于田县文化体育广播电视和旅游局2024年法治政府建设工作报告

2024年，我局坚持习近平法治思想为引领，深入学习贯彻《习近平法治思想学习纲要》，牢固树立法治思维，全面落实法治政府建设工作责任制，维护文化和旅游市场秩序，现将本单位2024年度法治政府建设工作总结如下:

一、2024年法治政府建设情况

1.深入学习贯彻习近平法治思想，加强党对法治政府建设领导。2024年以来,于田县文化体育广播电视和旅游局在县委、县政府的正确领导下,在县依法治县办的具体指导下,深入学习贯彻习近平法治思想，始终坚持党的领导和法治建设,紧　结合我局工作职能，党组领导高度重视法治建设相关工作，召开专门会议，亲自安排部署，高位推动法治建设工作。一是规范落实各项职责，结合本单位实际制定了法治建设第一责任职责清单,建立职责分工制度,安排专人负责,成立由党组书记文磊为组长的领导小组，领导小组下设在文化市场办公室，由文化市场综合执法队具体负责本单位法治建设工作。二是加强学习，提高自身认识，将党的法制理念贯彻文旅行业的工作与学习中：把学习宣传习近平法治思想纳入党组理论学习和局机关年度学法计划,对干部职工每周五结合政治学习进行学习，实现每周有学法内容，组织所有干部开展学法考法测试；及时督促单位干部职工在法宣在线平台上常态化开展学法并及时参加平台上的各类考试，做好

了本单位业务骨干授课讲法工作，加强执法人员网络学法，为了提高执法人员依法行政意识和水平，提高行政执法人员准确运用法律的能力，执法人员积极参加全国文化市场技术监管与服务平台在线培训和考试,合格率达 100%。三是推动“关键少数”发挥示范引领作用。充分发挥了本单位主要负责人坚决履行法治建设第一责任人职责，截至目前本单位党委书记文磊同志、党组副书记、局长凯山·麦提库尔班同志组织本单位干部职工开展了 4 次法治课。四是规范行政执法，推进全过程记录执法工作。我局现有执法记录仪 2 台，执法车辆 1 辆，4 人持有文化市场综合执法证，严禁无证执法和工勤人员从事执法工作; 五是充分利用在“4.15 国家安全日”、“5.19 中国旅游日”、“6.26”国际禁毒日、知识产权保护日、“文化和自然遗产日”、“全民健身日”，“11.9”消防宣传日、“12·4”国家宪法日等重要时机,组织开展形式多样的主题培训以及宣传活动,广泛宣传有关法律法规,营造了浓厚的宣传氛围。六是利用好新媒体平台，在“法耀昆仑·平安于田-局长说法”等普法栏目中进行有关“非物质文化遗产法”普法宣传，同时“法治和田”、“法治于田”、“游在于田”等新媒体平台发布了本单位参与的各类普法宣传活动，推动了习近平法治思想大众化传播。七是建立健全“谁执法谁普法、谁管理谁普法、谁服务谁普法”的普法宣传长效机制；结合文化市场综合执法、日常检查，以及各类培训向文旅场所从业人员释法说理，讲解违法后果，发放法治宣传资料，宣传有关《旅游法》、《互联网上网服务营业场所管理条例》、《出

版物市场管理规定》、《娱乐场所管理条例》、安全生产法等相关法律知识，增强各类文化市场主体尊法崇法、自觉抵制违法的法律意识。八是举办形式多样的文旅活动，不断开展法治宣传。2024 年以来，组织文工团演技人员创作法治为主题的文艺节目并利用《文艺三下乡》以及节假日演出，开展“法治为民办实事”等文艺送下乡活动 7 场次。发挥文化馆书法工作者作用、创造出一批法治为主题的书法、绘画作品进行展览，发挥好博物馆、图书馆等下属部门的作用，在各种展览等惠民活动时机，大力开展法治宣传 12 场次，提高群众法治意识。

2、健全政府机构职能体系、营造法治化营商环境。今年来，在县委、县政府的正确领导下，在县政务服务大厅业务指导及相关部门的大力支持下，紧紧围绕务实、高效、便民、快捷的一站式服务宗旨，以优质高效服务为目标，进一步强化窗口建设，规范各项管理，提升了服务水平。一是建立了审批服务“一窗办理、一网通办”服务机制，在于田县务政务服务大厅设立的审批服务综合窗口作为前台，推进政务服务“一网、一门、一次”改革和“减证便民”工作部署要求，全面提高行政效能，持续创优营商环境为宗旨，不断深化行政审批制度改革，不断创新审批方式，积极有效推进行政审批各项工作，提升政务服务水平。二是全面推进党务政务公开。在于田县人民政府网站和全国文化市场技术监管与服务平台上及时予以公开行政执法主体清单、行政执法人员清单及职责、权责清单、案件信息等。

3.健全依法行政制度体系，推进政府治理规范化程序化法治化建设。2024年以来,本单位认真组织干部职工学习《新疆维吾尔自治区行政规范性文件管理办法》等,进一步提高行政机关工作人员对规范性文件管理工作的认识，强化法治意识，担当意识。并按要求制定规范性文件管理制度，明确责任。一是深入推进规范性文件前置审查，严格按照法定权限和程序制定规范性文件，进一步提升规范性文件审查质量。二是强化规范性文件动态管理机制。及时做好对规范性文件清理、全面提升规范性文件管理水平。

4.健全行政决策制度体系，提升行政决策公信力和执行力。今年以来，文旅局不断规范行政执法，着力提升依法行政水平。一是规范行政执法人员管理。严格落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度，认真开展行政执法人员资格审查和资格考试工作。二是全面严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。三是落实好聘请法律顾问制度，充分发挥法律顾问在重大行政决策、制度建设、合同审查、执法监管等事项工作中的积极作用，有效地提升文旅系统各部门依法履职尽责能力，有效提高文旅行业法律风险管控水平。四是落实于田文旅局行政执法“三项制度”，推行行政执法全程记录制度。我局现有执法记录仪2台，执法车辆1辆，4人持有文化市场综合执法证（在岗的3人），严禁无证执法和工勤人员从事执法工作。完善行政执法全过程记录实施办法，明确记录规则和记录程序。建立重大行政执法决定法制审核制度，行政执法机关结合本行

业、本部门实际，按照行政执法类别制定法制审核范围和具体标准。

5.加强严格规范公正文明执法。一是在行政执法过程中落实好《文化市场综合执法行政处罚裁量基准》，将违法行为划分为较重，一般、较轻三种情形，遵循正常程序、公平公正、过罚相当、处罚与教育相结合的原则，规范行政处罚行为。二是落实于田县文旅局行政执法“三项制度”。推行行政执法全程记录制度。我局现有执法记录仪2台，执法车辆1辆，4人持有文化市场综合执法证（在岗的3人），严禁无证执法和工勤人员从事执法工作。完善行政执法全过程记录实施办法，明确记录规则和记录程序。三是2024年以来，文化市场综合执法队联合公安局、市场监督管理局、应急管理局、消防大队、交通局等部门开展文化市场联合检查43次，日常检查390家/次，累计出动车辆220辆/次，出动人员1224余人/次、立案调查3件，结案3件。

6.健全突发事件应对体系，依法预警处置重大突发事件。一是于田县文旅局始终把社会大局持续稳定长期稳定工作落到实处。认真落实各项规章制度，成立了由局党组书记文磊任组长、局长坎山·麦提库尔班任副组长、各科室负责人为成员的社会稳定和创建平安建设工作领导小组，安排专人负责稳定工作。同时，及时划拨工作经费，确保社会稳定和平安创建工作的正常开展。年初、文旅局把社会稳定工作纳入年度工作计划，形成了主要领导亲自抓，分管领导具体抓，班子成员共同抓的工作原则，本单位将安全防范工作贯穿于

文旅工作的各个方面，做到有步骤、分阶段地稳步推进，下大力气抓全体工作人员思想政治教育、法制教育。同时，加大对全县文旅市场的检查力度，根据县“扫黄打非”领导小组的要求，扎扎实实地抓好市场整治防范工作和社会管理综合治理的宣传工作，把各项措施落到实处，签订责任状，责任到人，严抓落实，确保文化系统安全稳定。二是加强安全保卫和内部防范工作，确保文旅系统安全稳定。为切实做好内部安全防范工作，文旅局分别与图书馆、文化馆、文工团、博物馆、文化市场综合执法大队、旅游办等下属单位签定《社会稳定和创建平安责任书》，做到责任到人，确保文旅系统安全稳定。三是分工明确，责任到位，确保各项目标任务顺利完成。严格实行责任制，按照“谁主管、谁负责；谁分管，谁负责”的原则，强化责任，狠抓落实。全局各下属部门及各科室有明确的责任分工，并把任务落实到每个环节、每个人。四是在节假日和重大活动期间，由领导亲自带班，增加值班人员，落实故障排查小组。五是加大宣传，不断营造平安创建舆论氛围。在全社会营造“平安人人有责”的浓厚氛围履行行业监管责任，加强对所管辖的景点、景区、星级农家乐、星级酒店、文化娱乐场所开展安全隐患排查并督促整改，同时各经营场所开展自查，及时消除发现安全隐患。六是认真遵照执行有关职责和任务，实行责任追究制度。

7.健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系，促进社会公平正义。一是紧紧围绕以社情民意和群众诉求为着眼点，及时就地解决群众合理诉求，从源头上预防化解矛盾纠纷，

提高群众的安全感和满意度，为我县经济社会平稳发展营造良好的社会环境。二是强化节假日值班制度，做到节假日能找到人，能办成事。建立健全矛盾纠纷快速排查调处机制，完善制度、落实责任，确保矛盾纠纷排查调处工作取得实效。三是强化执法监督机制，对“12318”“6811223”相关举报电话，文化稽查队实行了每场所上墙制，认真接待来人、来电举报， 做到了有报必查。

8.健全行政权力监督体系，促进行政权力规范透明运行。一是内部监督体系逐步完善：建立了层级监督机制，接受上级行政机关对下级行政机关的行政行为进行常态化监督检查，定期开展执法案卷评查，本年度共评查 3 件案卷，发现并纠正问题是 6 个。二是强化执法监督机制，对“12318”“6811223”相关举报电话，文化稽查队实行了每场所上墙制，认真接待来人、来电举报， 做到了有报必查。三是全面梳理行政权力事项，明确权责边界并公布权责清单，确保权力运行有据可依。三是全面推进党务政务公开。在于田县人民政府网站和全国文化市场技术监管与服务平台上及时予以公开行政执法主体清单、行政执法人员清单及职责、权责清单、案件信息等，积极接受广大群众监督。

9.健全法治政府建设科技保障体系，全面建设数字法治政府。为贯彻自治区关于加快“互联网+监管”系统和“双随机、一公开”平台的工作部署，自治区人民政府和地区的统一安排下，我单位保障实现电子政务外网连接和应用工作的开展，并正常运行“互联网+监管”系统和“双随机、一

公开”平台。2024年以来，平台上已报送55条信息，已公示3起案件，未发生一例行政复议或行政诉讼案件。双随机检查4次，出动人员30余人次，积极配合及完成上级安排的“双随机”工作任务。配合教育、消防等部门联合行动43次，涉及娱乐场所、互联网上网服务经营场所等市场领域。2名一线执法人员已安装完成了“执法”手机APP。

10.加强组织领导和健全政府法治人才培养，完善法治政府建设推进机制。一是为进一步加强法治建设，更好维护文旅市场工作秩序，我局大力加强执法队伍建设和执法人员能力建设，进一步提升执法的人员法治意识和执法水平。重视配备本单位行政执法人员,目前本单位行政执法人员4名，2024年6月份调选符合条件1名人员、上报参加行政执法证考试。同时本单位执法人员积极参加了自治区、地区、县安排的各类有关行政执法业务、法律法规等各类培训，实施了行政执法人员素质能力提升行动计划，保证了每名执法人员每年接受不少于60学时的业务知识和法律法规培训。

二、主要做法和存在的问题

用心守护文旅市场法治化营商环境，助推文旅市场高质量发展。法治是最好的营商环境，本单位把业务工作到法治轨道上来、公正与效率的服务本县文旅事业发展。

一是为推进文化市场轻微违法行为免罚制度的落地生效，文化市场综合执法大队在执法实践中，秉持为民执法、为民服务的宗旨，坚持刚柔相济、宽严适度的原则，把冷的执法变成热的服务。同时，积极运用教育、告诫、引导等手

段，真正让“免罚”在行政执法领域发挥其应有的作用。积极创新监管执法方式，借助互联网上网服务营业场所视频监控系统，实现对全县网吧的实时监控、网上巡查。

二是出台优惠政策、常态化举办文旅活动、促进文旅消费。（1）援疆干部人才及亲属（6人以内）、现役军人（退伍军人凭优待证）、警察、护士凭工作证享受在于田县有A级旅游景区（含兵团）旅游免首道门票政策;（2）全县收费两家A级景区即龙湖景区和吉音景区春节期间从初一到十五实行免门票;（3）星级酒店——玫瑰花都酒店年初（1月至2月）单间、标准间都实行折扣优惠价259元;（4）龙湖景区五一期间门票优惠至10元，30以上团队旅游可免50%的门票;（5）于田县吉音景区全年对游客实行半价门票优惠政策。（6）龙湖景区科普馆长期实行免门票优惠；通过此类文化旅游优惠政策的推动下,于田县2024年累计接待游客200.22万人次，同比增长40.43%；累计实现旅游收入11.53亿元，同比增长69.85%;（7）举办“挖掘于田历史文化·探索昆仑古道秘境”综合科考活动，为于田县的文旅融合发展注入了新的活力，借中科院新疆考古所巫新华教授和海鹰教授等人的影响力宣传克里雅古道，昆仑文化，吸引了众多特种旅游探险爱好者来到于田，截至2024年年底，已成功穿越21批探险者近227人/次。（8）为推动旅游产业从传统观光向高端体验转变、引进观光直升机1架、首航仪式在龙湖景区启动运行、带动当地经济近8万元;（9）于2024年10月26日-27日在达里雅布依新村成功举办为期两天的以“沙漠

深处最后的依恋”为主题的第三届胡杨季系列活动，涵盖了文化展览、艺术表演、旅游体验等多个板块，旨在推广于田县的文化旅游资源，提升游客的文化体验和旅游满意度。活动现场参与人数达6000人次，实现旅游收入8万元。

三是认真做好普法宣传工作。结合本单位业务工作实际，今年以来举办各类主题的文旅活动、文艺巡演时，不断开展普法宣传。于田县文工团积极创作以法治为主题的文艺节目，利用三下乡以及基层巡演、巡展活动开展“法治为民办实事”文艺送下乡演出。同时，充分发挥好文化馆、博物馆、图书馆的作用，利用重大节假日、各类主题惠民活动时机，在各乡镇、景点景区给广大群众以及游客大力开展普法宣传12场/次，不断提高广大人民群众法治意识。

存在的问题：普法针对性不强。在向全县文旅企业、从业者普法时，没有考虑文旅企业和从业人员的专业特点和需求，导致普法效果不佳。

三、2025年工作安排

下一步，文旅局将进一步加快依法行政工作，加大督查力度，加强责任追求，全面完成法治建设的各项工作任务：

1.健全决策机制，有效保障行政决策质量。一是健全重大行政决策制度和程序。完善制度规定，进一步规范重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定、决策跟踪评价、责任追究等程序行为，强化对行政决策程序的刚性约束。二是全面实行行政机关重大行政决策合法性审查制度。作出重大行政决策必须经领导班子会议

讨论，由在集体讨论基础上作出决定，并建立健全重大行政决策档案管理制度。三是健全法律顾问工作机制。争取聘请法律顾问，并进一步完善政府法律顾问日常管理，推进法律顾问工作科学化、规范化，保证服务质量。四是推进政务服务“一网、一门、一次”改革和“减证便民”工作部署要求，实行“只进一扇门，最多跑一次”制度改革。

2.规范行政执法，着力提升依法行政水平。一是规范行政执法人员管理。严格落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度，认真开展行政执法人员资格审查和资格考试工作。对行政执法人员进行严格管理，未经执法资格考试合格工作人员，没有执法资格。二是推进执法程序规范化建设。行政执法机关在制定并公布本部门权责清单的基础上,继续优化和完善行政执法权力运行流程图,分类细化主体、权限、步骤等具体内容,科学设定调查取证、告知、决定等环节操作流程,对行政执法程序予以规范。三是推行行政执法全过程记录制度。完善行政执法全过程记录实施办法，明确记录规则和记录程序。四是全面落实行政执法责任制。对照已建立的权责清单,行政执法机关全面梳理执法依据,科学分解执法职权,严格依法界定和明确本单位及其内设机构、执法岗位、执法人员的执法责任,实施动态管理，确保行政执法责任制工作常态化。通过组织开展行政执法检查、执法案卷评查、执法评议考核等方式，加强对行政执法的日常监督。

3.加大教育培训，全力营造良好法治氛围。一是完善和落实领导干部学法制度。抓好领导干部这个“关键少数”，

强化法治教育培训，认真制定年度领导干部学法计划，明确学习方式和主要内容，通过局领导班子会议学法、举办法治专题讲座等形式，坚持学习《习近平法治思想学习纲要》、习近平总书记关于依法治国系列重要论述和中国特色社会主义法治理论，学习宪法和本部门相关的法律法规，培育强化法治意识和依法办事习惯，提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。二是加强机关工作人员法制宣传教育。积极开展机关工作人员学法活动，把普法与工作实际相结合，采取自学等形式学习法律知识。加强对行政执法人员的业务培训，努力提高行政执法人员对法律法规和规章的学习理解能力、对具体行政执法案件的调查取证和分析判断能力以及文书制作运用能力。三是推进法治文化建设。加强法治文化建设，通过开展法治讲座、张贴海报、挂横幅和滚动电子屏幕、发挥好法治文化阵地作用，在单位营造浓厚的法治氛围，使单位干部持续接受法治精神的点滴熏陶。积极开展丰富多彩的法治文化活动，鼓励创作和推广满足各族群众需求的法治文化产品，使法治宣传教育与群众文化生活相结合。

于田县文化体育广播电视和旅游局

2025 年 2 月 28 日