划，借助对口援疆机制和平台，持续开展“津和青少年交往交流交融”“石榴籽一家亲”“足球小巴郎”“祖国情·中华行”等实践研学活动，深化对中华民族历史文化和共同体意识的理解。深入实施旅游促进各民族交往交流交融计划，依托“一村一路一河一景一址”载体，将铸牢中华民族共同体意识与景观、演艺、节庆有机融合，让旅游成为感悟中华文化、增进文化自信的重要载体。

专栏* 文化润疆重点项目
1.文化设施建设与提升类：县文化馆建设项目、县图书馆提升改造项目、县文化润疆演绎中心建设项目、县文工团排练厅建设项目、村级文化室建设项目、县新时代全民文化艺术中心综合建设项目。 **2.文化遗产保护与传承类：**县非遗馆建设项目、县博物馆预防性保护及库房提升改造项目、达里雅布依乡村落保护及旅游开发建设项目、历史文化名村设备更新改造项目。 **3.文化融通与交流类：**各民族交往交流交融项目、津和文化交流项目、中华文化提升建设项目、县对外宣传合作项目。

第四章　着力释放优势资源潜力，加快构建体现于田特色和优势的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，立足资源禀赋、区位优势、产业基础和环境承载力，紧紧围绕“三大产业园区、五大优势产业、三大潜力产业”，加快发展新质生产力，引领构建特色鲜明、优势突出、有发展潜力的现代化产业体系，提高经济发展质量效益和核心竞争力。

第一节 精心打造三大产业园区

坚持集聚发展导向，集中政策、资金、项目优势，大力实施园区培育计划，高起点超前谋划园区产业发展布局，加快园区基础设施提档升级，深化产城融合发展，推动兵地共建产业园区，打造在南疆具有重要影响力的产业发展新标杆。

高标准打造现代工业园区。聚焦纺织服装等劳动密集型产业，更大力度承接东中部产业梯度转移，完善上下游配套体系，培育壮大园区链主企业，推动产业集群化发展。围绕玄武岩、有色金属矿冶炼加工和绿电消纳，超前谋划配套产业，与能源矿产资源开发利用同步建设。提升园区基础设施配套水平，推进道路管网、供水供电、污水处理、标准化厂房等配套设施建设，补齐仓储物流、检验检测、共享研发等公共服务平台，合理布局水电气廊道，提前预留基础设施建设空间，高标准实现园区“九通一平”，提升园区承载能力和产业集聚能力。积极争取智慧园区试点示范项目支持，推

进“5G+互联网”示范园区建设，打造园区智能运营管理平台。积极推动园区绿色低碳转型，适时推进低碳园区建设。加快园区改革创新发展，探索“园中园”、“飞地园区”建设，推行“网格式排查+清单化整改+常态化督导”管理模式，持续改善园区营商环境。优化园区空间布局，推动园区职住平衡，提升园区生活服务配套水平，打造绿色宜居花园式园区和城市副中心，以产业引人聚人，推进县域城镇化。

高质量建设现代农业产业园。围绕县域粮食、林果、畜禽主导产业，推动“种养殖提质、精深加工补链、产销对接增效”，加快标准化种养殖基地布局建设，积极开展新品种、新技术研发推广示范，强化农业科技和装备支撑，大力引进农产品精深加工企业聚集，配套完善冷链物流、展示展销、电子商务、质量检测等设施平台和服务功能，建设集种养殖、加工、物流、交易为一体的现代农业产业园，打造现代农业转型发展的示范窗口，带动全县农业向规模化、集约化、品牌化升级，力争创建自治区级现代农业产业园。

高水平谋划现代中药材产业园。依托全国最大管花肉苁蓉产地资源优势，加快道地中药材交易园区建设，打造集种植、收购、加工于一体的肉苁蓉、玫瑰花、板蓝根、甘草、黄芪等生产基地，深化中药材深加工产品研发，依托新疆中药材数字化交易平台，配套仓储物流、检验检测、金融服务等功能，打通中药材种植、加工、研发、品牌、销售全产业链，推动“中药材+文旅”融合，建设中药材观光园、体验工坊、康养基地等，开发中医药科普研学路线，打造特色中

医药小镇，让中药材产业成为于田高质量发展的新名片，推动县域经济转型升级与乡村振兴。

专栏* 产业园区建设重点项目
实施于田县工业园区中水回用建设项目、于田县工业园区智慧化管理建设项目、于田天津工业园区消防救援站建设项目、于田天津工业园区垃圾中转站建设项目、于田城东片区文体活动中心建设项目、于田天津工业园区停车区建设项目、于田县天津工业园区高质量发展建设项目、于田县工业园区污水资源化利用设施建设项目、于田县工业园区噪声自动监测站建设项目、于田县工业园区污水处理厂提标改造项目、于田县工业园区市政基础设施提升改造建设项目、于田县废旧材料回收及可循环利用产业园基础设施建设、于田县工业园区产城融合基础设施提升项目、于田县冷链物流仓储基地建设项目、于田天津工业园区生态板车间建设项目、于田天津工业园区玫瑰花加工生产基地建设项目。

第二节 转型升级五大优势产业

狠抓优势主导产业，提规模、优结构、延链条、强品牌、促转型，推动产业集群化发展，提升产业综合竞争力，促进农牧民就业增收，夯实县域产业高质量发展的基础支撑。

打造纺织服装生产基地。全面落实棉花目标价格政策，争取政策支持，加强优良品种繁育和推广，保持合理种植面积，持续提升棉花单产和品质。主动承接“东纺疆移”，推动纺织服装产业园扩能增效，引上游、接下游、抓龙头、带配套，打造纺纱、织布到成衣加工全产业链，建设纺织服装产业集群。积极布局棉纱、织布产业，支持化纺一体化发展，鼓励发展棉及混纺织物，补齐产业链供应短板。发挥鸿星尔克、新大成等服装龙头企业带动作用，推动产业智能化、数

字化转型，强化品牌创建、研发设计、网络营销建设，扶持发展一批自主品牌服装，持续承接工装行动，加快推进衣着附件及包装物配套产业发展，加强纺织服装人才培养和职业技能培训，发挥片区（卫星）工厂专业化协作配套作用，打造服装生产、研发、销售、原辅材料加工集散基地。到2030年，全县纺纱产能达到100万锭，服装产量达5000万件，纺织服装带动就业2万人。

专栏* 纺织服装产业重点项目
实施于田县纺织服装设备采购项目、新疆新大成有限公司保暖棉项目、于田天津工业园区纺纱项目、于田天津工业园区辅料产业项目、于田县天津工业园区厂房提升改造建设项目、和田地区于田县纺织标准化厂房建设项目、和田地区于田县产业发展标准化厂房建设项目、万锭毛纺生产项目。

打造中药材种植加工和食品产业基地。依托塔克拉玛干沙漠锁边工程，坚持因地制宜，稳定管花肉苁蓉、玫瑰花种植面积，扩大板蓝根、甘草、丹参、薄荷等单品种植规模，推广人工繁育栽培技术，采取“企业+基地+合作社+农户”模式，推动中药材标准化、规模化种植，支持“定制药园”、GAP 基地建设，打造中药材道地产区和特色品种示范县。大力发展中药材产地加工，延伸中药材精深加工产业链，支持新奇康药业、正源药业等龙头企业与疆内外中药科研院所合作，在于田开展中医药（维吾尔医药）新药研发，大力发展中药材初加工（切片、烘干），开发药用活性提取物、中药饮片、配方颗粒等多元产品，支持采用现代生物技术开发药食同源产品，延伸发展保健品、化妆品、日化产品等衍生产

品，打造全国现代化中药产业化基地。提高粮油、畜禽、果蔬等农副产品精深加工能力，延伸“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”产业链价值链，因地制宜开发具有于田特色的主食加工产品，积极发展绿色有机健康干果加工产品及大众化休闲食品，推动脱水蔬菜、速冻蔬菜、净菜加工，大力发展牛羊冷鲜肉及禽肉速冻食品、预制食品，扩大本地食品加工企业品牌知名度。

专栏* 中药材产业重点项目
实施于田县中药材种植示范基地项目、于田县中药材产业园区建设项目、于田县中药材交易市场改扩建（数字化智慧市场）项目、于田县肉苁蓉深加工园区建设项目、于田县特色产业园区建设项目（于田县肉苁蓉研究中心建设项目）、于田县道地中药材（肉苁蓉等）数智绿碳现代化提取及综合利用项目。

打造优质粮油生产基地。全面落实粮食安全党政同责，以“强粮、扩油、保耕地、增效益”为目标，强化粮食“产购储加销”协同，确保粮食种植面积和产量只增不减。实施新一轮粮食产能提升行动，推进优质粮食标准化示范基地建设，逐步调减林粮间作面积，稳定小麦、玉米、水稻种植规模，因地制宜发展油菜、油葵、花生等油料种植，推广适销对路优良品种，推动粮油作物单产提升，提高粮食综合生产能力。稳妥有序推动粮食增仓增储，加快高标准智能化粮食仓储设施建设，保障粮食储备安全，完善粮食储备、调控和应急保障体系。到2030年，全县粮食种植面积稳定在50万亩左右，粮食产量达到25万吨左右。

专栏* 粮油产业重点项目
1.粮油产能提升项目。实施于田县稻田区粮食产能提升项目、于田县粮

食产能提升项目、于田县粮食产能提升工程田间建设工程、于田县-225团5万亩粮食产能合作开发项目、实施于田县油料基地建设项目。

2.粮食精深加工项目。于田县优质稻米精深加工项目。

3.粮食仓储物流工程。实施于田县粮食仓储设施提升改造项目、于田县平战结合应急物资储备园区建设项目。

打造优质畜禽产品养殖加工基地。坚持以市场为导向，建立健全标准化生产、良种繁育、饲草料保障、动物疫病防控体系，推动区域化布局、规模化种植、标准化养殖、品牌化发展、市场化经营、一体化产销，让畜禽产业切实增产增效增收。实施畜牧业振兴行动，坚持农区以发展多胎肉羊、肉牛、家禽为主，山区以发展和田羊为主，优化畜牧产业布局，合理确定养殖规模，扩增羊产业、稳定牛产业、巩固家禽业、促进奶业增效，科学开展盐碱地水产养殖，积极争取自治区盐碱地水产养殖和渔农综合利用试点项目，提升畜产品供给能力。实施畜禽遗传改良计划，加强和田羊、于田麻鸭等优良地方品种保护选育，加大多胎肉羊、鸽、鹅等畜禽良种引进扩繁力度，加大自主供种能力。推广应用高产高效养殖技术，持续开展畜禽养殖标准化示范创建，推动标准化规模养殖场建设，实现畜禽产业相对集聚、集群化发展。强化动物疫病防控网络建设，推动县兽医实验室检测能力达标，补强稳定村级动物防疫员队伍，提升动物疫情监测预警预报和应急处置能力。推进多年生混播人工饲草料基地建设，建立县乡村饲草料加工配送体系，加大县乡两级饲草料储备库建设，全力提升饲草料保障能力。到2030年，全县

肉奶蛋产量分别达到2.4万吨、0.1万吨、0.16万吨，畜禽良种覆盖率达到62%，人工饲草种植规模4万亩。

专栏* 畜牧产品产业重点项目
1.畜禽产业类项目。实施于田县农产品质量及动物实验室建设项目、于田县肉羊产业科技帮扶联农带农社会化服务项目、于田麻鸭遗传资源保护项目、于田县畜产品深加工项目、于田县生猪屠宰场、于田县现代渔业设施建设项目、于田县盐碱水渔业标准化养殖场建设项目 **2.动物防疫与无害化处理类项目。**于田县病死动物无害化处理厂建设项目、于田县动物疫病控制与诊断中心动物医院建设项目、于田县兽医II级生物安全实验室建设项目。

打造绿色果蔬生产加工基地。坚持调结构、稳面积、提品质、强品牌、延链条、增效益，全面提升果蔬产业综合生产能力和经营效益。持续推进林果提质增效行动，稳定核桃、红枣种植规模，加大葡萄等新品种种植推广，加快低产低效果园改造，推进林果标准化示范园建设，加强新品种选育和更新换代，加快低产低效果园改造，推进林果标准化生产示范区、示范园建设，加强林果灾害防控体系建设，建设优质葡萄种植示范基地，提升绿色优质果品生产能力和商品化率。培育壮大一批林果链主企业、骨干企业、专业合作社、种植大户，开展“产加销一体化”建设，健全保鲜仓储、物流配送体系，支持果品直营店、品牌店、前置仓建设。稳定露地蔬菜种植，加快发展设施蔬菜产业，完善温室大棚、大田拱棚和庭院小拱棚等设施农业基础设施，推动产业化龙头企业利用荒漠、戈壁等资源发展规模化、集约化、智能化高效生态设施农业，加快提升蔬菜采后加工处理和储藏保鲜能

力。到2030年，全县林果产量稳定在18万吨左右，蔬菜产量稳定在20万吨以上。

专栏* 绿色果蔬生产加工产业重点项目
于田县冷链物流仓储建设项目、东三县农副产品集散中心项目、于田县林业有害生物综合防治项目、于田县核桃蛀果害虫防治项目、于田县林果加工共享工厂建设项目、于田县城乡农(集)贸市场提升改造项目、于田县戈壁生态农业产业项目。

第三节 创新突破三大潜力产业

围绕培育产业高质量发展新优势，抓住关键环节，集中优势力量，以科技创新赋能产业突破，推动新能源、绿色矿业、文化旅游加速发展，打造县域产业发展新引擎。

大力发展新能源产业。充分利用沙戈荒资源，开展清洁能源开发倍增提质行动，以多元利用、市场驱动为导向，推进220万千瓦光伏治沙发电项目建设，有序开发克里雅河流域水能资源，推进新能源基地化、规模化发展，打造百万千瓦级新能源基地。全面落实可再生能源电力消纳责任，积极开展工业园区、重点生产企业绿电直连，大力争取国家、自治区高载能产业布局，积极推进新能源非电利用，探索新能源制氢（氨醇）应用，持续提升清洁取暖规模，探索打造新能源一体化供能模式。提升电力系统调节能力，适时谋划推进支撑性火电项目建设，积极部署构网型电化学储能、压缩空气储能等新型储能设施，建设光蓄储一体化清洁能源基地。力争到2030年，新能源装机规模突破400万千瓦，新型储能装机规模达到55万千瓦。

专栏* 新型电力系统产业集群重点项目
1.新能源工程。实施于田县220万千瓦光伏治沙项目 **2.储能项目。**实施中能数科于田压缩空气储能项目 **3.水电项目。**实施于田县克里雅河流域梯级水电开发等项目 **4.输变电工程。**实施新疆和田—民丰—且末—若羌Ⅱ回750千伏输变电工程（于田县域段）、新疆和田中煤升压汇集站配套网侧间隔220千伏送出工程、新疆和田星耀升压汇集站220千伏送出工程、新疆和田青禾升压汇集站220千伏送出工程、新疆和田芸乡110千伏输变电扩建工程、新疆和田奥依托110千伏输变电工程、新疆和田喀日克110千伏输变电工程、新疆和田汇能升压汇集站110千伏送出工程、新疆和田兰干35千伏输变电工程、新疆和田兴荣110千伏变电站35千伏送出工程、新疆和田农场35千伏输变电扩建工程、疆和田阿日希35千伏输变电扩建工程、新疆和田阿羌35千伏输变电扩建工程、新疆和田库乃斯35千伏输变电扩建工程、新疆和田吐米亚35千伏输变电扩建工程、新疆和田于田县2026—2030年农网巩固提升工程。

加快发展绿色矿业及加工产业。实施新一轮找矿突破战略行动，积极争取国家地质勘探资金立项，引导国有资本、社会资本加大地质勘探投入，围绕昆仑山重点成矿带、重要矿集区，全面摸清重要矿产资源分布和底数，重点开展金、铜、铁、锂、锑、镍、铅锌、玄武岩、玉等矿种资源调查评价和勘探开发，实现找矿新突破。推进矿产资源市场化法治化配置，加大“圈而不探”矿权整合，持续开展探矿权续期项目清理，加快“探转采”步伐，尽快形成优势矿产产能。有序推进绿色矿山、智慧矿山建设，新建矿山全部按照绿色矿山标准建设，加强矿山生态保护修复，提升矿山本质安全水平。加快玄武岩资源开发利用，招引全国行业头部企业，大力发展玄武岩纤维新材料产业，力争实现产业化突破。探

索推进“和田玉”文化地质遗址建设，做优宝玉石产业，规范原料勘探开采，统一玉石公盘交易，精心打造和田玉加工、设计、鉴定、展销、文化旅游基地。

专栏* 绿色矿业重点项目
1.矿产资源勘查类项目。实施于田县达里亚铜矿区块优选评价、于田县吐米亚铜矿普查、于田县苏克塔亚克铜矿区块优选评价、于田县干湖滩西2区铜矿普查、于田县苏巴什一带铜镍矿普查、于田县大平沟东铜镍矿普查、于田县阿依帕勒金铜普查、于田县干湖滩铜金矿预查、于田县马山南4区铜金矿预查、于田县茶勒湖南9区铜金矿预查、于田县博斯坦北金铜矿普查、于田县买勒滚萨依一带砂金矿普查、于田县山节萨依一带砂金矿普查、于田县波斯坦西一带二号砂金普查、于田县琼勒克一带砂金矿普查、于田县亚勒克北一带砂金矿普查、于田县空木斯拉克砂金矿普查、于田县山节北砂金矿普查、于田县阿塔木锰矿普查、于田县红石岭锰矿普查、于田县南部山区有色金属矿产资源调查。 **2.自然资源与国土空间信息化类项目。**于田县实景三维项目、于田全域一体化监管平台项目、于田县绿色智慧矿山项目。**3.玄武岩矿业基地类项目。**于田县玄武岩矿业基地道路及附属设施建设项目、于田县玄武岩矿业基地公共管理和公共服务设施建设项目、于田县高新材料(玄武岩)产业园区配套设施建设项目、于田县玄武岩开采及初加工基础设施建设项目、于田县玄武岩纤维全产业链基础设施建设项目、于田县玄武岩新材料产业集群项目、于田县玄武岩骨料利用项目项目、于田县玄武岩堆料场及物流产业建设项目、于田县玄武岩矿业基地发展备用地。

培育壮大文化旅游产业。坚持以文塑旅、以旅彰文，聚焦“南疆特种探险胜地、全国红色文化体验高地、“进藏第九线”文旅融合核心枢纽”定位。全力打造精品景区，推动进藏先遣连誓师大会会址国家4A级旅游景区。加快传统景区景点迭代升级，完善克里雅古道救援设施、观景步道、跨河桥梁，实施克里雅河国家湿地公园提升项目、龙湖景区基

础服务设施建设项目，推进于田滑雪场建设，打造龙湖景区、达里雅布依乡、普鲁村低空起降点，建设南疆低空旅游示范基地，推进兰干乡葡萄庄园建设。丰富高品质旅游产品供给，加快发展红色旅游、探险旅游、民俗旅游、低空旅游、乡村旅游等产品业态，开发情景再现、沉浸式演出等文旅体验项目，建设玉雕非遗工坊、玫瑰精油手作工坊，扩大夜间旅游产品供给。提升旅游服务支撑能力，推动重点景区与主干道连接道路升级，完善重点景区内部步道、停车场、旅游厕所、充电桩等配套设施，推动核心景区 AR 导览、智慧票务、智慧预约系统建设，完善旅游应急救援服务设施和专业队伍。加大旅游宣传推介，打造统一的“于田文旅”品牌形象，开发旅游微信、抖音、小红书账号，持续举办非遗文化交流、特色文旅节庆、红色主题活动、探险赛事等，加强与南疆旅游环线城市、“进藏第九线”沿线地区合作，推出联程旅游产品。到 2030 年，国内外游客接待量达到 400 万人次/年。

专栏* 文旅产业集群重点项目
1.精品旅游景区创建工程。实施于田县瑶池及火山集群旅游开发景区打造项目。 **2.其他特色旅游重点项目。**实施于田县万花园农文旅结合项目、于田县非遗工坊建设项目、于田县农旅产业融合发展示范项目、于田县滑雪场建设项目、于田县低空旅游线路及配套设施建设项目、于田县托格日尕孜乡托格日尕孜村红色旅游建设项目。 **3.旅游配套服务设施建设项目。**实施于田县昆仑山下都草场旅游景区基础设施配套建设项目、于田县旅游景区气象观测站网建设和旅游气象服务项目、于田县达里雅布依景区-红白山旅游道路建设项目、于田县红色旅游基地

普鲁村道路建设项目、于田县高山景区基础设施建设项目、于田县克里雅河流域观景步道建设项目、于田县景区非遗展厅建设项目。

第四节　积极培育新兴产业

谋划探索氢能、绿色算力、低空经济等新兴产业发展，抢抓未来发展和市场竞争战略主动。充分发挥大规模绿电优势，发展新能源直供模式和孤网运行模式制氢，开展规模化绿电制氢、制氨、制醇，促进绿氢与新能源、绿色矿业等耦合发展，积极拓展氢能多领域场景应用。积极争取布局建设绿色智算项目，承接东部非实时算力服务，推进新能源与绿色算力融合发展。统筹谋划县域低空经济发展方向和主要场景应用，前瞻性布设各类站点、起（备）降场（点）等基础设施建设，探索多元化场景应用，积极融入地区低空游产业链，打造低空旅游景区和线路，拓展以无人机为主的低空配送场景，开发农林植保、市政管理、医疗救护、应急救援等公共服务领域应用。

第五章　加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展总方针，加快完善现代农业生产体系、经营体系和产业体系，培育壮大县域富农产业，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件。

第一节 完善现代农业生产体系

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，夯实农业生产基础。

加强耕地保护和质量提升。深入落实藏粮于地、藏粮于技战略，落实最严格的耕地保护制度，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度，严格占补平衡管理，优化农用地布局，严守耕地红线和永久基本农田保护红线。高质量推进高标准农田建设，健全高标准农田建设、验收、管护机制，多种方式推进盐碱地综合利用，持续推动土地碎片化治理，全面提升耕地质量与利用效率，为保障粮食安全奠定坚实基础。力争“十五五”期间，全县新建和改造提升高标准农田24万亩，完成盐碱地治理5万亩。

发展农业新质生产力。深入实施种业振兴行动，积极引进培育“育繁推”一体化企业，建设小麦、玉米标准化制种基地1万亩，提升供种保障能力。深入实施农机装备高质量

发展行动，积极推广适合本县粮食、林果、设施农业、畜牧业发展需求的小型、灵活农业机械，加快培育农机综合服务组织，到2030年农作物耕种收机械化率提高到90%以上。加强智慧农（牧、渔）场建设，推进粮棉等大宗作物水肥一体化智能灌溉、农机作业耕种管收全程智能化装备推广应用。健全农业科技创新和推广服务体系，加强县乡农技推广公益性服务机构和队伍建设，深入推进科技特派员制度，推广一批农业主导品种和主推技术应用，促进良田良种良机良法集成增效。

推进农业绿色转型。推广绿色生产技术，推进农业标准化示范区建设，持续推进测土配方施肥和增施有机肥，实施科学施肥、用药增效行动。推进病虫害绿色防控和统防统治融合，强化农业面源污染防治，加大地膜回收、秸秆和畜禽粪污综合利用。到2030年，全县测土配方施肥覆盖率达到90%以上，主要农作物病虫害绿色防控覆盖率达到60%，废弃农膜回收利用率达到85%以上，畜禽粪污综合利用率达到85%以上。健全农产品质量安全检测体系，实现农药残留、兽药残留检测全覆盖，农产品质量安全监测合格率保持在98%以上。加强农业防灾减灾救灾能力建设，强化农业气象灾害监测预警防控，在高标准农田、设施农业基地等重点区域布设农田小气候气象观测设备。

专栏* 现代农业生产体系重点项目
1.农田质量提升项目。实施于田县盐碱地治理工程项目、于田县高标准农田建设项目、于田县高标准亩农田提升改造建设项目、于田县土地碎片化治理

项目。

2.智慧农业项目。实施于田县智慧农业设施项目、于田县自治区级现代农业产业园建设项目、于田县水稻智慧农业项目、于田县现代设施农业智慧化示范园建设项目、智能育秧中心建设、于田县智慧农业管理建设项目。

3.优质种养示范类项目。于田县津于优质农产品示范种养项目、于田县优质水稻种植示范基地建设项目、于田县水产健康养殖示范区建设项目、于田县连片池塘标准化改造与尾水治理项目。

4.农业设施建设与改造类项目。于田县危旧大棚维修改造项目、于田县设施农业建设项目、于田县设施农业配套设施建设项目、于田县现代渔业设施建设项目。

5.种业与遗传资源保护类项目。于田县种业提升建设项目、于田县和田羊遗传资源保护项目、于田县水产养殖育种创新能力提升项目。

第二节 健全现代农业经营体系

完善以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。

培育新型农业经营主体。推广“龙头企业+合作社+农户”联合经营模式，提高新型农业经营主体发展质量，大力培育农业产业化重点龙头企业，支持发展农业产业化联合体，规范提升农民合作社，持续开展家庭农场示范创建，推动农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩，完善企农利益联结要素分配机制，健全土地经营权流转管理服务制度，促进农业适度规模经营，促进小农户和现代农业发展有机衔接。到2030年，新增农业产业化龙头企业4家，其中自治区级以上2家，地区级以上2家，创建各级农民合作社示范社5家，创建各级示范家庭农场4家，新型经营主体带动农户覆盖率达到20%以上。

健全农业社会化服务体系。完善便捷高效的农业社会化服务体系，积极发展“一站式”农业生产性服务业，支持农资供应、农机作业、生产托管、统防统治、集中育秧（苗）、加工储存等生产性服务组织发展，大力培育集农技指导、信用评价、保险推广、产品营销于一体的公益性、综合性农业公共服务组织，发挥供销、邮政等系统优势，强化为农服务。到2030年，力争创建培育农事综合服务中心1个。

发展新型农村集体经济。充分挖掘集体土地资源和经营性资产潜力，以自营、租赁、联营和入股等方式，探索村集体领办小型加工厂、家政服务、物业管理、乡村旅游。规范农村集体经济组织财务及“三资”管理，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。

第三节 壮大现代农业产业体系

实施县域经济提升行动，支持发展县域富农产业，推动涉农产业体系建设，构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系，促进农民务工就业、稳定增收。

实施农产品加工业提升行动。紧扣《自治区支持农产品加工业高质量发展若干政策措施》的政策导向，聚焦粮油、肉类、果蔬等主导产业，在精深加工、冷链仓储设施建设、龙头企业培育、贷款贴息、品牌创建及国际市场拓展等方面予以重点支持。全面开展符合条件项目的摸底排查和申报工作，推动产业链延伸，提升农产品附加值，助力农业高质量发展。

深化农产品市场开拓和流通体系建设。加大农产品冷链物流能力建设，科学布局建设农产品产地、批发市场、运输环节冷链仓储转运设施及专用车辆，建设县冷链仓储中心，乡镇全覆盖冷链物流中转站，梯次建设县乡村三级农产品冷链物流体系。深化数商兴农，继续实施“互联网+”农产品出村进城工程，升级津和农产品加工产业园电商直播基地规模，拓展跨境电商专区，培育本土头部电商企业，完善县乡村三级电商服务网络，规范乡村站点运营，扩大行政村服务覆盖率，培育“于田好主播”队伍，建设电商大数据监测平台，持续抓好“两张网”建设，积极组织参与各类农产品产销对接推介活动，推动农产品走进疆内外市场和中亚市场。

深入实施农业品牌战略。持续实施农产品“三品一标”行动，支持建设沙漠玫瑰、红柳大芸、于田葡萄等地理标志农产品和绿色食品基地，培育“于田玫瑰、大芸、葡萄、红枣”区域公共品牌。到2030年，认证并有效使用标志的“三品一标”产品达到6个，全国名特优新农产品、“品味新疆产品”2个。

专栏* 现代农业产业体系重点项目
1.农产品市场开拓项目。实施于田县农村产权交易中心建设项目。 **2.农业社会化服务类项目。**于田县大型农机具示范合作社建设项目、于田县区域农机社会化服务中心建设项目、农事服务中心。 **3.农产品质量安全与检测类项目。**土壤、水农业测检化验室、于田县农产品质量安全检测中心建设项目。 **4.农副产品流通服务类项目。**东三县农副产品集散中心项目（现代智能化综合物流贸易园区及附属配套设施项目）。

第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，加强农村低保对象动态精准管理，建立农村低收入人口分层分类帮扶制度，强化开发式帮扶，实施促进农民大幅增收专项行动，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。立足于田特色资源，打造脱贫人口参与度高、增收稳定、发展后劲足的优势特色产业，特别是结合防沙治沙把发展沙产业作为重点带动产业，完善脱贫群众参与产业发展和分享收益机制，以产业发展带动就业增收。强化易地搬迁后续扶持。聚焦搬迁安置区，拓宽多元化就业渠道，强化产业发展配套支持，统筹基础设施规划建设和公共服务资源配置，完善社区治理机制，促进安置区社会融入，确保搬迁群众搬得出、稳得住、逐步能致富；积极争取扩大以工代赈项目实施规模，拓展以工代赈实施范围、赈济对象、赈济方式和建设领域，吸纳农村劳动力、城镇低收入人口和就业困难群体等参与项目建设实现增收。加强与天津市、中国民用航空管理局、乌市沙依巴克区的沟通交流合作，持续深化援疆帮扶、定点帮扶，推进消费帮扶，扩大社会帮扶。健全脱贫攻坚投入形成资产的长效管理机制，进一步盘活帮扶类项目闲置资产，切实让帮扶资产发挥应有效益。

第五节 建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴。优化县域乡村规

划布局，推进村庄规划编制，稳步开展全域土地综合整治，分类保障乡村发展用地，推进农村路、水、能、物流、信息等设施建设维护。提升农村人居环境，在尊重群众意愿基础上扎实推进农村厕所革命，分类开展农村生活污水治理，完善农村生活垃圾收运处置体系，开展乡村绿化美化行动和村庄清洁行动，多干顺应民心的事，少干折腾群众的事，不做侵害群众利益的事，不断提高广大群众建设美丽家园的热情，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。推进城乡教育、医疗、养老等资源配置县域统筹，推进县乡村基本公共服务一体化。壮大乡村人才队伍，实施乡村振兴人才支持计划项目。繁荣乡村文化，实施乡风文明建设工程，推进新时代文明实践站高标准建设，提升乡村精神风貌。加强农村基层党组织建设，常态化整顿软弱涣散基层党组织。加强和改进乡村治理，开展乡村治理试点示范创建，深入推进平安乡村建设。到2030年，建设宜居宜业和美乡村10个，农村卫生厕所普及率力争达到90%以上、生活垃圾处理率达到100%、生活污水治理（管控）率达到65%以上。

第六章 完善基础设施网络体系，夯实高质量发展基础支撑

坚持以联网补网强链为重点，优化基础设施布局、结构、功能，畅通基础设施网络骨架，加快构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系，破解高质量发展瓶颈制约。

第一节 健全综合交通网络体系

围绕公路、铁路、航空三位一体立体式交通运输布局，全面推进交通“构网、联网、补网、强链”，积极构建内外联通、衔接高效的综合运输通道。

公路方面。结合地区“一核、三轴、九通”公路网布局，规划建设县域“三横一纵”公路主干网络，打通东联民丰、西通策勒的矿业通道，实施一批旅游道路建设项目，贯通沿边骨干通道。实施新一轮农村公路提升行动，持续推进“四好农村路”建设，加快农村骨干路网提档升级，实施农村公路生命安全防护工程，实现农村公路“新三通”建设，推动农村公路从“大规模建设”转向“建养并重”。按照城乡交通一体化要求，推进城乡客运公交化，提升建制村通公交率。完善公路客货场站设施布局，强化乡镇客运站建设，完善集疏运网络。进一步强化科技创新智慧引领，大力推进交通基础设施数字化、智能化建设，以数字技术赋能交通运输体系现代化。

铁路方面。适时启动和若铁路于田站货运站提升改造，促进铁路站场扩能升级，着力打造系统配套、一体便捷、站城融合的铁路交通枢纽。

航空方面。推动万方机场改扩建，积极协调加密于田直飞内地重点城市、北疆主要旅游城市及南疆串飞航线，加快构筑对外快速空中交通网络，提升航空服务保障能力。积极发展低空经济，推进无人机起降场建设，促进运输航空、短途运输、空中游览协同发展。

专栏* 交通基础设施建设重点项目
1.国省道及连接类：G315 国道至阿羌乡、斯也克乡、希吾勒乡、奥依托格拉克乡、达里雅布依乡等道路改建项目;G315 国道至 X673 县道连接线;G315 国道岔口至吐木亚村道路；县城至英巴格乡、县城至阿日希乡至兰干乡道路改扩建项目。 **2.农村道路类：**奥依托格拉克乡 X687 线、兰干乡 X689 线县道；斯也克乡 Y071 线乡道、加依乡 Y100 线乡道、Y139 线乡道；县城至木尕拉镇博斯塘村道、托格日尕孜乡 C132 线村道、木尕拉镇 C249 线村道、阿日希乡闸口至兰干乡英库勒贝希村道、达里雅布依乡新村至老村道路；农村道路安全防护工程。 **3.旅游等专项道路类：**达里雅布依景区至红白山旅游道路、防沙治沙阻击战道路、阿日希乡至现代农牧园区道路、普鲁村道路、昆仑山夏都牧业道路等建设项目；桥梁改建项目、县客运站改造项目。 **4.战略通道类：**G315 国道至兰干乡至普鲁至克里雅山口至西藏边境战略通道建设项目、S322 线于田县至阿羌乡至策勒县恰哈乡公路改扩建工程、阿羌乡至 G216 线道路建设项目。

第二节 强化水安全保障网

着力构建互联互通、丰枯调剂、城乡一体的安全韧性现代水网。系统推进重大水资源配置工程和水资源调蓄能力建

设，持续推进吐米亚水利枢纽工程建设，加快普鲁水利枢纽、皮什盖水利枢纽前期工作。有序推进昆仑灌区、奥依托格拉克灌区等大中型灌区续建配套与现代化改造，加强农田水利设施建设和沟渠整治，突出抓好农业节水，提高农业用水效率和综合效益。加强中小河流治理和山洪沟治理，实施水库清淤及防洪工程建设，着力提升克里雅河、吐米亚河、阿羌河、苏克塔亚克河、皮什盖河等重点河流防洪标准，构建生态与工程相结合的防洪体系。加强地表水与地下水联合调度和科学配置，缓解区域性季节性缺水问题。因地制宜推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水工程规范化发展，改造老旧管网，降低漏损率，实现城乡供水同源、同网、同质、同服务、同监管。完善水利信息化基础设施，推动水利工程数字化转型与网络安全建设。

专栏* 水利与防洪基础设施建设重点项目
1.水库与枢纽工程类：吐米亚水利枢纽工程、皮什盖水利枢纽工程、普鲁水利枢纽工程、于田县五一水库清淤工程、于田县达西曼水库清淤工程。 **2.灌区与调蓄工程：**于田县昆仑灌区东调节池、奥依托格拉克乡调节池工程、昆仑大型灌区灌区续建配套与现代化改造项目、奥依托格拉克中型灌区续建配套与现代化改造项目、公安干渠智能调控与节水增效工程项目、于田县水利信息化工程项目。 **3.供水与管网工程类：**城乡供水一体化工程；达里雅布依乡、阿羌乡、奥依托格拉克乡等农村供水规范化提升改造工程。 **4.河道、沟道与防洪、水土保持类：**新疆于田县皮什盖河中小河流治理工程、塔里木河水系克里雅河防洪治理项目；苏克代牙河、皮什盖河、吐米亚河等河流防洪工程；玛勒滚沟、散介萨依沟、若勿尕沟、恰其兰干沟等 8 余条沟道治理工程；苏克代牙河生态清洁小流域项目、于田县克里雅河幸福河湖建

设项目、奥依托格拉克乡水土保持综合治理工程项目。

5.生态补水类：奥依托格拉克乡也斯尤勒滚村防沙治沙补水工程、于田县奥依托格拉克片区和阿热勒片区防沙治沙补水工程、于田县英巴格乡解放渠首防沙治沙引洪干渠建设项目、于田县工业园区中水回用建设项目。

第三节 构建安全高效能源设施网

优化完善电力骨干网架布局，积极参与东联西出和环塔柔性直流通道建设，积极推进220千伏输变电工程建设，补强与新疆大电网间联系通道及节点，有序推进110千伏输变电工程及以下配网工程建设，推进绿色智能电网发展，提升电力供应可靠性和应急保障能力，满足县域负荷发展和新能源外送需求。加强农村配电网升级改造，增强向边远乡村输配电能力，巩固提升农村电网“三率一户”水平。持续推进南疆天然气利民管道扩建工程，加快城乡一体化天然气管网建设，完善从天然气门站升级到农村入户的全链条覆盖。加强储气设施建设，增强储备调峰能力，构建稳定高效的天然气产供储销体系，切实提升能源惠民成效。

专栏* 电力基础设施建设重点项目

1.高压输变电工程：新疆和田—民丰—且末—若羌Ⅱ回750千伏输变电工程、中煤/星耀/青禾/于田2号等升压汇集站220千伏送出工程。

2.中低压电网工程：芸乡110kV输变电扩建工程、奥依托拉克/喀尔克110kV输变电工程、汇能升压汇集站110千伏送出工程。

3.变电站建设与改造：兰干35千伏输变电工程、兴荣110kV变电站35kV送出工程、农场/阿日希/阿羌35kV变电站线路补强及主变扩建工程、库乃斯/吐米亚35kV变电站线路补强工程。

4.农村电网巩固提升：2026年至2030年农网提升巩固工程。

第四节 布局完善物流储备网

发挥铁路、公路、机场区位优势，提升物流枢纽功能，着力补齐物流基础设施短板，打造东联西出的环塔里木经济带物流枢纽节点。完善货运场站集疏运、多式联运及区域分拨配送体系，加快提升综合物流园功能，谋划布局矿产、农产品等大宗商品资源配置中心、资源型商品储运基地。健全以“城市仓储集配+乡村共配”为核心的县乡村三级配送网络，布局建设冷链集配中心和快递物流分拨中心，支持各类冷链基础设施建设，提高全程冷链覆盖水平。织密县乡村三级寄递物流网络，加快村级寄递物流综合服务站建设，推进农村“交邮快供”融合发展，深化邮政快递与电商协同发展。加快物流体系数智化、绿色化建设，打造智慧物流信息平台，推进智慧物流枢纽、智慧物流园区、数字仓储等新型物流基础设施建设，提升物流业标准化、信息化水平。积极培育引进物流企业，建立总部型物流基地和运营中心，发展第三方物流。

第五节 积极推进地下管网建设

实施县城及重点乡镇供水、排水、供热、燃气等管道建设与系统化更新改造工程。加大城镇供水管网改造力度，更新老旧管网与计量设施，提升信息化管理水平，提高供水的稳定性和水质达标率，供水管网漏损率控制在8%以内。完善城镇排水防涝工程体系，加强排涝泵站、调蓄设施、重要点位防护设施建设，增强排水防涝能力。加快天然气储配系统建设，推进路面电网和通信网架空线入地，优化燃气、热力

等能源输送网络，健全城乡融合发展与城市地下管网建设联动机制，推动城市地下管网向周边区域延伸，确保冬季供暖和日常能源供应稳定可靠。

专栏* 地下管网建设重点项目
1.综合管廊：城区地下综合管廊建设项目。 **2.市政管网更新：**城区供排水、燃气管道等老化更新改造项目，城乡结合部污水管网建设项目、于田县天津工业园区基础设施管网改造项目。

第七章　主动服务和融入新发展格局，在扩大内外开放合作中培育新增长点

立足扩大内需战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，激发消费潜能，扩大有效投资，主动承接东中部产业转移，更好融入全国统一大市场建设，推动经济持续快速增长。

第一节 大力提振消费

深入实施提振消费专项行动，统筹促就业、增收入、稳预期，合理增加公共消费，增强居民消费能力，促进商品和服务消费较快增长。

扩大优质商品和服务供给。扩大服务消费，推动商品消费扩容升级，积极推进消费结构向“商品+服务”转型升级。促进服务消费提质惠民，大力发展餐饮住宿、教育健康、文化旅游、体育健身、养老托育、家政服务，增加演艺、赛事等优质消费供给。落实“两新”政策，持续推进消费品以旧换新，充分释放刚性和改善性住房需求潜力，落实新能源汽车、绿色家电下乡政策，建设农村充换电设施和售后网络，推动数码产品、智能家居等智能新产品应用。

完善促进消费制度机制。深度挖掘消费潜力，持续开展“电商节”“数商兴农庆丰收”等系列促销活动，结合文旅资源推出“商贸+旅游”消费线路。落实带薪休假等制度规定，鼓励弹性错峰休假。落实直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出，建立健全适应消费新业态

新模式新场景的配套政策。扎实开展品牌创建，加强消费品质量安全和市场价格监管，强化消费者权益保护，塑造安全友好的消费环境。完善消费统计监测，健全覆盖商品和服务消费的全口径统计制度。

第二节 扩大有效投资

健全完善投资管理和项目建设协调工作机制，优化投资结构，保持投资合理增长，提高投资效益。

提高政府投资效益。聚焦惠民生、补短板、增动能，积极争取“两重”建设，围绕铁路、公路、水利、电力、防沙治沙、城市更新等实施一批重大项目，加大特色产业、重点民生领域投入力度，完善基础设施和公共服务设施布局，扩大人力资源开发类投资。统筹用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等各类政府投资，加强政府投资全过程管理，强化对重大项目的科学论证和风险评估，深化投资审批制度改革，提升投资审批服务效能。

激发民间投资活力。坚持放宽准入、保护权益、政策协同并举，完善民营企业参与政府重大项目建设长效机制，鼓励支持民营企业参与具有一定收益项目建设，推动新兴领域应用场景向民营企业开放，加强民间投资项目资金和要素协同保障，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。深化政银企合作，多措并举有效盘活存量资产，规范实施政府和社会资本合作新机制。

促进投资消费良性循环。围绕消费升级重点领域和消费新增长点扩大有效投资，鼓励消费基础设施和消费服务功能

提升类设施建设，打造一批“商旅文体健”融合的消费新场景。优化商业网点布局，推进县域商业体系建设，以县城为中心改造核心商圈，完善商业步行街服务设施功能，建设夜间经济示范街，引入连锁超市、品牌便利店等业态，支持发展“小早市”“小夜市”“小超市”，深入推进社区嵌入式服务设施和一刻钟便民生活圈建设，大力推动乡镇集贸市场改造升级，改扩建一批农村“小巴扎”“小集贸市场”，完善邮政快递、供销农村网点，鼓励和支持连锁经营向农村延伸。积极推动健康养老、文化体育、旅游休闲等领域消费场景建设和设施提档。

第三节 主动服务融入全国统一大市场

落实纵深推进全国统一大市场建设基本要求，加快构建统一公平开放的市场体系，依法平等保护各类经营主体合法权益。落实全国统一的市场准入负面清单制度，建立健全公平竞争审查工作机制，破除影响统一市场的阻碍和壁垒。建立健全“守信激励、失信约束”机制，推动信用信息共享和跨区域协同，促进“双随机、一公开”和信用监管有机融合。深化招标投标领域改革，健全统一规范、信息共享的招标投标和公共资源交易平台。推动市场设施高标准联通，完善现代商贸流通体系和寄递物流体系。规范招商引资制度，严禁违法违规给予政策优惠行为。综合整治“内卷式”竞争，推动行业自律和落后产能有序退出。规范市场监管行政执法，健全行政裁量权基准动态调整机制，推动审慎包容监管，推广轻微违法行为免罚清单、免责清单、容错纠错行政柔性执

法，提升市场综合监管能力和水平。加强质量监管，推进计量与检验检测认证资源共享、资质互认和结果通用。

第四节 深化内外开放合作

坚持“引进来”与“走出去”并重，积极培育对外贸易主体，搭建对外贸易平台，推动对外贸易扩规模，加大招商引资力度，加强与东中部地区产业对接合作。

积极拓展对外贸易。搭建外贸服务平台，探索设立海外展销专区，规划建设跨境电商产业园，推广电子贸易单据应用，引导企业通过跨境电商平台拓展海外市场，加快开拓多元化国际市场推动核桃、红枣、新鲜果蔬等特色农产品以及服装、建材等轻工产品出口。实施“外向型制造企业引育专项行动”，重点引进和扶持一批纺织服装、建材家居、农产品加工等生产制造型出口企业，加快出口产品自有品牌培育。积极培育外贸企业主体，力争新增5家重点外贸企业，完善外贸服务体制机制。

有序承接产业转移。紧紧围绕县域特色优势产业，加大招商引资力度，以招新引优、招强引链为方向，坚持靶向出击，瞄准内地重要产业聚集区，创新招商引资方式，大力引进国内龙头企业和集团总部，以促进就业、加快资源开发为导向，积极承接纺织服装等劳动密集型产业全链条转移，鼓励引导有色金属、农产品加工等产业布局，加快支持符合条件的高载能产业落地于田，拓展源网荷储一体化绿电直连新能源就地消纳场景。积极争取国家和自治区重大生产力布局，推动一批支撑作用大、带动能力强的重大项目落地。

第八章　加快推进新型城镇化步伐，推动城乡融合发展

深入推进以人为本的新型城镇化，把铸牢中华民族共同体意识贯穿城市工作各领域全过程，加快构建互嵌式城镇体系格局，推动形成优势互补、高质量发展的县域经济布局和国土空间体系。

第一节 优化国土空间发展格局

强化主体功能区战略实施，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，细化明确特殊功能区，构建“一轴一区居中、南北两侧防护、农牧协调发展”的国土空间开发保护格局。严格管控耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界，分区分类实施差别化、精细化用途管制。推动城市化地区集约高效发展，优化“一核两副双轴多点”开放协同城镇空间，强化城乡建设用地规模约束，提高土地集约利用水平。增强农产品主产区粮食安全与重要农产品供给能力，打造“一点三区”特色高效农业空间，提升农业生产综合效益。加强重点生态功能区保护，构筑“一廊两屏五区”绿色永续生态空间，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。优化能源资源富集地区、历史文化保护区等特殊功能区空间开发，推动能源资源绿色开发利用，推进历史文化遗产整体性、系统性保护。

第二节 打造和田东部中心城市

围绕打造和田东部中心城市目标，加快推动以县城为重要载体的城镇化建设，聚焦“干净、宜居、特色”，坚持业态、形态、生态“三态兼备”，突出品质、价值、颜值“三质（值）兼具”，优化城市空间布局，推进城市紧凑规划、精明增长，加快县城主城区提档升级，推动“城旅融合”，以“香约玫瑰”为主题，突出“城在花中、花中有城”，结合玫瑰种植、玫瑰采摘、玫瑰加工、玫瑰餐饮，塑造“玫瑰之乡”精品旅游品牌，提升城市风貌、文化品位和宜居程度，开展县城补短板强弱项试点示范，补齐县城基础设施和基本公共服务短板，完善经济产业、商贸物流、综合服务、科教文化等功能，提高城市能级与人口产业集聚能力，辐射带动民丰县、策勒县、二二五团玉泉镇、一牧场昆牧镇融合发展，做好撤县设市各项工作，培育产业支撑强、地域文化鲜明、人居环境良好的宜居宜业现代化城市。

第三节 加快建设现代化人民城市

坚持城市内涵式发展，高标准推进城市规划、建设，更新水平打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧现代化人民城市。大力实施城市更新行动，开展城市体检，扎实推进老旧小区、街区更新改造，推动城市基础设施生命线安全工程建设，重点实施供排水、燃气、中水回用等市政管网更新改造，强化城市自然灾害防治，加强应急处置和应急体系建设。稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。持续完善城市路网结构，大力推进市政道路提升改造，布局建设充电设

施，持续推进城市垃圾分类，深化城市环境卫生综合整治，加大城市绿化、靓化、美化力度。大力推动智慧城市建设，打造城市管理智慧大脑，建设城市综合管理运行平台，推进城市运行管理多网融合，以数字化、智能化手段优化治理运转效率，提高城市精细化、规范化、信息化管理水平。到2030年，城市建成区路网密度达到6.3公里/平方公里，供水普及率达到100%、生活污水集中收集率达到98%、燃气普及率达到90%、清洁供热率达到100%、生活垃圾无害化处理率达到100%。市政道路和乡村公路衔接，市政管网向阿热勒乡、木尕拉镇、加依乡三个乡镇延伸。

第四节 因地制宜建设培育特色城镇

因地制宜建设培育特色城镇，按照“产业兴镇、品质立镇、创新活镇”的总体思路，从创新能力建设、要素集聚、环境优化、功能提升等方面入手，加快特色小城镇建设，着力培育玫瑰小镇、苁蓉小镇、葡萄乡村、红色旅游乡村等特色村镇。统筹生产生活生态空间布局，加大基础设施和公共服务设施建设，提升服务功能、环境质量、文化内涵和发展品质，切实改善村镇区生产生活条件，推动农业转移人口向小城镇聚集，提高服务农民、带动乡村能力。

第五节 全面增强城镇人口引聚能力

实施新一轮农业转移人口市民化行动，稳步实现基本公共服务覆盖全部常住人口；促进农业转移人口在城镇稳定就业，推动符合条件的农业转移人口社会保障、住房保障、随迁子女受教育与流入地户籍人口同等权利，有效解决农民买

不起商品房、自建房没有宅基地，政府拆迁难、拆迁贵等问题。探索制定引人聚人优惠政策，鼓励支持招商引资企业选派和招引技术骨干来于田就业定居，积极争取招录内招生、选调生、留疆战士、大学生西部计划志愿者等群体政策支持，健全完善“新支边”人员及亲属留于服务保障长效机制，落实部队军官、退役士兵留于优惠政策，鼓励支持部队军属来于定居就业。

第六节 完善城乡融合发展体制机制

统筹城乡规划建设布局和公共服务资源配置，建立健全城乡基础设施一体化规划建设管护机制，促进优质资源、基础设施、公共服务向乡村流动和延伸。精准落实和创新完善财政、投资、金融等政策措施，强化农业农村优先发展投入保障。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出办法。加强人才服务乡村制度建设，健全乡村振兴财政投入、金融服务、社会资本投资促进机制，完善科技成果入乡转化政策体系。完善城乡融合发展体制机制。

第九章 全面深化改革攻坚,激发高质量发展动力活力

坚持和完善社会主义基本经济制度，发挥经济体制改革牵引作用，聚焦重点领域和关键环节，深入实施改革攻坚行动，坚决破除体制机制障碍，不断优化县域营商环境，增强高质量发展内生动力。

第一节 坚持和落实“两个毫不动摇”

始终坚持社会主义市场经济改革方向，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，保障各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

深化国资国企改革。健全现代企业制度与市场化经营机制，加快国有企业战略性重组和专业化整合，增强国有企业核心竞争力。健全以管资本为核心的国资监管机制，进一步完善国资国企监管制度，严控债务、投资、金融衍生业务风险，守住资产负债率不超70%红线，动态调整监管机构权责清单，实现“监管有边界、权责有清单、效能可量化”，不断增强国资监管效能。优化国有企业业绩考核与薪酬改革，完善差异化考核体系。持续优化国有企业组织架构，压缩企业法人户数和监管层级，处置低效资产，实现“决策科学化、管理扁平化、运作高效化”。特别是支持国有粮食企业发展，增强企业市场竞争力，发挥粮食购销主渠道和示范作用。

发展壮大民营经济。落实国家和自治区关于促进民营经济发展壮大的政策法规，依法平等保护民营企业产权和企业

家权益。学习借鉴“晋江经验”，健全完善政企沟通协商和民营企业家座谈会制度，落实领导干部联系民营企业（商会、协会）制度，构建亲清政商关系。完善民营企业参与重大项目建设机制，落实民营企业公平参与市场竞争政策，支持民营企业公平参与交通、能源、水利等基础设施竞争性领域投资建设。建立健全政银企对接沟通机制，加大对民营企业融资支持力度，帮助民营企业纾困解难。促进中小微企业和个体工商户健康发展。完成和巩固化解清偿政府拖欠企业账款任务。规范涉企业行政执法，建立民营经济投诉维权办理机制。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。支持引导民营企业优化法人治理结构，逐步建立现代企业制度。实施中小企业高质量成长行动，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，打造一批专精特新企业。

第二节 深化营商环境改革

全面贯彻《新疆维吾尔自治区优化营商环境条例》，构建市场化、法治化、国际化营商环境。深化“高效办成一件事”改革，健全权责明确、流程简便、运转顺畅的审批机制，健全重大项目协同推进机制和企业全生命周期服务体系。实施“互联网+政务服务”提升工程，建设“智慧政务大厅”，打造“24小时不打烊”政务服务体系，提升政务事项“网上办”、“掌上办”能力。全面推行“告知承诺+容缺受理”审批服务模式，深化行政审批制度改革，全面实施行政许可和行政备案事项清单管理，依法审批行政事项。强化事中事

后监管，完善“双随机、一公开”监管机制与非现场执法工作机制。健全社会信用体系和监管制度，强化信用信息数据资源归集共享，动态调整企业信息，助力企业发展轻装上阵。建立政府对市场经营主体服务工作机制，完善定期召开民营企业座谈会和企业诉求化解机制。落实市场准入退出制度，规范简易注销流程，优化新业态新领域发展环境，完善个体工商户综合服务体系。

第三节 深化地方财政金融管理改革

贯彻落实中央及自治区财政体制改革要求，强化财政科学化、精细化管理，加强财政资源和预算统筹，建立全口径预算管理体系。加强行政事业单位预算编制、执行、绩效、公开、监督闭环管理，稳步推进零基预算改革，从严控制一般性支出和暂付款规模，不断优化财政支出结构。牢固树立“过紧日子”思想，坚决遏制违规新增政府债务，兜牢“三保”底线，强化预算约束与执行监督。健全激励性转移支付和财政管理绩效考核机制，探索推进成本绩效管理，完善国有企业国有资本经营预算和绩效评价制度。加强公共服务绩效管理，强化事前评估和源头管控，推动财政资金降本增效，提升财政资源配置效率和资金使用效益。规范非税收入管理，严肃财经纪律，加强乡村经费监管。同时，加强金融活动监管，打击非法金融活动，全面落实自治区产业引导基金管理制度，不断提高产业扶持和培育力度。做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，引导金融机构加大对重点项目、重点产业的融资支持，加大对

涉农领域、中小微企业等重点领域的支持，提升金融服务实体经济的质效。

第四节 深化农村改革

深化承包地“三权”分置改革，有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。进一步依法规范农村集体用地管理，节约集约利用农村集体经营性建设用地。加快农村房地一体宅基地确权登记颁证，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。深化供销合作社综合改革、粮食购销和储备体制机制改革，强化种粮政策支持和协同，保护和调动农民务农种粮积极性。深化集体林权制度改革，落实林权融资机制。完善农业水价形成机制、用水管理机制、工程建设和管护机制。推进小村联建联管，充分发挥各村资源优势，重点围绕资源整合与产业联动发力，着力构建“抱团发展、片区联动”的新机制，强化基础设施共建共享，推动公共服务统一配置，促进治理能力协同提升，全面激发乡村振兴的内生动力。

第十章 深入实施科技兴县战略， 因地制宜发展新质生产力

紧紧围绕全地区“一心两区”科技创新布局，对焦“7项行动”和“10项工程”，找准于田科技创新工作的短板，紧盯“科技项目、科研课题、成果转化、科创平台、科技人才、科学普及和科技援疆”等，聚力推动高新技术企业创建、农业科技园区提质增效、中草药重点产业及科技成果转化等，不断提升于田科技创新能力。

第一节 完善科技创新体系

统筹科技力量布局，加快建设地区东部科技成果转化承载区。深化科技体制机制改革，建立财政科技投入稳定增长机制，持续增加财政科技经费投入，引导金融资金和民间资本进入创新领域，加快形成多元化、多渠道、多层次的科技投入体系。深化财政科技经费分配和管理使用改革，探索财政科研项目经费“包干制”。深化科技评价体系和激励机制改革，加快健全符合科研活动规律的分类评价体系和考核机制。实施科技特派员、“三区”人才服务乡村质效提升工程。推动科技领域机构设置更加科学、职能配置更加优化、体制机制更加完善、运行管理更加高效。

第二节 培育科技创新平台

积极推动重点实验室、工程技术研究中心等高能级科创平台建设，鼓励科技型企业与疆内外科研院所、高校联合组

建产学研合作平台，重点推进南疆多胎肉羊育种与繁殖技术生物中心重点实验室、中国肉苁蓉全产业链工程技术研究中心、南疆葡萄全产业链技术创新中心、特色中成药数字化交易平台建设，力争自治区级科技创新平台零的突破。巩固提升自治区农业科技园区发展质效，构建“园区+主导产业+创新平台+创新团队”一体化发展新模式。持续深化“双创”行动，加快科技企业孵化器、小微企业创业创新示范基地、众创空间、星创天地建设。

第三节 推动科技创新和产业创新深度融合

围绕于田特色优势现代化产业体系创新需求，全链条推进重点领域关键核心技术攻关，打造产业创新生态。实施科技赋能产业支撑行动，加强与疆内外科研院所合作，集中力量开展关键核心技术攻关，在矿产资源勘探开发、防沙治沙、畜禽产业等领域产出一批重要成果。完善科技成果转化服务体系，实施高价值专利转化行动，组织申报和实施一批特色产业科技成果转化项目，促进生态环境保护与治理、医疗卫生、自然灾害防治和安全生产等新技术、新成果转化应用和产业化。强化企业科技创新主体地位，建立“科技型中小企业—高新技术企业”梯度培育机制，大力实施高新技术企业、科技型中小企业量质齐升行动，落实高新技术企业认定奖励、研发费用加计扣除及后补助等优惠政策，培育壮大高新技术企业群体。鼓励规上工业企业和国有企业设立研发机构，增加研发活动数量，加大新产品开发力度。到2030年，高新技术企业数量达到15家以上，科技型中小企业数量达

到 20 家以上。

专栏* 科技创新重点项目
1.肉羊规模养殖提质增效产业链建设与示范建设项目； 2.科技人才创新项目。

第四节　实施人才强县战略

把人才作为支撑发展的第一资源，深化人才发展体制机制改革，构建更加积极、更加开放、更加有效的人才政策环境，全方位培养、引进、用好人才。申报实施新疆“3+2”重点人才计划和田“昆冈英才”培养引进计划，实施紧缺人才引进培养机制，健全援疆干部、西部计划志愿者、“三支一扶”人员、内招生、留疆战士等人才使用机制。健全人才有序流动机制，鼓励引导人才向重点产业和重大项目集聚，做到人岗相适、才尽其用。

第五节　深入推进数字于田建设

建强数字于田基础支撑，拓展 5G 网络覆盖深度和应用广度，科学布局算力基础设施，加快传统基础设施智能化改造。强化数据要素供给保障，积极参与地区一体化数据市场建设，深化数据资源开发利用，发展数据标注产业，推进“数据要素+”行动。深化全域数字化转型，推动数字化广泛、深度赋能千行百业，加快构建现代化的数字党建统领、数字政务协同、数字经济赋能、数字文化惠民、数字社会善治、数字档案建设等，为平安于田护航融合发展新格局。促进实体经济和数字经济深度融合，加快推进数字产业化和产业数字化，实施智慧农业行动计划、工业互联网创新发展工程、

服务业数字赋能行动，推动企业“智改数转网联”。

第六节　积极推进“人工智能+”行动

全面推进“人工智能+”行动，推进人工智能与经济社会各行业各领域广泛深度融合，大力拓展人工智能应用场景。加强人工智能在农业生产管理、风险防范等领域应用，以“人工智能+”赋能农业提质增效。实施人工智能赋能新型工业化行动，重点推进“人工智能+找矿”及“人工智能+特色矿产资源开发”深度融合。推进服务业数智化，探索无人服务与人工服务相结合的新模式。探索“人工智能+”政务服务模式，推动人工智能技术在客服咨询、辅助申报、辅助审批、政策服务等场景的融合应用。加强人工智能在公共安全预警、社会治安管理、安全生产监管等方面应用，构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，推动机器人在灾害救援中的应用。深入推进就业、教育、医疗、社会保障等由“互联网+”向“人工智能+”转型，打造智能化、高效化、精准化公共服务新模式。

第十一章 推动基本公共服务普惠共享 提高各族群众生活品质

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，推动基本公共服务更加公平、均衡、普惠、可及，不断满足各族群众对美好生活的向往。

第一节 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式，努力实现经济增长与就业扩大良性互动，确保就业形势持续稳定向好。力争“十五五”期间，新增城镇新增就业1.25万人次以上，农村劳动力就业43万人次以上。

积极稳定扩大就业岗位。加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位。加大重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容，推动引导灵活就业、新就业形态健康发展，挖掘新兴领域就业潜能。加快完善就业支持政策，支持各类经营主体稳岗扩岗，紧密结合特色优势产业发展空间布局，积极拓展就业增长新空间，做好数字化转型中的岗位挖潜和职业转换。

统筹做好重点群体就业。突出抓好高校毕业生、农村劳动力、退役军人、就业困难人员等重点群体就业帮扶。实施高校毕业生等青年群体就业促进计划，加大对高校毕业生全

方位就业服务扶持力度，深入实施高校毕业生就业创业、“三支一扶”基层服务和应征入伍计划，积极吸纳高校毕业生留于工作，着力拓宽市场化社会化就业渠道。开展劳动者就业关爱帮扶行动，深化农村低收入人口就业帮扶常态化机制，完善大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体就业援助制度，积极推进退役军人群体就业创业，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少一人就业。鼓励自主创业，落实高效办成“个人创业”一件事要求，为创业者提供“套餐式”服务。

健全公共就业服务体系。完善县乡村三级“互联网+公共就业服务”网络，健全公共就业服务机构，织密基层公共就业服务网点，积极推动“家门口”就业服务站、零工驿站、零工市场建设，打造集就业服务、人才培育、产业对接于一体的综合服务载体。落实终身职业技能培训制度，完善人力资源供需匹配机制，实施“技能照亮前程”培训行动，抓好新产业、新业态、新商业模式从业人员技能培训，建设公共实训基地。

完善就业保障机制。建立健全就业失业动态监测体系，及时研判就业形势变化与风险，构建分级预警和快速响应机制，提升就业风险防控能力。加强劳动者权益保护，营造公平、非歧视的就业环境，推动就业机会均等。健全根治欠薪工作机制，强化工程建设项目、劳动密集型行业等领域的劳动合同监管。完善工资支付保障机制，确保各类就业人员工资按时足额发放，积极构建规范有序、公正合理、互利共赢

的和谐劳动关系。

第二节 多渠道促进城乡居民增收

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，落实自治区最低工资标准制度，开展企业薪酬调查，为工资集体协商提供工资指导价位信息，积极推动工资集体协商机制。深化国有企业工资决定机制改革，建立科学的薪酬决定机制，完善国有企业负责人津贴、补贴范围和标准适度公开制度，健全机关事业单位工资和津补贴制度，加大工资分配向基层一线倾斜力度。实施城乡居民增收计划，多渠道增加城乡居民财产性收入。因户因人施策，加强对困难群体的帮扶力度，促进低收入群体增收，稳步扩大中等收入群体规模。促进和规范公益慈善事业发展，更好发挥第三次分配作用。

第三节 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展，落实立德树人根本任务，深化教育综合改革，紧扣“优质均衡、提质赋能、协同发展”核心方向，补短板、强特色、促融合，健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，建立高质量教育体系。

实施新时代立德树人工程。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，加强中小学校思政课建设，建立中小学校国情研学制度，促进思政课堂和社会课堂有效融合。实施学生体质强健计划，开展学校美育浸润行动、劳动习惯养成计划，普及心理健康教育。统筹推进“双减”和教育质量提升。全面落实教育投入“两个只增不减”。弘扬

教育家精神，选优配强书记校(园)长，培养一批名教师，培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障，提升教师专业能力。持续健全学校家庭社会协同育人机制。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务，建设学习型社会。

统筹各类教育扩优提质。促进学前教育优质普惠，实施学前教育普惠保障行动，推进幼小科学衔接，全面提升保教质量。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，优化城乡义务教育学校布局，加强义务教育优质学校挖潜扩容和寄宿制学校建设，加强城乡学校结对帮扶，发挥示范带动作用，缩小城乡、校际办学差距，推动义务教育向优质均衡迈进。实施县域普通高中振兴计划，推动普通高中提质扩容，深入挖掘优质普通高中校舍资源潜力，解决学位短缺问题。促进高中阶段学校多样化发展，推动普通高中教育与职业教育融合发展。实施特殊教育学生关爱行动，办好特殊教育，建成县特殊教育学校。完善适应产业发展、满足市场需求的职业教育体系，深化职普融通、产教融合、科教融汇，建设优质职业学校，持续提升职业学校办学质量和育人水平，加快培养“留得住、用得上、能创新”的实用性人才。

第四节 加快建设健康于田

实施健康优先发展战略，落实健康促进政策，健全全人群全方位全周期的健康保障服务体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和各族群众健康水平。

提升医疗卫生综合服务能力。提升医疗卫生综合服务能力。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，深化以公

益性为导向的公立医院综合改革。实施医疗卫生强基工程，加快推进县人民医院达到三级诊疗水平，提升县人民医院和基层医疗服务机构能力，推进医院病房改造和医疗设备更新，全面推进紧密型医共体制度建设和内涵建设，建立巡回医疗制度，完善分级诊疗体系，基层医疗卫生机构门急诊量占比达 1.5%。规范建设区域医学检验、影像、心电、病理及消毒供应等资源共享中心，加快提升县域中心药房服务能力与区域集中审方水平。优化基层医疗卫生机构布置建设，按照居民 15 分钟可达最近的医疗服务点原则，因地制宜完善城区基层医疗卫生机构设置，到 2030 年乡镇卫生院（社区服务中心）和村卫生室达到国家服务能力推荐占比 43%，县域内重点中心卫生院至少有一所达到二级医疗机构标准。县域医共体紧密型、协同性进一步提升。

推动中医药高质量发展。以创建“全国基层中医药工作示范市（县）”为抓手，促进中医药传承创新发展。建立优质高效中医药服务体系，实施特色优势专科（专病）、中医治未病、智慧中医医院建设工程，实施中医药特色人才培养工程，打造基层示范中医馆，增强中医药健康服务能力。到 2030 年，覆盖全民和全生命周期的中医药服务体系基本健全，人人享有更加系统连续、更高质量的中医药服务，全面建成中医药强县。

健全公共卫生服务体系。加强县疾控中心基础条件改善、先进设备更新、重大疫情防控救治体系建设，实施结核病、艾滋病等重大传染病攻坚行动，促进社会共治、医防协

同、医防融合，增强疾病预防控制能力。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力，完善县医疗急救服务体系，完善医疗救治、物资储备、公共卫生应急物资保障体系。持续加强妇幼保健机构能力建设，拓展妇女儿童健康全周期需求服务项目。

强化医疗卫生服务支撑与保障。坚持引育并举优化医疗卫生人才队伍结构，加大高水平医学人才引进培育，强化医疗卫生机构短板专业建设，将医德医风建设贯穿始终，弘扬职业精神，推动技术水平与职业素养双提升。推进全民健康数智化建设，提升全民健康信息平台和医疗卫生机构信息化支撑能力，建立覆盖县域公立医疗机构的远程医疗支撑体系，推进医学检查检验结果互认。

提高全民健康素养。继续实施全民健康生活方式行动，持续推行国民营养计划和合理膳食行动计划，广泛开展全民健身运动。持续推进全民健康体检，加强心脑血管疾病、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等慢性病预防、治疗和控制，落实应对老年期痴呆国家行动计划，持续保持地方病消控状态。加强慢性病综合防控，优化慢病管理举措，提升家庭医生签约服务感受度。加强心理健康和精神卫生服务，发展筛查—评估—治疗—随访全链条服务。开展爱国卫生运动，加强城乡环境卫生综合整治，建设健康城市和健康村镇。

第五节 健全社会保障体系

坚持保基本、兜底线、织密网基本要求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，满足

各族群众多样化多层次的保障需求。

健全社会保险体系。发展多层次多支柱养老保险，扩大年金覆盖范围，全面落实个人养老金制度，逐步提高城乡居民基础养老金。推进全民参保计划，实施高质量参保行动，推动社会保险精准扩面。巩固拓展基本医疗保险覆盖面，完善大病医疗保险和医疗救助制度，强化医保基金监管，积极发展商业健康保险，切实减轻群众就医负担。提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，扩大失业、工伤、生育保险覆盖范围。健全城乡居民基本养老、基本医疗保险筹资机制，精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策。

健全社会救助体系。健全完善以基本生活救助、专项救助、急难救助为主体，社会力量参与为补充的社会救助体系。全面开展低保边缘、刚性支出困难家庭认定，推动医疗、教育、住房、就业等专项救助向低保边缘、刚性支出困难家庭延伸，建设城乡统筹、分层分类的低收入人口常态化救助帮扶体系。健全临时救助制度，全面推进由急难发生地直接实施救助。完善城乡低保动态调整机制，加强城乡低保标准与城乡居民可支配收入的统筹衔接。加强精神病人等特殊群体救助，建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。

提升社会福利水平。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。构建困境儿童“物质+服务”多元保障格局，提高困境儿童基本生活、医疗康复、基本公共教育、心理健康关爱保障水平，健全孤儿、事实无人抚养儿童等社

会福利制度。加强残疾人社会保障和关爱服务，落实残疾人两项补贴标准动态调整机制、困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴政策。落实好80岁以上老年人基本生活津贴制度，确保按时足额发放。健全退役军人工作体系，加强退役军人服务保障。健全基本殡葬服务制度，推进殡仪馆等殡葬服务设施提升改造。推动福利工作提质增效、慈善事业做优做强。

第六节 提升各族群众住房水平

完善“市场+保障”的住房供应体系，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。完善灵活就业人员住房公积金政策。优化保障性住房供给，促进解决新市民、青年人、工薪收入群体和引进人才等群体住房需求。完善商品房开发、融资、销售等基础制度，加快构建房地产发展新模式。坚持‘好房子’理念，增强设计‘好房子’意识，严格把控商品房质量，建设安全、舒适、绿色、智慧住宅，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。健全农房建设标准和管理制度，持续开展农村住房抗震防灾工程建设，改善农村居民居住条件。

第七节 促进人口高质量发展

坚持以制度建设为主线，以“一老一小”为重点，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口长期均衡发展。

大力发展普惠育幼服务。发展普惠托育和托幼一体化服务，开展托育综合服务中心建设，支持用人单位办托，推动

普惠托育纳入企事业单位职工福利体系，大力发展社区嵌入式托育，因地制宜发展家庭托育点，支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务，提高公建托位占比。

大力发展养老普惠服务。完善居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，加快构建县乡村三级养老服务网络，优化城乡养老机构床位结构，大力推进护理型养老床位发展与使用，提高护理型床位占比，“十五五”期间，全县养老机构护理型床位占比达到75%以上。强化对特困、低保、高龄、失能等老年群体的基本养老服务保障，加快推行长期护理保险，加强长期照护服务供给体系建设，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给，发展医养结合服务。发展家庭养老床位，推进居家适老化改造，推进村级睦邻互助点建设，发展互助性养老服务。

促进妇女儿童和青年发展。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。依法保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产、参与社会事务和民主管理等权利和机会。健全儿童关爱服务体系，在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给中落实儿童优先原则和儿童友好理念，提升困境儿童、留守儿童、流动儿童关爱服务水平，预防未成年人犯罪。落实青年发展促进工程，搭建青年成长和建功立业平台，解决青年在就业、住房、教育等方面的“急难愁盼”，营造有利于青年发展的良好环境，激发青年创新创业活力。

专栏* 增进民生福祉重点项目

1.就业促进与技能培训类：人力资源产业园建设项目、公共就业服务体系基础设施建设项目、高级技工学校宿舍楼及生活设施房建设项目、高级职业教育提升项目。

2.教育基础设施类：第三中学男女生宿舍楼及附属配套、教学楼及辅助用房和学生食堂建设项目，幼儿园维修改造及学前教育发展项目、中小学基础办学条件提升改造项目、中小学运动场地提升改造项目、特殊学校建设项目（培智校）、第四幼儿园建设项目、第四小学建设项目。

3.教学设备与智慧校园类：中小学教学仪器设施设备购置项目、普通高中教学仪器设施设备购置项目、数字化教育设施设备购置项目、智慧校园设备采购项目。

4.医疗机构建设与改造类：县医共体分院全民体检中心建设工程、县人民医院医养结合综合楼建设项目、县中医医院中医药研发实验楼及设备购置建设项目、县公立医院病房环境与能力双优工程、医疗废物收集转运处置中心建设项目。

5.医疗卫生服务能力提升类：县医共体总院（人民医院）能力提升建设项目、县人民医院设备更新置换采购建设项目、县人民医院危重症医疗救护能力设备采购建设项目、县中医医院服务能力提升项目、县医共体总院智慧医院建设项目、县医共体强基工程设备采购建设项目、县医共体资源共享中心强化提升建设项目。

6.社会福利与保障类：于田县全民健身设施补短板项目、养老服务中心建设项目、社区居家养老服务中心建设项目、托育中心托育服务设施改造项目、殡葬设施建设项目。

7.公共卫生类建设项目：县妇幼保健医院能力提升建设项目、县妇幼保健医院信息化建设及医疗设备购置建设项目。

第十二章 加强生态环境保护建设 推动发展方式绿色转型

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，加快经济社会发展全面绿色转型，努力建设天蓝地绿水清的美丽于田。

第一节 维护生态系统多样性稳定性持续性

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提高生态系统自我修复能力和稳定性，持续改善自然生态系统质量，增强优质生态产品供给能力。

加强生态系统保护修复。推进山水林田湖草沙一体化生态保护和修复治理，持续推进克里雅河流域生态保护和修复工程，加大胡杨林、荒漠灌木林、河谷林等公益林保护力度，巩固退耕还林还草成果，健全耕地休耕轮作制度，持续实施草原生态保护修复工程，加强草原禁牧、草畜平衡监管。坚持以水定绿，科学开展国土绿化行动，全力打好新时代“三北”工程攻坚战，以塔克拉玛干沙漠“扩边增绿”为重点，巩固提升塔克拉玛干沙漠边缘阻击战锁边成果，持续推进光伏治沙、生物治沙、工程治沙，强化区域联防联治，统筹沙漠边缘和腹地、沙源区和路径区协同治理，实施沙化土地封禁保护与植被恢复工程，持续推进人工造林、封沙育林和退化林修复，加强重点风沙口和农牧交错带生态屏障建设。健

全人工影响天气工作体系，提升应对极端天气和空中云水资源开发利用能力。加快推进历史遗留废弃矿山治理恢复，强化矿山生态修复和保护监管。

大力发展生态富民沙产业。坚持“治沙与兴产并举、生态与富民双赢”，把防沙治沙作为生态产业化、产业生态化的核心抓手，以沙化土地治理为基础，因地制宜发展肉苁蓉、玫瑰花等沙生中药材种植，建设“新能源+治沙”基地，培育沙漠旅游、沙区康养等特色产业，实现生态效益、经济效益、社会效益同步提升。

深化河湖治理与水生态修复。落实河湖长制，提升河湖治理保护能力和水平，实施“一河一湖一策”，推进幸福河湖建设，加强水源涵养区和生态缓冲带保护修复，系统推进克里雅河等重点河湖保护治理，推进河道生态廊道建设、岸线修复和水源涵养，恢复自然植被与河岸缓冲带，规划建设生态型灌溉和人工湿地，提档升级河湖面貌，构建全域联动、立体高效的河湖生态体系。

加强自然保护地体系建设与生物多样性保护。推进以国家公园为主体、以自然保护区为基础、以自然公园为补充的自然保护地体系建设，加强克里雅河国家湿地公园、高海拔地区等生态敏感区域的保护与监测，实施湿地补水、植被恢复等工程。加强生物多样性保护，实施生物多样性保护重大工程，加强天然林草植被封禁封育保护，强化外来物种管控，全面保护生态系统、国家重点保护野生动植物及其生活环境。

第二节 持续打好污染防治攻坚战

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

深入打好蓝天保卫战。全面开展大气污染治理，严格落实控煤、控污、控尘、控车“四项措施”，加强重点用能单位节能减排，深化工业炉窑、“散乱污”企业综合治理，持续开展燃煤锅炉整治，推进老旧车辆淘汰与油品升级，强化施工工地、道路扬尘污染源控制和监管，加大无组织排放治理力度，因地制宜推动城乡结合部、农村散煤清洁化替代，协同推进城市空气质量达标与碳达峰，持续降低PM2.5、PM10浓度和重污染天气天数，改善区域大气质量。

深入打好碧水保卫战。坚持污染减排和生态扩容“两手发力”，加强工业、农业、生活污染源等水污染治理和水生态系统保护修复。巩固入河（湖）排污口排查整治成效，加强克里雅河地表水源保护区管控，坚决禁止河道及沿边非法采砂采矿，持续推进城乡水源地规范化建设，推进城镇污水处理设施提质增效，加强污水再生利用工程建设，提升污水资源化利用水平和再生水输配能力。

深入打好净土保卫战。开展土壤污染源头防控行动，强化优先保护类耕地保护，推进农用地土壤重金属污染溯源和整治全覆盖。积极开展土壤污染状况普查和地下水污染调查评价。实施农业面源污染治理，全面规范规模化畜禽粪污治理与利用，严格农膜全过程管理，提升废旧地膜回收利用能

力。实施固体废物综合治理行动，提升固体废物源头减量、无害化处理与资源化利用水平，提升固体废物处置规范管控水平。持续推进新污染物治理，落实重点管控措施，全面治理塑料污染。

第三节 积极稳妥推进碳达峰

全面落实碳达峰碳中和战略，建立健全碳排放双控管理制度，实施重点领域和行业节能降碳专项行动，加快实现碳达峰目标。

全面落实碳排放双控制度。坚持政府约束和市场引导相结合，建立能耗双控向碳排放双控全面转型机制，加快构建碳排放双控制度体系。完善碳排放统计核算体系，提升重点领域和行业碳排放信息收集核算能力，建立碳排放预算管理制度，严格执行碳排放双控目标，推进落实碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等制度机制。

有序实施碳达峰行动。加快构建新型能源体系，落实新建项目可再生能源消纳承诺制，推进非化石能源安全可靠有序替代化石能源，完善新能源消纳和调控政策措施，促进新能源高质量高比例消纳利用。实施自治区碳达峰“十大行动”、节能减排“十大工程”，健全绿色低碳发展机制，构建绿色低碳高质量发展空间格局，协同优化产业布局，深入实施节能降碳改造，推进工业、能源、城乡建设、交通运输、公共机构等重点领域绿色低碳转型。严格产业准入，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，对新上‘两高’工业项目实行碳排放等量或减量置换。

第四节 加强水资源集中统一管理

实行最严格的水资源管理制度，严格水资源刚性约束机制，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，健全县乡和225团用水总量和用水强度控制体系，实施“总量控制+弹性配置”供水管理模式，科学制定河湖生态流量保障目标方案管控指标和地下水水位控制，完善取用水监测计量体系，加强水行政执法与智慧水利建设，构建覆盖水资源、水生态、水灾害的全面监管与预警体系。实施全社会节水行动，健全生产生活生态用水节水机制，完善精准补贴和节水奖励机制，加大节水型工业企业创建力度，加强工业中水回用，推广节水灌溉技术，全面提高农业节水能力。强化洪水资源化利用和再生水、微咸水等资源利用，加大再生水等非常规水利用。健全地下水管控制度，持续开展重点区域地下水补水。完善流域“四统一”管理，实现水资源节约保护、高效配置、合理利用。到“十五五”末，全县用水总量控制在63055万立方米以内（含兵团），全县农田灌溉水有效利用系数达到0.59。

第五节 健全生态环境治理保护体制机制

建立分类管控机制和监督体系，加强生态环境保护红线监测能力建设，扎实开展“绿盾”专项行动，守住自然生态安全边界。健全覆盖全域的生态环境分区管控制度，全面实行以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，严格落实生态环境损害赔偿制度和企业环境信用评价相关制度，完善兵地联合执法与联合监测长效机制。加强监测与执法能力建

设，推动空气、水环境及重点污染源监测向自动化、网格化、智能化升级，运用大数据、遥感等技术手段，提高预警预报和精细化管控能力。完善生态环境监测网络，引导第三方机构和社会力量参与环境监测、技术服务和公众监督，构建政府主导、企业落实、社会参与的环境治理格局。加强生态环境保护综合执法队伍建设，通过培训、挂职和合作交流等方式提升综合执法干部专业能力。推进生态文明示范建设，积极创建国家生态文明建设示范区。抓好中央生态环境保护督察、自治区生态环境保护督察反馈问题整改。

专栏* 生态环保重点项目
1.防沙治沙与生态修复类：三北防护林工程建设项目、“三北工程”林草湿荒一体化保护修复项目、巩固防沙治沙成果项目、也斯由里滚国家沙化土地封禁保护区项目、国家沙化土地封禁保护区项目、塔克拉玛干沙漠边缘阻击战工程项目、固沙工程建设项目、“三北”“两化”工程建设项目、汛期洪水资源化利用引洪基础设施建设项目。 **2.林业保护与能力建设类：**森林生态保护修复补偿项目、林草有害生物综合防治项目森林防火道路建设项目、草原防火道路建设项目、智慧化林业管理平台建设项目、生态护林员补助项目。 **3.污染防治与污水处理类：**城镇污水处理厂尾水湿地净化工程、两乡一镇污水处理厂提升改造项目、农村污水治理项目、乡镇一体化污水处理设施建设项目、饮用水水源地保护区整治项目、水泥厂清洁生产改造项目、污泥无害化资源利用项目、于田县天津工业园区污水处理厂改造项目。 **4.固废处理与资源循环类：**废旧材料（家电）回收及可循环利用产业园基础设施建设项目、小型垃圾焚烧设施试点项目、大宗固体废弃物综合利用项目、废塑料回收利用建设项目。 **5.环境监测与应急能力类：**空气自动监测站设备更新项目、噪声自动监测站建设项目、突发环境事件应急储备库建设项目、执法能力建设项目。

6.生态产业与系统建设类：防沙治沙产业体系建设项目、治沙产业电力配套设施建设项目、防沙治沙碳汇交易开发项目。

7.河流治理与人居环境类：克里雅河县城段综合治理修复项目、人居环境整治项目。

第十三章 高质量开展新时代对口援疆 提升对口支援综合效益

坚持全面援疆、精准援疆、长期援疆，统筹用好援疆资源力量，推动融合式援疆，重点推进产业援疆、双向交流、文化润疆、教育援疆、医疗援疆和干部人才交流，全面提升对口支援综合效益。

第一节 深化产业互利合作

以纺织服装、新能源、绿色矿业、中药材和食品加工、绿色畜牧产业和优质果蔬等现代化产业为主攻方向，深化双方双向奔赴、双向赋能、双向发展，促进产业、科技等方面的合作共赢。积极招引大型矿业企业入驻，聚焦金锑矿、锂、铜、金矿等战略矿产和玉石特色产业突破，提升矿产资源利用效能。创新利益共享机制，探索以托管、代管等方式推进合作，对标提升园区配套设施及管理服务水平，建立产业转移示范园区。拓展就业援疆渠道，提升援疆项目吸纳就业能力，健全与天津市劳务输出合作机制、高校毕业生就业创业培养等机制，推广订单式就业技能培训，提高各族群众就业技能和水平。

第二节 促进津于双向交流

优化津于两地双向交流组织形式，搭建多层次交往交流交融平台，更好统筹活动安排和整合活动资源，开展多样化、多层次、多领域、常态化的民族交往交流交融活动。深化结

对共建，推动对口行业部门、学校、医院以及援疆干部人才与地方干部群众广泛结对子，并积极参与“民族团结一家亲”等联谊，有形有感有效铸牢中华民族共同体意识。实施夯实基层基础工程和双向交流培根筑基工程，深化拓展爱国主义研学、民族团结夏（冬）令营、青少年手拉手、交流访学等活动，与天津市中小学生开展经常性联谊。坚持“请进来、走出去”相结合，组织优秀青少年、乡村干部、致富带头人、民族团结模范、“最美家庭”“五好家庭”代表、社会各界代表人士等到天津等地参观学习，鼓励疆外特别是天津群众到于田旅游交流，广泛开展疆内外文化交流活动，促进与疆外群众广泛交往、全面交流、深度交融。

第三节 深入实施文化援疆

充分发挥天津文化援疆作用，广泛深入开文化交流合作，提升文化软实力。深入挖掘历史文化资源和现实生活素材，充分利用历代中央政府治理的历史物证以及多元文化交汇的文物遗迹，创作文化精品，讲好各族群众交往交流交融的身边故事。通过文艺巡演等形式，双向展示文化特色，使天津传统文化、红色文化潜移默化地浸润于田各族干部群众，办好‘津和杯’体育赛事。支持文化体育场馆、青少年健康成长教育基地等设施建设，用好援建的博物馆、图书馆、乡村大舞台、村级组织阵地等设施，发挥思政文化教育、历史宣传教育等平台作用，提升基层公共文化服务能力，教育引导各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，增进“五个认同”。

第四节 积极推进教育援疆

积极争取天津动态扩大援助教师选派规模，加大西部计划志愿者招募力度，深入推进教育人才“组团式”支援，在教学管理、师资培养、学科建设等方面加强精准支援。支持以促进就业、适应产业发展为导向的现代职业教育体系建设，完善与经济社会发展需求相匹配的专业设置，推进中职学校、技工学校对口支援、职业教育培训，持续改善义务教育和普通高中、中等职业、技工学校办学条件，运用信息化手段，推进天津市优质教育资源向我县扩容下沉。常态化开展对各级各类教师的培训轮训，促进基本公共教育提质增效。

第五节 常态推进医疗援疆

围绕人才培养、服务提升、体系完善与健康促进等多方面持续发力。完善“团队带团队”“师带徒”等帮扶机制，加强对医疗卫生队伍的传帮带，提升重点科室业务水平，为培养医疗技术骨干，打造一支“永不走”的医疗队伍。支持公立医疗机构基础设施与医疗设备建设，加强重点学科和科研能力建设，加快补齐基层医疗、妇幼、公共卫生、中医药等薄弱短板，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，推进县域医共体建设。组织开展“送医疗、送卫生、送营养”活动，加大专业技术支持力度，改善乡村健康生活条件，增强城乡居民健康意识，让群众享受天津市高质量医疗资源。

第六节 加强干部人才交流合作

健全天津援疆干部人才管理服务制度，优化援疆干部人

才岗位设置，实现援疆资源有效整合。强化援疆工作力量向基层一线倾斜，向产业发展、文化润疆、园区管理、职业技能培训等领域拓展。推广“组团式”支援及“小组团”、模式，由医疗、教育向更多领域延伸，助推援于成果落地生根。积极争取自治区各厅局选配更多优秀干部人才到于田任职，探索建立高层次人才差异化激励政策，完善柔性引才机制，通过短期服务、“候鸟式”援疆、医联体、专家工作站等方式，吸引各类急需紧缺人才，并鼓励优秀人才留于工作。营造尊重人才、关心人才的良好环境，充分发挥援疆人才的作用，吸引更多疆外人才来于创业发展、定居生活。

第十五章 加强党的全面领导 保障规划顺利实施

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，充分调动各方面积极性主动性创造性，为深入实施“十五五”规划凝聚磅礴力量。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚持把党的领导贯彻落实到经济社会发展各方面全过程，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保习近平总书记和党中央决策部署贯彻落实到位。切实发挥党把大局、管方向、促落实作用，推动各级党组织和党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记系列重要讲话重要指示批示精神和新时代党的治疆方略。坚持新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”标准，树立鲜明用人导向。强化教育培训和实践锻炼，特别是提升干部抓产业、抓招商、抓改革、抓治理的能力。推动干部在项目建设、乡村振兴等吃劲岗位历练成长。持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求落实到位，深入开展整治形式主义为基层减负工作，推进党的作风建设常态化、长效化。坚定不移开展党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八

项规定精神，狠抓群众身边不正之风和腐败问题集中整治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 发展社会主义民主政治

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。贯彻落实民族区域自治制度，完善党领导民族工作的体制机制。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，发挥人大代表作用，推进人大代表之家建设，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。发挥政协作为专门协商机构作用，完善党政主要领导领衔督办重点提案工作，推进政协委员工作站建设，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加强各协商渠道配合，完善协商民主体系，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

第三节 全面推进法治于田建设

弘扬法治精神、树牢法治思维，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，一体推进法治于田、法治政府、

法治社会建设，协同推进“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”。扎实推进依法行政，全面落实行政规范性文件备案审查，加强重大行政决策合法性审查，完善实质性化解行政争议机制。提升领导干部依法办事能力。健全公正司法体制机制，规范司法权力运行，加强人权执法司法保障，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。完善覆盖城乡的公共法律服务体系。深入开展法治宣传教育，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

第四节 健全规划纲要实施机制

各乡镇、各部门落实本规划纲要提出的发展思路、主要目标、重点任务和重大举措，制定专项规划、区域规划、国土空间规划，建立定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全县规划体系。加强工作年度计划与本规划纲要的衔接，按年度分解和落实规划纲要提出的目标任务。落实规划纲要目标分工负责制，加强规划纲要实施监督评估，县发展改革委会同有关部门及时跟踪规划实施情况，开展规划实施情况动态监测，规划实施中期和终期，由县人民政府组织开展中期评估和总结评估，并将评估报告提交县委、县人民代表大会常务委员会审议。需要对本规划纲要进行修订时，由县人民政府提出调整方案，按程序报请县人民代表大会常务委员会批准。发挥纪检监察机关和审计机关对规划实施的监督作用，健全跨县市跨部门重大任务落实协同监督机制。