

于田县文旅局 2023 年法治政府建设 工作报告

一、2023 年法治政府建设工作落实情况

1、落实党委、政府主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责情况。2023 年以来,于田县文化体育广播电视和旅游局在县委、县政府的正确领导下,在县依法治县办的具体指导下,深入学习贯彻习近平法治思想,坚持党的领导和法治政府建设,结合我局的工作职能,党组领导高度重视法治政府建设相关工作,召开专门会议,亲自安排部署,高位推动法治政府建设工作,维护宪法法律权威和社会公平正义,严格按照五个指导性文件精神,深入领会,运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾的能力,结合文旅局行业工作职能,严格按照“三定”方案,进一步明确行政执法公示、执法全过程记录和重大行政执法决定法制审核的内容、范围、程序、方式,规范执法制度建设,确保制度得到有效实施,以制度管人、管事,促进执法行为规范。一是规范落实各项职责,建立职责分工制度,安排专人负责,完善党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责规定,成立由党组书记文磊为组长的领导小组,领导小组下设在文化市场办公室,由文化市场综合执法队具体负责本单位法治政府建设工作。二是高度重视,认真加强领导干部与机关工作人员依法行政意识与能力的培养,积极贯彻落实领导干部学法制度,建立健全机关工作人员法制学习培训制度。年初,制定了普法学法计划,深入学习《习近平法治思想学纲要》,以《宪法》《民法典》为中心,结合中国特色社会主义法律体系,树立宪法意识和社会主义民主法治观念。三是加强执法人员网络学法。为了提高执法人员依法行政意识和水平,提高行政执法人员准确运

用法律的能力，执法人员积极参加全国文化市场技术监管与服务平台在线培训和考试,合格率达 100%。重视抓好宪法、业务法律法规和社会主义法治理念学习宣传。先后组织学习了《宪法》《民法典》《中华人民共和国旅游法》《中华人民共和国体育法》《互联网上网服务营业场所管理条例》等法律法规;充分利用世界文化遗产日、全民健身日、国际禁毒日、国家安全日、保护知识产权日等重要时机,组织开展形式多样的主题宣传活动,广泛宣传世界文化遗产保护法规、体育法律法规、禁毒知识、维护国家安全等,营造了浓厚的宣传氛围。同时,加强执法人员行政执法能力,激发了广大干部群众学法、懂法、讲法、用法的积极性。今年以来,组织领导干部与机关工作人员法治学习 10 次,组织开展集中学习研讨活动,做到人人有学习计划、有学习笔记、有学习心得。对文化和旅游市场从业人员开展法治宣传 9 次。四是规范行政执法,推进全过程记录执法工作。我局现有执法记录仪 2 台,执法车辆 1 辆,严禁无证执法和工勤人员从事执法工作。五是 2023 年以来,文化市场综合执法队联合公安局、市场监督管理局、应急管理局、消防大队、交通局等部门联合开展文化市场检查 24 次,日常检查 572 余次,累计出动车辆近 123 余辆/次,出动人员近 2000 余人/次,网吧 36 余家/次,书刊经营单位 90 余家/次,打字复印经营单位 402 余家/次,歌舞娱乐 113 余家/次。六是举办形式多样的文旅活动,不断开展法制宣传。2023 年以来,执法人员法律法规大宣教(未成年人保护法)、法制建设现场会、组织文工团、博物馆、图书馆等下属部门,利用《文艺三下乡》以及节假日的演出、展览、等惠民活动时机、并通过宣传板报、宣传横幅大力开展法治宣传,提高群众法治意识,提高宣传的覆盖面。

2、健全政府机构职能体系情况。今年来,在县委、县政府的正确领导下,在县政务服务中心业务指导及相关部门

的大力支持下，紧紧围绕务实、高效、便民、快捷的一站式服务宗旨，以优质高效服务为目标，坚持以制度抓管理，以创新抓服务，以纪律作保证，勇于实践，不断探索，进一步强化窗口建设，规范各项管理，增强服务意识，提升服务水平，确保“放管服”改革工作取得更好的成效。一是 2023 年以来，在于田县政务服务大厅设立的审批服务综合窗口作为前台，办理娱乐经营许可证 2 个、校外培训许可证 1 个，二是加快审批进度、提高审批效率。努力构建和谐和政府关系、良好的营商环境。提高各类业务网上办理率合理简化了审批流程。

3、健全行政决策制度体系、行政执法工作体系情况。一是规范行政执法人员管理。严格落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度，认真开展行政执法人员资格审查和资格考试工作。对行政执法人员进行严格管理，未经执法资格考试合格工作人员，没有执法资格。做好 2023 年度行政执法证件审核和申领换发工作，逐步健全行政执法人员档案。二是推进执法程序规范化建设。行政执法机关在制定并公布本部门权责清单的基础上,继续优化和完善行政执法权力运行流程图,分类细化主体、权限、步骤等具体内容,科学设定调查取证、告知、决定等环节操作流程,对行政执法程序予以规范。三是持续聘请律师为法律顾问，充分发挥法律顾问在重大行政决策、制度建设、合同审查、执法监管等事项工作中的积极作用，有效地提升文旅系统各部门依法履职尽责能力，有效提高文旅行业法律风险管控水平。四是推行行政执法全过程记录制度。完善行政执法全过程记录实施办法，明确记录规则和记录程序。行政执法机关结合本行业、本部门实际，按照行政执法类别制定法制审核范围和具体标准，报同级政府法制机构备案。五是全面落实行政执法责任制。对照已建立的权责清单,行政执法机关全面梳理执法依据,科学分解执

法职权,严格依法界定和明确本单位及其内设机构、执法岗位、执法人员的执法责任,实施动态管理,确保行政执法责任制工作常态化。通过组织开展行政执法检查、执法案卷评查、执法评议考核等方式,加强对行政执法的日常监督。六是推进文化法治文化建设。加强法治文化建设,通过开展法治讲座、张贴法治海报等,在单位营造浓厚的法治氛围,使单位干部持续接受法治精神的点滴熏陶。积极开展丰富多彩的法治文化活动,鼓励创作和推广满足各族群众需求的法治文化产品,使法治宣传教育与群众文化生活相结合,加强旅游重点行业领域风险治理。

4、健全行政权力制约和监督体系情况。开展案卷评查今年本单位共开展案卷评查活动4次,自觉接受法制监督。

5、健全法治政府建设科技保障体系情况。为贯彻自治区关于加快“互联网+监管”系统和“双随机、一公开”平台的工作部署,自治区人民政府和地区的统一安排下,我单位保障实现电子政务外网连接和应用工作的开展,并正常运行“互联网+监管”系统和“双随机、一公开”平台。目前,平台上已报送40条信息,已公示2起案件,未发生一例行政复议或行政诉讼案件。双随机检查4次,出动人员30余人次,积极配合及完成上级安排的“双随机”工作任务,目前已完成地区发起的两次任务。配合教育、消防等部门联合行动24次,涉及娱乐场所、互联网上网服务经营场所等市场领域。一线执法人员已安装完成了“执法”手机APP,通过对执法人员集中培训,进一步提高了行政执法工作效率。

6、加强组织领导和健全政府法制人才培养情况。一是结合实际制定《于田县文旅局2023年法治政府建设工作方案》,成立由党组书记为组长,局长为副组长,各科室负责人为成员的法治政府建设工作领导小组,明确相关职责,层层压实责任,确保法制工作落到实处。二是为进一步加强法

制建设，更好维护文旅市场工作秩序，我局大力加强执法队伍建设和执法人员能力建设，进一步提升执法的人员法制意识和执法水平。补充人员打造专职执法队伍。今年来，随着文旅市场法治政府建设的不断深入，对执法人员能力要求越来越高，局领导班子高度重视执法队伍的建设，为更好开展执法工作，让2名业务骨干专职从事执法工作，保证了执法工作的顺利开展。加强培训，打造高效执法队伍。人员调整后，专职执法队伍力量大力加强。

二、存在的问题

1、对习近平法治思想的学习领会还不够系统深入，运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾的能力有待提高。

2、需要继续加强法治培训、普法教育,全面提高依法行政意识。要深入抓好领导干部学法用法,不断提高依法执政能力,切实加强法律培训,努力提高机关工作人员法律素质和依法办事能力。

3、执法人员的综合素质和执法专业素养还不够高，行政执法人员不够，对局下属基层文化市场经营户法制宣传还有待加强。

三、下一步工作计划

1、健全决策机制，有效保障行政决策质量。一是健全重大行政决策制度和程序。完善制度规定，进一步规范重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定、决策跟踪评价、责任追究等程序行为，强化对行政决策程序的刚性约束。二是全面实行行政机关重大行政决策合法性审查制度。作出重大行政决策必须经领导班子会议讨论，由在集体讨论基础上作出决定，并建立健全重大行政决策档案管理制度。三是健全法律顾问工作机制。争取聘请法律顾问，并进一步完善政府法律顾问日常管理，推进法律顾问工作科学化、规范化，保证服务质量。四是推进政务

服务“减证便民”工作部署要求，实行“只进一扇门，最多跑一次”制度改革。

2、加强规范性文件管理，健全完善依法行政制度体系。一是深入推进规范性文件前置审查。严格按照法定权限和程序制定规范性文件，进一步提升规范性文件审查质量。二是强化规范性文件动态管理机制。对规范性文件实行动态化、信息化管理，落实规范性文件有效期制度，根据有关政策规定，及时对规范性文件作出调整并向社会公布。三是深化规范性文件审查备案通报工作。实行规范性文件审查备案情况通报制度，全面提升规范性文件管理水平。

3、规范行政执法，着力提升依法行政水平。一是规范行政执法人员管理。严格落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度，认真开展行政执法人员资格审查和资格考试工作。对行政执法人员进行严格管理，未经执法资格考试合格工作人员，没有执法资格。做好2024年度行政执法证件审核和申领换发工作，逐步健全行政执法人员档案。二是推进执法程序规范化建设。行政执法机关在制定并公布本部门权责清单的基础上,继续优化和完善行政执法权力运行流程图,分类细化主体、权限、步骤等具体内容,科学设定调查取证、告知、决定等环节操作流程,对行政执法程序予以规范。三是推行行政执法全过程记录制度。完善行政执法全过程记录实施办法，明确记录规则和记录程序。四是全面落实行政执法责任制。对照已建立的权责清单,行政执法机关全面梳理执法依据,科学分解执法职权,严格依法界定和明确本单位及其内设机构、执法岗位、执法人员的执法责任,实施动态管理，确保行政执法责任制工作常态化。通过组织开展行政执法检查、执法案卷评查、执法评议考核等方式，加强对行政执法的日常监督。五是推进法治文化建设。加强法治文化建设，通过开展法治讲座、张贴海报、挂横幅和滚动电子屏幕、建设法

治文化阵地（县博物馆）等，在单位营造浓厚的法治氛围，使单位干部持续接受法治精神的点滴熏陶。积极开展丰富多彩的法治文化活动，鼓励创作和推广满足各族群众需求的法治文化产品，使法治宣传教育与群众文化生活相结合。

4、加大教育培训，全力营造良好法治氛围。一是完善和落实领导干部学法制度。抓好领导干部这个“关键少数”，强化法治教育培训，认真制定年度领导干部学法计划，明确学习方式和主要内容，通过局领导班子会议学法、举办法治专题讲座等形式，坚持学习习近平法治思想学习纲要、习近平总书记关于依法治国系列重要论述和中国特色社会主义法治理论，学习宪法和本部门相关的法律法规，培育强化法治意识和依法办事习惯，提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。二是加强机关工作人员法治宣传教育。积极开展机关工作人员学法活动，把普法与工作实际相结合，采取自学、集中学习等形式学习法律知识。加强对行政执法人员的业务培训，努力提高行政执法人员对法律法规和规章的学习理解能力、对具体行政执法案件的调查取证和分析判断能力以及文书制作运用能力。

于田县文化体育广播电视和旅游局

2024年3月7日