

于田县国民经济和社会发展第十四个五年 规划纲要

2021 年 9 月

目 录

前 言	1
第一章 坚持固本强基，把握新机遇应对新挑战	2
第一节 “十三五” 发展成就	2
第二节 发展环境	3
第三节 发展机遇	5
第四节 困难挑战	7
第五节 2035 年远景目标	8
第二章 坚持守正创新，谱写高质量发展和长治久安新篇章	9
第一节 指导思想	9
第二节 基本原则	9
第三节 发展思路	10
第四节 战略定位	10
第五节 主要目标	11
第三章 持续扩大产业优势，加快构建现代产业体系	15
第一节 着力夯实园区支撑功能	15
第二节 加快构建现代农业产业体系	17
第三节 全面实施工业强县战略	29
第四节 重点发展农副产品精深加工产业	32
第五节 大力实施旅游兴县战略	33
第六节 持续推动现代服务业做大做强	38
第七节 着力抓好数字产业发展	42
第八节 坚持招商引资引领	42
第四章 优先发展农业农村，深入推进乡村振兴	43
第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果	43
第二节 推进巩固脱贫成果与乡村振兴有效衔接	46

第三节 深入推进美丽乡村建设	47
第四节 培育新型职业农民	48
第五章 坚持扩大内需战略，主动融入双循环新发展格局	50
第一节 扩大有效投资	50
第二节 全面促进消费	57
第三节 积极融入国内国际双循环新格局	58
第六章 完善城市功能体系，稳步推进新型城镇化	59
第一节 优化国土空间格局	59
第二节 明确城市发展定位	59
第三节 优化城市空间结构	60
第四节 完善城市功能建设	60
第五节 推进城镇化发展进程	62
第六节 促进城乡融合发展	62
第七章 全面推进改革创新，激发发展活力动力	65
第一节 持续优化营商环境	65
第二节 深化国有企业改革	66
第三节 深化财税金融体制改革	66
第四节 深化投融资体制改革	66
第五节 深化农业农村改革	67
第六节 坚持创新驱动	67
第七节 坚持人才强县战略	68
第八章 推进文化润疆工程，筑牢共同团结奋斗的思想基础	69
第一节 铸牢中华民族共同体意识	错误！未定义书签。
第二节 深入实施文化润疆工程	69
第三节 促进宗教和睦和谐	69
第四节 弘扬和传承中华优秀传统文化	70
第五节 完善公共文化服务体系	71
第六节 提高社会文明程度	71

第七节 建强文化队伍	72
第八节 大力发展现代文化产业	72
第九章 加强生态文明建设，努力建设美丽于田	75
第一节 全面推动绿色低碳发展	75
第二节 扎实推进大气污染防治	75
第三节 全面打赢碧水保卫战	76
第四节 全面抓好土壤污染治理	76
第五节 全面加强生态环境建设	76
第六节 全面推进资源节约高效利用	77
第七节 积极推进环境治理现代化	78
第十章 坚持教育优先发展战略，加快构建高质量教育体系	80
第一节 全面落实立德树人根本任务	80
第二节 提升教师教书育人能力素质	80
第三节 高水平高质量普及基础教育	80
第四节 增强职业教育服务经济社会发展能力	81
第五节 提升教育信息化水平	82
第六节 深化教育改革	83
第十一章 大力保障和改善民生，增进各族群众福祉	83
第一节 提升群众收入水平	84
第二节 提升医疗卫生水平	84
第三节 健全社会保障体系	90
第四节 推动妇女儿童发展工作	93
第五节 加大住房保障力度	93
第六节 持续推进稳定安民	94
第七节 健全公共安全体系	94
第八节 保障食品药品安全	94
第九节 完善应急管理体系	95
第十二章 推进社会治理体系和治理能力现代化，建设更高水平的平安于田 ..	96

第一节 推进法治于田建设	96
第二节 加强和创新社会治理	97
第十三章 深化对口援疆战略，提高援疆综合效益	98
第一节 实施绿洲英才成长行动，加力推进干部人才援疆	98
第二节 实施产业高质量发展行动，务实推进产业就业提升	99
第三节 实施乡村振兴建设行动，持续保障和改善民生	100
第四节 实施津和三交筑梦行动，深入推进交往交流交融	101
第五节 实施文化润心援疆行动，持续推进文化教育援疆	101
第十四章 加强党的全面领导，保证规划顺利实施	103
第一节 加强党的全面领导	103
第二节 加强社会主义政治建设	104
第三节 加强干部人才队伍建设	104
第四节 完善抓落实的体制机制	104
第五节 加强党风政风作风建设	105

前 言

“十四五”时期，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是于田县巩固社会稳定成果、推动高质量发展、迈向长治久安的关键五年，制定好“十四五”规划，描绘于田县未来五年发展蓝图，事关长远、事关全局、意义重大。于田县深入贯彻党的十九届五中全会、中央经济工作会议、第三次中央新疆工作座谈会、自治区党委九届十一次全会精神，客观总结“十三五”期间取得的成绩。科学编制于田县“十四五”国民经济和社会发展规划，对新时期推动于田县大局持续稳定、经济持续发展、民生持续改善、环境持续优化具有继往开来的里程碑意义，是指导于田县未来五年发展的宏伟蓝图，是于田县人民共同奋斗的行动纲领，必须乘势而上、奋力前行，推动“两个一百年”奋斗目标有机衔接，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

第一章 坚持固本强基，把握新机遇应对新挑战

第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期，是于田发展历史上极不平凡，具有里程碑意义的五年。在总书记的领航掌舵、党中央的英明领导下，于田县委、县政府按照和田地委安排部署，团结带领各族干部群众，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十八大、十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实第二次、第三次中央新疆工作座谈会精神，贯彻落实自治区党委第九次党代会和九届八次、九次、十次、十一次全会精神，聚焦社会稳定和长治久安总目标，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，按照自治区党委“1+3+3+改革开放”工作部署，紧紧围绕社会稳定和脱贫攻坚两大历史任务，强化使命担当、积极主动作为，经济社会发展取得了前所未有的成就，社会大局实现由“乱”到“治”的历史性转变，脱贫攻坚取得重大胜利，干部群众思想观念发生根本性转变，城乡面貌焕然一新，人民生活水平全面提高，为迈向长治久安奠定了坚实基础。“十三五”确定的各项目标任务基本达到预期，即将与全国全疆同步建成全面小康社会，如期实现第一个百年奋斗目标。

坚持贯彻党中央治疆方略，社会大局持续稳定。五年来，全县把维护社会稳定和长治久安作为压倒一切的政治任务、重于泰山的政治责任，把握“稳定和发展”两个关键点，健全党政军警兵民协调联动机制，坚持标本兼治、综合施策，暴恐活动多发频发得到遏制，宗教极端主义得到有效整治，意识形态领域反分裂斗争取得阶段性成果，为经济社会发展营造了和谐稳定的社会环境。

坚持铸牢中华民族共同体意识，民族团结宗教和谐。五年来，全县上下全面贯彻党的民族政策，广泛开展民族团结进步宣传教育，深入开展“民族团结一家亲”，民族团结联谊活动，扎实开展民族团结进步创建和表彰活动，“三个离不开”“五个认同”和中华民族共同体意识不断增强，各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起，凝聚起共同团结奋斗、共同繁荣发展的磅礴力量。深入贯彻党的宗教工作基本方针，依法加强宗教事务管理，宗教信仰自由政策全面落实，开创了宗教健康发展的良好局面。

坚持全面加强党的建设，党的执政基础更加稳固。五年来，全县上下始终贯彻新时代党的建设总要求，坚持把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志

为核心的党中央保持高度一致。坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，广大党员干部下沉基层、走进群众，勇于担当、为民服务，党群、干群关系更加密切，充分彰显了共产党人的质朴初心。

坚持贯彻新发展理念，综合经济实力不断增强。五年来，全县生产总值增加到2020年的41.03亿元，年均增长10.06%；公共财政预算增加到2020年的2.74亿元，年均增长8.4%；全社会固定资产投资增加到2020年的63.44亿元，年均增长20.9%；社会消费品零售总额增长到2020年的6.48亿元，年均增长17.13%；城乡居民收入年均增长13.6%和7.7%。

坚持抢抓政策稳定红利，产业基础全面打牢。五年来，全县上下紧紧围绕发展产业带动就业、促进脱贫增收主线，坚持一产上水平、二产抓重点，三产大发展，以供给侧结构性改革为主线，以产业和就业扶贫为方向，抓住东中部地区产业转移的重要机遇，大力培育新增长点，推动产业转型升级，第一产业增加值由2015年的7.56亿元增加到2020年的9.4亿元，增长了24.32%，年均增长4.45%；第二产业增加值由2015年的4.07亿元增加到2020年的6.6亿元，增长了61.9%，年均增长10.1%；第三产业增加值由2015年的13.76亿元增加到2020年的25.03亿元，增长了81.8%，年均增长12.7%，三产比重由“十二五”末的30：16：54调整为2020年末的23：16：61。农业结构调整迈出坚实步伐。“十百千万亿”级农业主导产业加快培育，特色作物种植面积大幅增长，畜禽养殖规模快速扩张，农业标准化、规模化发展加快推进，农业产业化水平不断提升，农业基础装备技术条件明显改善。工业经济亮点突出。招商引资成效显著，共实施招商引资项目272个，到位资金73.93亿元，较“十二五”期间增长770%，其中：2020年实施招商引资项目42个，完成总投资27.65亿元，完成目标任务的131.7%，完成固定资产投资13.7亿元。对外贸易不断扩大，外贸进出口总额达到601.4万美元。以纺织、制鞋、制袜等为代表的外向型劳动密集型产业乘势崛起，产业规模及吸纳就业能力全面提升，农产品加工等产业改造升级加快。现代服务业加快发展。旅游业发展势头强劲，2020年全县接待旅游人数50.76万人次，旅游消费收入达到4.35亿元；商贸物流体系加快构建，电子商务平台网点全面布局，金融服务功能稳步提升。

坚持聚焦补短板强弱项，基础设施取得重大突破。五年来，全县上下紧盯基

基础设施瓶颈制约，交通、水利、能源等一批重大项目开工建设投运，基础设施支撑能力显著增强。建设了 G315—达里雅布依公路、扶贫公路、危桥改造、客运站等一系列道路交通设施项目；于田万方机场正式通航；和田至若羌铁路开工建设；新建农村公路达 4034.4 公里。吉音水库大坝枢纽工程、昆仑灌区骨干工程节水改造二期工程、田间高效节水试点工程、巴什康苏拉克水电站、克里雅河梯级电站、七乡两镇饮水安全巩固提升工程等一批水利工程全面完工，修建干渠 267.064km，支渠 53.068km，斗渠 148.935km，配套机井 816 眼，使农村的生产生活条件得以改善。邮电通讯事业发展迅猛，全县 15 个乡镇 174 个行政村全部通电话。光伏扶贫电站顺利完成并网发电，建设了 10 个村级光伏扶贫电站。新一轮农村电网改造升级工程全面完工，电力短缺问题得到有效缓解，网架强度和供电可靠性显著增强。

坚持以人为核心推进城镇化，城镇功能品质不断提升。五年来，全县上下坚持以人为本，稳步推进城镇化进程，常驻人口城镇化率提升至 29.29%， “两轴两带”城镇体系格局加快形成。于田县中心城区建设提速扩容，旧城改造与新区建设同步实施，市容市貌明显改善，功能品质进一步提升。基础设施不断完善，实现日均处理垃圾 100 吨，日处理污水量 2 万吨的能力。城市人均公共绿地面积达 3 平方米，城市绿化覆盖率 20%，人均绿化面积 10 平方米。美丽乡村建设大力推进，达里雅布依村、玫瑰小镇等一批易地搬迁新农村社区相继建成。

坚持全面深化改革开放，发展活力动力显著增强。“放管服”改革成效显著，一体化阳光政务服务平台上线运行，“一网、一门、一次”改革基本完成，“多证合一”商事制度改革持续深化，减税降费政策全面落实，全县营商环境不断改善，注册登记市场主体总数达到 14269 户。农村土地承包经营权确权登记颁证工作全面完成，农村集体产权制度改革、国有农牧场改革进展顺利，农业水价综合改革稳步实施。对内对外开放合作不断深化。人才优先发展战略深入实施，人才支撑能力进一步增强。对外交通大通道建设加快推进。已申请办理对外贸易企业累计 23 家。招商引资取得突破性进展，累计招商引资项 272 个，累计到位资金 73.93 亿元。

坚持深化对口援疆战略，援疆综合效益明显提升。五年来，全县上下坚持发挥援受双方两个积极性，援疆资金项目向基层、向贫困乡村、向保障和改善民生倾斜。天津市为于田累计投入 13.74 亿元援疆资金，在干部人才、产业发展、民

生改善、交往交流交融、文化教育等五方面重点投入，有力促进了于田社会稳定、经济发展、民生改善、民族团结，助力在决战决胜脱贫攻坚和疫情阻击战中取得双战双赢。实施了一批农村安居、城乡基础设施建设及特色种养殖、庭院经济等民生扶贫项目。支持于田小微企业孵化园基础设施、标准化厂房建设，继续改善各类教育办学条件，对于田县多所学校的改扩建和教学设备升级改造。支持于田县医疗机构和重点科室建设，深化医疗“组团式”援疆，组建基层巡诊义诊活动，购置医疗基础设施，积极开展天津市赴于田县旅游、文化交流以及两地青少年“心连心、手拉手”等交流交融活动，加强基层基础建设和社会治安防控体系建设。

2020年新冠肺炎疫情发生以来，在党中央、自治区党委及和田地委的坚强领导下，于田县委、县政府坚持把人民生命安全和身体健康放到第一位，全县上下狠抓“外防输入、内防反弹”，因时因势抓紧抓实抓细疫情防控，坚决打好抗击疫情的人民战争、总体战、阻击战、攻坚战，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，“十三五”规划目标顺利完成，全面建成小康社会胜利在望，于田昂首阔步进入新时代、站在了新的历史起点上。

第二节 发展环境

从国际看：当今世界正处于百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，新一轮科技革命和产业变革深入发展，人类命运共同体理念深入人心。总体来看，我国发展的国际环境日趋复杂，也给予于田稳定发展带来新挑战。

从国内看：我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，市场空间广阔，发展韧性强劲，具有全球最完整、规模最大的工业体系，正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这为于田县更多依托国内大市场，充分利用国内国际两个市场两种资源，加快构建现代产业体系，创造了有利条件。

从疆内看：第三次中央新疆工作座谈会提出发展是新疆长治久安的重要基础。“十四五”时期，新疆正处在新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化加快发展的新阶段，各类政策叠加增效，对口援疆又是独特，资源转化潜力巨大，稳定红利充分释放，人心凝聚提振预期，内生发展动力和活力不断增强，将有效助推于田加快“四化”进程，全面夯实和牢筑发展基础。

从地区看：和田地区在自治区党委、人民政府的坚强领导下，在各对口支援

省市的大力支持下，和田地委、行署团结带领全地区各族人民，紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，不断克服宏观经济下行、自然灾害频发等不利因素影响，团结一心、锐意进取，全地区经济总量不断扩大，经济结构持续优化，基础设施条件明显改善，人民生活水平显著提高，国民经济和社会发展步入基础更加稳固、效益不断提高的新阶段。把握当前城镇化进入城镇有机更新和城乡人口双向流动、工业化进入先进制造业、资源开发向高效利用迈进以及生态环境保护修复力度加大的阶段特征，进一步完善基础设施建设水平、进一步提升公共服务能力、进一步壮大整体实力，进一步增强综合竞争力，增强人民的幸福感、获得感，将是于田县实现高质量发展，为于田乃至自治区贡献力量的重要途径。

从于田看：产业发展基础坚实。于田县“十百千万亿”级农业主导产业加快培育，玫瑰花、大芸、万寿菊、葡萄等特色作物种植面积大幅增长，肉鸽、兔、鹅、驴、牛、羊、骆驼等多种畜禽养殖规模快速扩张，已申请沙漠玫瑰等多种“二品一标”成果，特色农业发展取得了较为喜人成果。**交通区位优势凸显。**一批重大基础设施陆续开工建设并建成，于田机场建成并通航，和若铁路（于田段）、民洛公路 2021 年建成并投入使用，于田县交通立体枢纽将建成，交通区位优势将大幅提升，将成为丝绸之路经济带重要节点。**自然气候条件独特。**光能资源丰富，全年日照时长达 2705 小时，无霜期长达 200 天，有利于特色种植业、林果业提质增效，孕育优质农林产品、发展绿色有机种植、打造精深加工基地的条件得天独厚。**旅游资源独具特色。**历史底蕴深厚，民族风情浓郁，文化遗址众多，自然景观开发空间大，旅游业发展前景广阔，拥有龙湖景区、昆仑瑶池、库尔班·吐鲁木纪念馆、进藏先遣连、达里雅布依村落、博斯塘稻田等多个旅游景点，有助于推动休闲农业和乡村旅游发展。**人力资源优势突出。**以一大批懂国语、会技术、守纪律的产业工人队伍不断扩大，于田正成为人力资源集聚成长的新沃土。**稳定红利持续释放。**营商环境持续优化，营造了经济社会发展的良好环境和有利条件，来于客商投资兴业意愿越来越强烈。**对口援疆持续深化。**天津市援助工作深入推进，必将形成新时代援建于田工作新格局。

深刻认识国内国际环境变化带来的新矛盾新挑战，深刻认识于田高质量发展面临的新形势新任务，增强机遇意识和忧患意识，保持战略定力、树牢底线思维，遵循发展规律、发扬斗争精神，准确识变、科学应变、主动求变，发挥优势、用好机遇、乘势而上，奋力开创新时代于田发展新局面。

第三节 发展机遇

“十四五”时期，于田县经济社会发展面临重要机遇和优势，具备快速发展的基础和条件。

一、党的十九届五中全会精神为于田发展指明新方向

党的十九届五中全会提出，“十四五”时期，我国经济社会发展主要目标是：经济发展取得新成效，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升，到2035年基本实现社会主义现代化。党中央制定的奋斗目标，也是于田各族干部群众为之不懈奋斗的新方向。

二、第三次中央新疆工作座谈会为于田发展明确新目标

第三次中央新疆工作座谈会，特别是习近平总书记的重要讲话，深入分析了当前新疆工作面临的形势，阐释了新时代党的治疆方略。“十四五”期间要完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住新疆工作总目标，依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，以推进治理体系和治理能力现代化为保障，多谋长远之策，多行固本之举，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的新时代中国特色社会主义新疆。第三次中央新疆工作座谈会的召开，势必在延续对口援疆、财力补助、产业资源转移等政策的基础上，进一步加大对新疆的支持力度，为于田县2035年基本实现社会主义现代化奋斗目标，进一步指明任务方向和工作路径。

三、丝绸之路经济带核心区加快建设为于田发展拓展新空间

“十四五”期间，为认真贯彻落实习近平总书记在“一带一路”国际合作高峰论坛上的重要讲话精神，新疆将加快推进丝绸之路经济核心区建设，创新核心区建设体制机制，进一步完善核心区建设规划，以“一港”“两区”“五大中心”“口岸经济带”建设为抓手，推进基础设施、国际商贸物流体系、与周边国家贸易合作、对外开放平台、与周边国家人文交流以及金融对外合作与交流等重点任务。于田处于核心区南通道和中巴经济走廊重要辐射区，随着于田县空港、铁路、高速等重大交通基础设施不断完善，丝绸之路经济带的空间联系将更加便捷，将有助于增强于田县与内地、巴基斯坦、印度、尼泊尔等地的经济贸易和文化交流，形成产业分工、规模集聚的良性业态局势，实现合作共赢。

四、推进西部大开发形成新格局为于田发展提供新支撑

党和国家十分重视西部地区发展，始终把加快西部地区开发建设、促进西部地区经济协调发展作为党领导经济工作的一条重要方针，《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》明确提出，强化举措推进西部大开发形成新格局，围绕抓重点、补短板、强弱项，以“大保护”、“大开放”、“高质量”为核心，全面加强对西部省区在财税、金融、产业、用地、人才等方面的政策支持力度。西部大开发战略的全面实施，必将极大地改善生态环境、营商环境、开放环境和创新环境，为于田县基本公共服务能力、基础设施通达程度、人民生活水平有效提升创造条件。

五、乡村振兴战略深入推进为于田发展奠定新基础

实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业全局出发、着眼于实现“两个一百年”奋斗目标、顺应亿万农民对美好生活的向往做出的重大战略决策，是新时代做好“三农”工作的总抓手，也是“十四五”时期，自治区“三农”工作的关键着力点。大力实施乡村振兴战略，促进农业农村优先发展，逐步建立完善以工促农、以城带乡的政策体系和体制机制，形成城乡良性互动的发展格局，推动城乡经济的协调发展。必将有助于于田县进一步健全和落实城乡融合发展体制机制和政策体系，推进城乡一体化发展，补齐农业农村发展短板，改善农村生产生活条件，激发农村产业发展活力，加快农业现代化步伐，改善和保障乡村民生，实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总目标。

六、对口援疆战略持续走深为于田发展增添新动力

以习近平同志为核心的党中央高度重视对口援疆工作，先后7次召开对口支援新疆工作会议，在政策、资金、人才等方面大力支持，在事关新疆改革发展稳定的根本性、基础性、长远性问题上精准发力，拓展援疆广度、深度，提升援疆综合效益。于田县借助天津市对口支援优势，将在干部人才、产业援疆、改善民生、文化教育、
等方面得到提升突破，将改善“十四五”期间于田县自身“造血”功能，为于田县的发展提供强有力的支撑。

七、“两新一重”加快推进为于田发展打造新平台

中央针对复杂国际国内经济形势提出扩大内需战略，加快推动“两新一重”建设。通过新型基础设施建设、新型城镇化建设和重大工程项目建设，培育产业，增加就业，进一步助力产业升级，激发消费新需求，更好发挥中心城市功能作用。

于田作为塔里木盆地南缘的现代化城市，把握好新旧基建融合发展机遇，将有助于于田加快新型城镇化建设，进一步提高城市承载能力，提升城市集聚辐射力，打造和田东部新基建（5G+）中心，为于田县高质量发展提供强有力的承载空间和发展平台。

八、重大交通基础设施投入使用为于田发展提供新通道

“十四五”时期，随着和若铁路、高速公路、入藏通道以及阿和沙漠公路连接线等公路的贯通，于田万方机场的通航，于田区域交通枢纽地位初步形成，将对于田畅通产业循环、市场循环，积极融入全疆和全国产业和开放体系，健全“西引东来、东联西出”的产业链、供应链、物流链，起到巨大的推动作用。

第四节 困难挑战

在面临新机遇的同时，也要清醒地认识到于田实现高质量发展和长治久安仍面临一些突出的矛盾和短板制约。

一、经济发展处于起步阶段

于田县经济总量、人均生产总值均在全疆排名靠后，工业化、城镇化处于初级阶段；产业基础不强，产业链不健全且处于中低端，产业融合发展不够，区域产业同质化突出，生产要素支撑不足，新冠肺炎疫情对经济社会畅通运行和对外贸易的影响仍将持续。

二、基础设施建设仍有短板

城市基础建设不足、公共服务设施短缺仍是制约于田县经济社会持续健康高质量发展的最大短板。城市品质和城市形象有待提升。就业、教育、医疗、养老、文化、体育等公共服务领域供给能力和水平与集聚人口的需求还有差距。交通运输主要依靠公路方式，而现有交通只有国道 G315 线贯穿县域东西，县内南北向交通联系欠缺，县域内旅游公路支撑能力不足，制约了县域物资、人员的流动。水利基础设施仍较薄弱，水资源配置和调蓄能力不足，重点流域防洪标准偏低，农业灌排设施能力不强，农村安全饮水仍需巩固提升。同时智慧城市建设进程也有待加快，实现运用现代城市管理方式还任重道远。

三、资源环境约束进一步加大

于田县南靠雄伟的昆仑山，北临浩瀚的塔克拉玛干大沙漠，属暖温带内陆干旱荒漠气候，降水稀少，蒸发量大。沙尘大气污染问题突出，大风和风沙天气，多年平均达 80~130 天。生态环境条件恶劣，境内多山地和沙漠，耕地仅占县域

土地面积的 0.84%，森林覆盖率为 2.48%，环境承载能力弱。污染防治任务艰巨。部分地下水饮用水水源地保护整治难度大；农村垃圾、污水处理设施及管护机制不健全。节能降耗压力大，能耗“双控”指标容量有限。传统的发展模式使得于田县资源环境约束依然严峻。局部地区生态承载能力和环境容量达到或接近上限、水资源严重不足等依然是亟待解决的问题。

四、实体经济发展环境有待于进一步优化

于田县现有产业链条短、物流成本较高，实体企业容易受外部市场和政策环境影响，抵御风险能力有限。企业融资难、融资贵问题尚未有效解决。人才、资本、技术等要素集聚吸引力较弱，原材料、人工、用地等成本较高，企业盈利空间受限。公平竞争的市场机制尚不完善，民营经济发展依然面临隐形壁垒，发展速度缓慢。受新冠疫情影响，中小微企业生产经营压力明显增大，企业生存发展形势严峻。

总体来看，“十四五”时期依然是于田县发展的重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要深刻认识社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，增强机遇意识和风险意识，把握发展规律，发扬斗争精神，在危机中育新机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，在新的起点上推动经济高质量发展，社会稳定和长治久安。

第五节 2035 年远景目标

围绕党中央 2035 年远景目标战略安排，按照自治区党委、和田地委整体部署，于田经济社会发展的远景目标是：于田县综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，基础设施全面完善，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。文化润疆取得重大成效，中华民族共同体意识深入人心，社会文明程度达到新高度。生态环境持续改善，广泛形成绿色生产生活方式，基本实现天蓝地绿水清的美丽于田。全面融入丝绸之路经济带核心区发展，形成高水平开放型经济新体制。城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化。基本实现社会治理体系和治理能力现代化，社会大局持续稳定长期稳定，于田长治久安基础更加坚实。人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。平安于田、技能于田、健康于田、文明于田、幸福于田、绿色于田、美丽于田建设达到较高水平。

第二章 坚持守正创新，谱写高质量发展和长治久安新篇章

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实第二次、第三次中央新疆工作座谈会特别是习近平总书记重要讲话精神，贯彻落实自治区党委九届九次、十次、十一次全体会议精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以推进治理体系和治理能力现代化为保障，坚持系统观念，统筹发展和安全，积极融入国内国际双循环新发展格局，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的新时代中国特色社会主义于田。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。切实加强党对经济社会发展工作的领导，不断提高立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的意识、能力和水平，为于田高质量发展提供坚强政治保证。

——**坚持新时代党的治疆方略**。把新时代党的治疆方略作为指导于田工作的纲和魂，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，多谋长远之策，多行固本之举，着力解决深层次矛盾和问题，推动新时代于田工作开创新局面。

——**坚持以人民为中心**。坚持群众主体地位，坚持共同富裕方向，促进社会公平，增进民生福祉，增强各族群众的获得感、幸福感、安全感，激发各族群众积极性、主动性、创造性，不断满足群众对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿于经济社会发展全过程、各领域，融入新发展格局，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。解放思想、更新观念，坚定不移推进改革，坚定不

移扩大开放。加强社会治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍。强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念。**坚持新疆一盘棋、南疆是棋眼。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，着力固根本、扬优势、补短板、强弱项。注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——**坚持从于田实际出发。**立足党中央对于田的殷切期望，立足自治区党委、和田地委对于田的战略定位，立足经济社会发展的客观条件、优势机遇和短板弱项，因地制宜、实事求是，稳中求进、扎实推进，脚踏实地推动于田稳定改革发展各项事业迈上新台阶。

第三节 发展思路

坚持问题导向和目标导向相结合，坚持守正和创新相统一，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标不放松，扎实抓好巩固脱贫攻坚成果和促进就业“两件大事”，坚定不移地把于田建设成塔里木盆地南缘的现代化城市，力争“十四五”期间实现撤县设市目标。着力建设“一园三区”，重点打造农副产品加工基地、于田工业园、现代农业产业园区、空港物流园区，优化产业结构，增强发展动力，立足和田，辐射疆内、疆外，全面启动和发展临空经济区建设，将于田打造为新疆重要的商贸物流枢纽。以推进农副产品精深加工、鞋袜生产、纺织服装、文化旅游、商贸物流、现代农业、饷产业七大产业集聚发展、规模发展为基础，全面建成绿色有机农副产品加工区、劳动密集型产业承接区、城乡融合发展集聚区、文化特色全域旅游区，建设平安于田、技能于田、健康于田、文明于田、幸福于田、绿色于田、美丽于田。

第四节 战略定位

充分考虑于田在南疆的重要战略地位，着眼“十四五”乃至更长时期的国家战略和政策导向，立足基本县情、区位特征、资源禀赋和产业基础，提出四大战略定位：

——**和田地区副中心城市。**立足和田地区东部三县中心区位、交通枢纽优势，将于田打造成塔里木盆地南缘的现代化城市，辐射带动策勒县、民丰县及周边乡镇发展，加强与二二五团、一牧场融合发展，强化县域间协同合作、错位发展。

积极推动于田撤县设市，优化空间布局和资源配置，加快人口和产业聚集，发挥引领辐射作用，承担起凝聚东三县协同发展的核心作用，为南疆的稳定发展和丝绸之路经济带核心区建设提供战略支撑。

——**新疆产业扶贫转型示范区**。按照提高质量、增加总量和扩大就业导向，把握新一轮产业转移机遇，充分利用初步形成的扶贫产业基础，依托于田工业园和现代农业产业园，转变发展方式、创新发展模式，围绕玫瑰花、万寿菊、葡萄、大芸等优质农产品，培育若干特色鲜明、技术先进、产业融合度高、带动效应强的产业集群，延伸产业链、提升价值链、融通供应链，打造南疆重要的绿色优质农产品生产加工基地、轻工产品加工基地，不断提升脱贫成果巩固实效，推动形成高质量发展新增长点，发挥引领示范作用。

——**新疆南部重要的商贸物流枢纽**。紧抓丝绸之路经济核心区、中巴经济走廊建设机遇，充分利用好空港、铁路、公路等重大基础设施建设带来的综合交通优势，实施“一体一心”发展战略，积极推进以于田万方机场为中心的综合立体交通枢纽建设，立足和田，辐射疆内、疆外，全面启动临空经济区建设，依托空港物流园和新阆物流园，打造陆空一体的物流大平台，构建空铁联运、公铁联运、集散中转的现代物流体系，形成多式联运的物流集散中心。打造丝绸之路经济带上重要的物流节点城市。

——**全国知名的文化旅游目的地**。抓住旅游兴疆战略实施机遇，打造旅游精品线路和景区，将旅游业发展成为于田战略支柱产业。依托于田地处古丝绸之路南道重镇的区位优势，注重特色旅游和传统文化相结合，紧紧围绕“绿色生态景观、沙漠风光摄影、昆仑寻玉探险、红色历史文化、长寿民俗村落”五大主题，通过旅游开发带动全县社会、政治、经济、文化的全面发展，将于田县建设为中国乃至世界的“特种旅游目的地”和“维吾尔民俗文化中心”。

第五节 主要目标

通过不懈努力、艰苦奋斗，持续破解发展难题、补齐短板弱项、扫清发展障碍，推动于田大发展、大变革、大稳定，努力实现以下目标：

经济综合实力更加增强。立足于田县情，统筹把握“危”与“机”的辩证关系，变压力为动力，化劣势为优势，推动实现增长动力更加强劲、经济结构更加优化、转型升级成效明显、现代产业体系加快构建、实体经济稳步发展、城乡发展更加协调、群众生活更加殷实的良好局面。

改革开放活力更加凸显。社会主义市场经济体制不断完善，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革加快推进，融入丝绸之路经济带核心区建设取得重要进展，向西、向东开放打开新局面。

民族团结更加深入人心。中华民族共同体意识持续增强，平等团结互助和谐的社会主义民族关系巩固发展，各族群众的国家认同和中华民族认同的情感纽带更加牢固，各民族广泛交往、全面交流、深度交融成为常态，民族团结的思想基础更加坚实，建成全国民族团结进步模范县。

社会文明程度更加提高。文化润疆扎实推进，社会主义核心价值观深入人心，正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观牢固树立，公共文化服务体系和文化产业活力迸发，群众精神文化生活更加丰富，中华文化的主体地位切实巩固，各族群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。

生态环境质量更加提升。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源开发利用效率大幅提升，能耗、水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，生态保护和修复机制基本形成，山水林田湖草系统治理更加有效，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境更加优美，于田天更蓝、草更绿、水更清。

民生保障体系更加完善。社会就业更加充分、更加稳定、更有质量，群众收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务水平明显提高，全民受教育程度不断提升，疾病预防控制体系逐步完善，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，人民生活更加美好。

社会稳定成果更加巩固。反恐维稳实现法治化常态化，“三股势力”滋生蔓延土壤得到有效治理，保持社会大局持续稳定长期稳定，实现更有利于长治久安的根本性变化。

社会治理能力更加增强。依法治地深入推进，法治政府和法治社会建设取得积极进展，社会公平正义进一步彰显，社会治理法治化、现代化水平显著提升，突发公共事件应急能力显著增强，灾害防御水平明显提升，防范化解重大风险体制机制更加健全，社会大局持续稳定长期稳定，发展安全保障更加有力。

表二 “十四五”期间于田经济社会发展主要指标表

类别	指标		2020 年预计	2025 年	年均增长（%） [累计]	属性
经济发展	全县生产总值（亿元）		41.63	——	保持在合理区间、各年度视情提出	预期性
	全员劳动生产率（万元/人）		——	——	高于 GDP 增长	预期性
	常住人口城镇化率（%）		{30}	40	[10]	预期性
	全社会研发经费投入增长（%）		——	——	力争投入强度高于“十三五”时期实际	预期性
	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		0.12	0.15	——	预期性
民生福祉	人均收入	城镇居民人均可支配收入（元）	30490	42764	7 {7}	预期性
		农村居民人均可支配收入（元）	11425	18400	10 {10}	预期性
	城乡就业	城镇调查失业率（%）	≤4.5	≤4.5	——	预期性
	人均预期寿命		74.35	75.85	[1.5]	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限		9	11	[0.49]	约束性

	每千人口拥有执业（助理）医师数	1.4	1.9	——	约束性 预期性
	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	0.59	2.01	——	预期性
	基本养老保险参保率（%）	95	95	——	预期性
绿色生态	单位GDP能源消耗降幅（%）	约束性			
	单位GDP二氧化碳排放降幅（%）	约束性			
	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例（%）	100	100	——	约束性
	森林覆盖率（%）	2.48	2.55	[0.07]	预期性 约束性
	城市空气质量优良天数比率（%）	——	36	控制自治区下达指标内	约束性
安全保障	粮食综合生产能力（万吨）				约束性
	能源综合生产能力（万吨标煤）	——	≥400	——	约束性

注：{XX}为地区数值，XX为于田县部门提供数值。

第三章 持续扩大产业优势，加快构建现代产业体系

坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，提高农业质量效益，推动工业强基增效，加快发展现代服务业，促进一二三产融合发展，深入推进农副产品精深加工、鞋袜生产、纺织服装、文化旅游、商贸物流、现代农业、饕产业七大产业集聚发展、规模发展，全面提升经济发展的质量效益和核心竞争力。

第一节 着力夯实园区支撑功能

一、高标准定位“一园三区”功能

坚持集聚发展目标导向，按照“工业向园区集中、项目向园区集聚、政策向园区倾斜、资金向园区保障”的思路，高起点、高定位、超前谋划园区发展，加快园区产业区、生活居住区、社会配套服务区建设，提高园区承载能力，下大气力抓好现代农业产业园区、劳动密集型产业园区、物流集散园区建设，推动产业集聚发展，立足现有产业基础，以延链、补链、建链、强链为主攻方向，积极承接产业转移，强化要素支撑保障，逐步改变“两头在外”的产业链发展格局，推动产业链、价值链向中高端延伸，提高产业链和供应链的稳定性和现代化水平，培育和打造一批具备全产业链的优势企业。实施于田工业园产业转型升级行动，推动产业链配套企业向园区集聚。构筑于田产业发展新平台，积极推动于田县工业园升格为自治区级工业园区。创新园区开发建设模式，采取园中园形式，推动于田县电动车产业园、农副产品加工产业园等特色产业园建设。谋划、瞄准新兴产业、高新技术产业、高附加值产业，用心做好产业规划和产业布局，高标准建设园区，积极培育高新技术产业。推广援疆省市园区托管模式，探索建立“飞地经济”合作模式。继续加大园区基础设施投入，加快完善“九通两平”基础设施，推进智慧园区建设，完善园区公共服务平台，大力发展研发设计、科技咨询、第三方物流、检验检测认证等园区配套服务业。加大生态示范园区创建，统筹推进园区污水处理、固废处置等环保基础设施建设，强化重点企业环保网络化监控。继续实施“百千万质量强企工程”，扎实开展质量提升行动，推进质量强县建设，为工业经济高质量发展奠定坚实基础。加快实施工业强基工程，积极组织申报自治区工业强基示范项目。到2025年，全面建成若干具有全疆乃至全国影响力的产业集群，将园区打造成区域性招商平台、政策洼地和服务高地。

二、高标准建设现代农业产业园区

为做精做优设施农业、做强做活特色农业，大力发展特色农副产品加工，着

力打造于田国家级现代农业产业园，将其作为于田县农业发展转型的展示窗口和农业产业服务平台，打造以绿色农业资源挖掘整合为基础，农业加工、研发全产业链为延伸，技术升级、发展转型、人才引进为措施，观光旅游、农业科普为带动的，集生产、研发、展示、教育、休闲为一体的现代农业产业示范园。积极引导全县农产品加工企业向农业产业园聚集，大力发展围绕玫瑰花、大芸、葡萄、肉鸽、兔、鹅、牛、驴、羊、鸡等特色产品，发展饲草料加工、肉类加工、食品加工、酒水饮料加工、维药加工、化妆品加工、生物产品等精深加工产业，成为拉动县域经济增长的重要支柱产业之一。以农业科教单位与专家学者的有关成果、专利为基础，引进新技术和国际先进设备，进行新产品、新品种的研发，通过在园区内实验室、孵化逐步进行推广，将农业科技成果转化为生产力发挥原生资源优势，对资源进行再加工，形成生态农副产品，如玫瑰花、大芸、葡萄等，提升农产品经济效益。利用媒体、互联网等方式，积极参加国内、国际农产品展销会，对园区进行宣传推广。

专栏 农业产业园重大项目
于田县现代农业产业园建设项目（重大项目），建设集研发、办公、旅游、加工、储存等功能为一体的现代农业产业园，争创国家级现代农业产业园。
于田县标准化厂房及配套设施建设项目、绿色生态脱贫产业园（于田县标准化厂房及附属配套设施）项目、于田县脱贫产业园基础设施及附属配套建设项目。

三、高标准建设劳动密集型产业园区

依托于田县劳动力庞大的优势，借助于田工业园现已形成气候的鞋袜生产产业、纺织服装等产业，形成纺织、鞋袜产业集群，培育建设高标准的劳动密集型产业园区。加强引导、规范管理，鼓励劳动密集型产业进驻园区，承接“东产西移”，提高产业的聚集度，培育产业集群集聚发展，形成产业链条，发挥集聚效应，形成县域经济发展新的增长点。加大于田工业园标准化厂房建设，把于田工业园作为发展劳动密集型产业的重要载体，不断扩大劳动密集型产业集群规模，提供更多的劳动岗位，促进就地就近就业。

四、高标准建设区域物流集散园区

以国家“一带一路”倡议和中巴经济走廊“一走廊、多通道”战略为契机，充分发挥于田在和田地区东三县中心的区位优势，利用空港、铁路、高速等重大基础设施建设带来的综合交通优势，联动实施“西联喀什出国、东经格尔木入青

与内地相连，南通阿里入藏、辐射带动南亚次大陆”的物流大平台和大通道，实施“一体一心”的发展战略，积极推进以于田万方机场为中心的综合立体交通枢纽建设，立足和田，辐射疆内、疆外，全面启动临空经济区建设，依托空港物流园和新阆物流园，打造陆空一体的物流大平台，构建空铁联运、公铁联运、集散中转的现代物流体系，形成多式联运的物流集散中心。将于田县打造成丝绸之路经济带上重要的物流节点城市。加快补齐物流基础设施短板，积极推进于田临空经济区和新阆物流园的建设，发展智慧物流、建立货运仓储、航空快递、包装服务、特色农畜和林果等产品转运，建设成为和田地区东部物流集散中心。培育顺丰、京东等快递产业集群，向下打通乡镇物流运输通道，向外拓宽至喀什口岸、内地地区通道，提升商贸物流枢纽集散功能。物流园区的打造，不仅能够为于田工业园区及东三县大中型企业提供良好的物流服务，而且承担面向和田地区东部的物资配送任务，是纺织服装、鞋袜、农特产品等主要产品流通的物流保障，通过整合订货、包装、运输、仓储、装卸、加工、整理、配送、信息等物流功能，将供应商、生产商、批发商及终端用户连接起来，从而形成完整的产业链条系统，并为用户提供多功能、信息化、一体化的综合服务，实现资金流、物流、信息流的统一，通过物流合理化、效率化程度的提高，有效降低南疆物流费用，提高企业的利润水平和产品流通效率。

第二节 加快构建现代农业产业体系

实施质量兴农、绿色兴农、品牌兴农战略，深化农业供给侧结构性改革，充分挖掘乡村多种功能和价值，全力发展富民乡村产业，做优做强粮食、林果等传统优势产业，着力打造“十万、百万、千万、亿”级农业主导产业集群，突出集群成链，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，打造南疆重要的现代农业示范基地和特色畜禽生产基地。

一、调整优化农业产业结构

按照“稳粮、促畜、扩草、强果、增饲草、兴特色”的思路，做大做强“十百千万亿”级主导产业，持续调整优化农业结构，大力推广优质高产、生态安全、适合加工的种养品种，推动农业由增产导向转向提质导向，打造和田地区东部重要的绿色有机农产品生产基地。

（一）做精做强种植业

1、稳定粮食生产

牢守粮食安全底线，稳扩面积、主攻单产、增加总产，努力实现“县内平衡、略有结余”目标，贯彻落实藏粮于地、藏粮于技战略，研究制定于田县小麦生产安全保障线，健全粮食安全保障机制，坚决守住保障区域粮食安全的底线。稳步扩大粮食种植面积，深入实施现代种业提升工程，调整优化粮食品种结构，提高粮食综合生产能力，保障口粮基本自给。建设农作物新品种试验示范展示项目，对小麦、玉米新品种试验、示范、展示，提升粮食产量。健全粮食产购储加销体系，完善粮食储备管理体制，保障粮食和重要农产品储备安全。建设农作物新品种试验示范展示项目，稳定传统稻区种植，发展优质水稻。到“十四五”末，粮食种植面积稳定在 25 万亩，其中，小麦面积稳定在 12 万亩，玉米面积稳定在 10 万亩，水稻面积稳定在 3 万亩。

2、做精特色种植

按照“一乡一品”原则，加快特色种植、食用菌、设施农业、庭院经济等特色产业发 展，把特色小品种培育成促进农民增收致富的大产业。特色种植方面，建设全国最大的集观赏、加工为一体的玫瑰花产业基地，推进于田玫瑰城的建设，采取“企业+基地+合作社+农户”的模式，依托瑰觅生物等企业，加大对玫瑰制品进行研发和生产，提升产品附加值，拓展玫瑰产业链条。依托晨光生物等龙头企业加工，稳步发展万寿菊产业。积极打造国家级大芸种植基地。到 2025 年，全县蔬菜面积达到 3 万亩，特色经济作物面积达到 12 万亩，食用菌 1000 万棒。

3、做强设施农业

抓住《新疆设施蔬菜产业发展三年行动计划》实施机遇，推进于田县特色种植基地建设，加快温室大棚、大田拱棚和庭院小拱棚建设力度，不断扩大茄果类蔬菜生产，培育花卉、中药材等，积极发展采摘休闲农业，推动设施农业生产逐步由蔬菜向果蔬、花卉、育苗等多元化方向转变。完善设施农业标准化、种植、种苗繁育、科技支撑、仓储物流、市场营销体系，加快新建温室大棚建设，开展建设农作物新品种试验示范展示基地，建成小麦、玉米等新品种的试验、示范、展示平台。到 2025 年，全县设施温室面积达到 1 万亩。

专栏 设施农业建设
（一）设施农业项目 于田县特色种植基地建设项 目（重大项目），建设大棚 5000 座，利用于田交通优势，培育花卉、中药材，提高农产品附加值。

于田县设施农业发展项目建设，计划新建温室大棚 200 座。

（二）特色经济作物示范基地建设

农作物新品种试验示范展示项目，对小麦、玉米新品种试验、示范、展示。

4、大力发展庭院经济

加快推进庭院“三区分离”，实施无公害厕所改造全覆盖，立足“小庭院、大产业”，因地制宜、一户一策、适度规模、合理布局，推广“1+N”发展模式，坚持因地制宜发展庭院经济，高效开发利用农村闲置房屋庭院资源，积极发展庭院林果及蔬菜种植、庭院畜禽养殖、庭园加工业、庭园旅游休闲等。到 2025 年，全县庭院经济改造面积达到 3 万亩。

5、推进种植重点工程建设

高标准农田建设工程。高标准农田建设是农业现代化建设和粮食安全保障的基础，应加快推进田县盐碱地治理工程，在英巴格乡、加依乡、木尕拉镇、科克亚乡、斯也克乡、希吾勒乡、喀尔克乡以及稻田指挥部等乡镇的多个村庄农田盐碱地较为严重，预计“十四五”期间治理盐碱地 10 万亩。通过秸秆还田、施有机肥等增加土壤有机物含量，使土壤保水保肥能力增强；通过农田水利设施建设，对土地生产提供水资源保障；通过田间道路建设，提升农业生产物资运转速度；通过田间防护林建设为农田提供风蚀及其他灾害保护；最终建成灌排配套、土地肥沃、道路畅通、林网齐全的高产稳产标准化农田。应加强与国家和自治区相关科研部门合作，加快小麦品种选育步伐，培育出适应于田种植的优质品种，减缓因果树遮阴不断增强对小麦单产的影响；全面推行落实小麦良种包衣进地，提高良种使用率，力争达到 98%以上；在水稻种植上，改变以往的传统种植模式和习惯，逐步推广水稻机械旱直播技术；推广应用机播、机收等农业新技术；加大农业项目投入和科技培训力度，发展培育种植大户、家庭农场等新型经营组织。

优质棉花基地建设。建设优质棉基地。棉花作为重要的经济作物和国家战略物资，将棉花生产与纺织品市场有机衔接，加强纺织业与棉花产业合作，科学确定棉花种植量，共同打造于田棉花品牌和高质量纺织品。依托新疆新塔西纳纺织有限公司，提高棉花生产、加工、仓储、检测能力。以希吾勒乡、喀尔克乡为重点，建设棉花标准化生产示范区。到 2025 年，棉花种植面积稳定在 1 万亩左右。

玫瑰花种植。在奥依托格拉克乡、阿热勒乡以“老事新做”的方式积极推进玫瑰花产业发展。依托于田“沙漠玫瑰”地理标志农产品品牌效应，采用公司+

农户形式，以新疆于田瑰觅生物科技股份有限公司等龙头企业带动玫瑰花农民合作社，通过与公司签订协议，为花农提供种选育、种植、护理、采摘、运输、销售帮助。以瑰觅生物科技作为龙头，在玫瑰花产品创新和研发上深下功夫，生产玫瑰精油、玫瑰纯露、玫瑰花酱、面膜、眼膜、精油皂、喷雾水、乳液、洁面乳、洗发水、护发素、身体乳、护手霜、玫瑰酒、玫瑰饴等多种玫瑰衍生产品。

万寿菊产业。以先拜巴扎镇、托格日尕孜乡为中心，依托晨光生物科技集团股份有限公司等企业，按照订单式农业模式，提供全程免费种植技术管理、培训服务。晨光生物科技利用万寿菊提取饲料级叶黄素浸膏、食品级叶黄素，用于食品、医药、保健品、饲料等行业。

专栏 农业基础支撑重点工程及重大项目
（一）高标准农田建设 到 2025 年，于田县新建高标准农田 4 万亩，改造提升 20 万亩。 （二）农业大数据平台建设 建设农业资源基础资料、种养殖过程安全监管、农业园区物联网及生产加工仓储物流、农产品品牌服务体系、市场营销服务大数据平台。 （三）农产品质量安全体系建设 创建于田县为农产品质量安全县，新建 15 个乡镇农产品质量安全监管站。 （四）盐碱地治理 于田县盐碱地治理工程（重大工程），在木尕拉镇、加依乡、科克亚乡、斯也克乡、希吾勒乡、稻田指挥部等 6 个乡镇治理盐碱地 10 万亩。主要包括测土配方、土壤改良等。

（二）大力发展现代畜牧业

按照“突出特色、体现绿色、形成规模、经营品牌、保障供给”的发展思路调整畜群结构，坚持农区以加快发展家（特）禽产业、肉牛、多胎肉羊为主，斯也克乡重点发展鹅产业，山区发展和田羊，依托华凌集团，建立 10 万头肉牛养殖基地，试点在英巴格乡发展立体水产养殖，逐步提高畜牧养殖标准化、规模化水平，试点以阿羌乡、兰干乡、奥依托格拉克乡等为重点，依托金驼公司打造于田县驼奶产业。健全畜禽良种体系、饲草保障体系、疫病防控体系、品牌与市场营销体系、质量控制体系，建立标准化养殖基地、加工基地、仓储物流基地，加紧畜圈改造提升、肉羊入户畜圈提升建设，推进于田县活畜交易市场和冷藏库建

设，新建于田县禽屠宰标准化厂，推动禽畜产业链发展。到 2025 年，形成存栏驴 1.4 万头、牛 5 万头，年出栏肉羊 100 万只、商品兔 800 万只、鸽子 1040 万羽、鹅 400 万羽的养殖规模；肉类总产量达到 7 万吨，奶产量达到 4500 吨，禽蛋产量超过 1500 吨；成为南疆重要的畜牧生产基地。

1、加快畜牧良种体系建设

实施畜禽种业提升计划，优化育种方案和选育指标，建立兔、特禽等良种繁育体系，重点推进特色畜禽遗传资源保种场、畜禽原种场、畜禽良种繁育基地建设，推进牛良种、羊良种、鹅良种、兔良种、鸽良种等繁育基地建设，提升畜禽良种化水平。到 2025 年，全县畜禽良种覆盖率达到 85%，多胎肉羊、牛核心种源自主率达到 82%以上。

2、大力发展标准化规模养殖

积极推广多种形式规模化养殖，加快实施规模养殖场基础设施标准化改造提升工程。积极开展畜牧业“四良一规范”示范创建活动，建设一批“四良一规范”示范乡、示范村和示范户。积极建设现代畜牧业示范区，加快兔、鸽子、鹅、多胎羊、牛等特色养殖示范园区和规模化养殖小区建设。加快 7 个新建标准化规模养殖小区的建设，推进创建 2 个国家级畜禽标准化养殖示范场。到 2025 年，标准化规模养殖比例达到 60%。积极扶持养殖大户，构建“龙头企业+合作社+养殖大户+基础户+农户”五方产业联合体合作发展模式，形成一批优质畜牧产品生产供应基地。坚持龙头企业带动，加快畜禽规模养殖基地建设，提升畜牧业机械化、智能化水平。

3、强化疫病防控体系建设

加强县乡村三级动物疫病防控网络建设，开展县兽医实验室检测能力达标行动，升级建设县级动物防疫实验室和乡镇畜牧兽医站、村防疫室，配齐村级动物防疫员，推进于田县 315 国道奥依托格拉克服务区、喀尔克服务区动物防疫监督检查站建设项目，提高动物疫情监测预警预报能力、动物卫生监督能力和突发动物疫情应急处置能力，鼓励养殖小区和规模化养殖场开展无疫小区（场）创建活动。到 2025 年，全县重大动物疫病强制免疫病种免疫密度达到 100%，免疫抗体合格率达到 75%以上。

4、完善草料安全保供体系

全力保障饲草供给安全，按照“改造、调整、内联、外引”的思路，扩大本

地饲草种植规模，开展优良饲草引进及良种繁育推广，禁止使用动物性与矿物元素添加饲料并少施农药，利用本地草料资源，在满足牲畜对蛋白质需要的同时，构筑饲料安全体系，从而确保肉产品质量。加大良种、良料、良法的实用技术推广应用，普及科学养殖技术、快速育肥技术、饲草料加工技术全力提升饲草料保障能力。做好于田县饲草料基地苜蓿种子采购工作，加快于田县高标准人工饲草料基地的建设，在斯也克乡、希吾勒乡、阿羌乡、奥依托格拉克乡等4个乡镇建设10万亩高标准人工饲草料基地。推进饲草料交易市场化，加快建设于田县饲草料交易市场。到2025年，全县饲料原粮自给率稳定在30%，饲草料本地加工率达到50%，饲草自给率提高到90%。

5、推进畜牧重点工程建设

肉牛肉羊养殖基地。以华凌集团、和田地区津垦牧业科技有限公司等龙头企业为基础，建立优质肉牛、肉羊生产基地和产业链。以“龙头企业+合作社+养殖大户+基础户+农户”模式，建立新型股份制和股份合作制规模化特色养殖基地，配套建设高标准人工饲草料基地，延伸产品精深加工，打造肉牛肉、羊全产业链示范基地。进一步做好和田羊“三品一标”认证及品牌创建工作申报工作，推进阿羌乡和田羊繁育基地建设，为提高畜牧业产值奠定品牌基础。以县中心市场，先拜巴扎镇、奥依托格拉克乡、兰干乡、科克亚乡等乡镇为重点，建成6个活畜交易市场，采取集约化收购、统一化加工、储藏、保鲜、运输、销售、配送、监管等为一体的现代畜产品流通体系。

肉鸽养殖基地。以先拜巴扎镇肉鸽养殖园区、加依乡和科克亚乡为依托，大力发展肉鸽规模化养殖，依托野谷集团、国合鸽业的技术、管理、市场优势，积极引进肉鸽加工企业，完善肉鸽养殖、宰杀、产品加工、包装、冷链运输、销售等产业，积极开发乳鸽速冻包装保鲜食品、乳鸽儿童营养配餐、乳鸽旅游观光系列食品，打造成为全国肉鸽全产业链示范基地。

商品兔养殖基地。继续推行“企业+基地+合作社+贫困户”四级架构养殖模式，以和田鑫美农业科技发展有限公司、新疆昆仑绿源养殖科技有限责任公司、山东中梁农业股份有限公司分别带动英巴格乡、阿日希乡、托格日孜乡、喀尔克乡和科克亚乡的商品兔养殖发展。利用企业的市场美誉度，进一步打响于田县商品兔的知名度，进一步赢得市场份额。同时借助企业力量，发展商品兔产品精深加工，如高端兔肉罐头、火腿肠、兔皮草等。

毛驴养殖基地。招商引资毛驴等特色养殖龙头企业，建立规模化养殖场，通过龙头企业带动作用，深挖精深加工产业。毛驴产业以库尔班·吐鲁木故事打造地方品牌，围绕驴肉、驴皮、驴血、阿胶、驴奶等打造地方特色产品。在先拜巴扎镇和托格日尕孜乡分别建设毛驴交易市场。

鹅产业。以斯也克乡、奥依托格拉克乡为重点，以中农鸿瑞和天山牧歌投资管理有限公司为龙头带动，打造于田特色鹅产业，进行冷链加工配套设施建设，拓展熟食产品加工产业，健全于田县鹅产业链。

驼奶产业。在阿羌乡、兰干乡、奥依托格拉克乡等乡镇，以新疆金玲公司为龙头带动，开挖于田县骆驼养殖潜力，打造于田县驼奶产业。通过政府宣传牵线，深化运营“企业+基地+合作社+贫困户”的模式，带动村民养驼致富。新疆金驼乳业和昆仑玉驼乳业公司应从技术、经营、品牌等方面领头带动产业发展，从优化养殖、驯化挤奶、建厂生产、市场推广、销售网络、品牌运营等方面优化、深化驼奶产业。

专栏 畜牧业重点工程
（一）肉牛肉羊养殖基地 于田县特色养殖基地建设项目（重大项目），建设年存栏 15 万只多胎肉羊养殖基地。 以华凌集团 10 万头肉牛养殖基地为依托，深入开展畜牧良种研发工作，深挖农牧业精深加工产品，实现牛犊进口、肉牛养殖、良种繁育、屠宰分割、精深加工、副产品加工等要素平台建设，推动肉牛产业提档升级。在屠宰分割阶段，实现分割包装、细分割包装、细分销售等级分类、牛粪养蛆、牛皮加工、牛血牛骨髓血清提取等，并利用牛副产物及脏器提取生物制剂，发展生物制药工程。 （二）肉鸽养殖基地 招商引资肉鸽产品精深加工企业，打造全国肉鸽全产业链示范基地，推动肉鸽产业提档升级。开发乳鸽速冻包装保鲜食品、乳鸽儿童营养配餐、乳鸽旅游观光系列食品等。 （三）暖圈建设和棚圈改造 于田县畜圈改造提升项目，于田县肉羊入户畜圈提升项目。 （四）人工草料基地建设 于田县高标准人工饲草料基地建设项目（重大项目），在斯也克乡、希吾勒

乡、阿羌乡、奥依托格拉克乡等 4 个乡镇建设 10 万亩高标准人工饲草料基地；于田县饲草料基地苜蓿种子采购项目。

（五）动物防疫

于田县动物防疫体系建设项目，包括改扩建县级实验室，建设乡镇畜牧兽医站、村防疫室；于田县 315 国道路动物防疫监督检查站建设项目。

（六）应急防备库

于田县农业和畜牧应急物资储备库建设项目。

（七）其他类建设项目

于田县饲草料交易市场建设项目（重大项目），建设饲草料交易中心、服务中心、粗加工、精加工、管理中心等设施；于田县活畜交易市场建设项目；于田县冷藏库建设项目；于田县畜禽屠宰场建设项目。

（三）推动林果业提质增效

按照“适地适树、突出重点、规模发展”的原则，持续推进林果业提质增效工程，加快推广林果业标准化生产模式，重点发展葡萄等特色有机、高端、高附加值的林果产品，实现果品质量精准提升、种植效益大幅增加。加强产地交易市场和林果产品品牌建设，继续推动林果加工流通企业建设仓储物流配送中心和冷链设施建设，积极开展葡萄等地理标志保护产品认证。利用“农民丰收节”“昆仑山国际葡萄节”等节庆活动，推介和展示于田葡萄、大芸、无花果等特色林果产品，提升产品知名度和美誉度，提高市场的影响力和核心竞争力，加快助推农业增效、农民增收，助力乡村振兴。进一步加大林果机械化管理及林果品质监控。推进林场智慧化管理，利用大数据、信息化等先进技术，建设智慧林草时空大数据共享与服务平台管理中心。

葡萄。于田县自然气候条件非常适宜鲜食葡萄的生长，多位葡萄专家考察了于田县栽培的葡萄后，拟将于田县鲜食葡萄种植区命名为全国优质葡萄种植示范基地。开展“昆仑山国际葡萄节”活动，推介和展示“于田葡萄”公用品牌形象，提升于田葡萄的知名度和美誉度，提高市场的影响力和核心竞争力。利用阆丰农贸等企业，围绕葡萄，研发和精深加工产品，营造葡萄精品品牌，带动葡萄产业提质增效，以兰干、兰干博孜亚、托格日朶孜、斯也克、工业园区为重点，以鸡心无核白品种为主，配套保鲜库、葡萄晾房等基础设施，实现鲜食葡萄的标准化种植、机械化采摘、高效化仓储物流、市场化运营。同时加快高新型企业招商引

资，实现葡萄产业的产品加工和产业研发，推进葡萄果汁、葡萄干、葡萄酒、葡萄籽油、葡萄油胶囊、葡萄果冻、果酱、糖浆保健品等相关产业的发展，实现葡萄的高效利用价值。

大芸。以奥依托格拉克乡为重点人工红柳大芸产业，继续推进红柳大芸产业基地建设。以企业、合作社为带动，给予农民技术上支持，配套建设加工车间、晒场、冷库仓储等配套基础设施，形成标准化大芸生产车间，对大芸进行分级包装、快捷流通，借助惠农销售平台、网络销售平台，打响“于田红柳大芸”地理标志产品品牌。

无花果。无花果是通过丝绸之路引进国内的，属于丝绸之路经济带的文明成果，大力推进无花果产业基地建设，带动特色林果业提质增收。积极引入无花果加工、销售企业进入于田，围绕无花果鲜食、果脯、休闲零食、酒水饮品、医药保健品等类型进行精深加工，提升带动农产品价值。因无花果种植管理容易，加大无花果在庭院经济果树种植中的比例，促进农民增收。

专栏 林业建设项目
于田县“十四五”三北防护林—经果林精准提升项目，完成5万亩的经果林质量、产量精准提提升，每年实施1万亩，实现果农增产增收；
于田县“十四五”葡萄晾干房建设项目，建设葡萄晾干房1500座，每座33平方米，配套晾干房相关设施；
于田县“十四五”国有林场智慧林草时空大数据共享与服务平台管理中心，包括大数据可视化信息系统、林草资源调查管理系统、林草智能辅助决策系统、通信调度指挥管理系统、北斗短报文系统、林草有害生物监测预警与防治系统、林草防火预警系统、林草巡检管理系统、无人机巡检管理系统。

（四）积极发展绿色农业

实施化肥、农药减量增效行动。全面推广测土配方施肥，实施果菜有机肥替代化肥行动；加快实施化学农药减量替代计划，建设现代绿色植保防控体系；扩大农膜回收规模，健全农田废旧地膜回收加工体系，提高废旧农膜资源化利用水平。到2025年，全县测土配方施肥覆盖率达到90%以上，主要农作物病虫害绿色防控覆盖率达到50%，废弃农膜回收利用率达到90.5%以上。大力实施种养业循环一体化工程，推动规模化畜禽养殖场区和散养密集区粪污处理设施建设与标准化改造，建立病死畜禽专业无害化处理和收集体系，构建“3+1”四方联动病

死畜禽无害化处理机制。到 2025 年，全县畜禽粪污综合利用率达到 80%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 85%以上。

（五）夯实农业生产能力基础

加强耕地保护与建设。全面落实永久基本农田特殊保护制度，整合土地增减挂钩资金、涉农资金、援疆资金等，大规模推进土地整治、中低产田改造和高标准农田建设，大力发展高效节水农业。推动农业机械化向全程全面高质高效转型升级，着力提升粮食生产机械化水平，大力推广特色经济作物、林果、饲草料种植收获加工机械、设施养殖机械，全面推广免耕播种机械、深施肥机、高效植保机械、节水灌溉设备大中型多功能作业机具以及残膜回收机具。提升农业信息化水平。实施数字农业农村建设工程，构建多功能农业大数据平台，推进物联网、大数据、智慧气象等现代信息技术在农情管理等方面的应用，推动建设数字养殖牧场，提高农业精准化水平。到 2025 年，全县新建高标准农田 11.64 万亩、提质增效 10 万亩；农业机械总动力稳定在 21.87 万千瓦，主要农作物综合机械化水平达到 83%。

（六）保障农产品质量安全

加强农业标准化建设。健全适应农业绿色发展、覆盖全产业链条的农产品标准化体系，打造农业标准化示范区、畜禽标准化示范场、设施农业标准化示范区，以标准引领农业高质量发展。抓农产品质量安全。加强化肥、农药特别是兽药、饲料添加剂等农业投入品监管，实施农产品质量分级及产地准出、市场准入制度，建设农产品质量监预警、安全追溯平台。完善县农产品质量安全监管体系，特别是建立畜产品全链条无缝隙监管制度，提升质量检验检测能力，全县主要农产品例行监测合格率稳定在 98%以上，确保不发生重大农产品质量安全事件。创建农产品质量安全县，实现全县 15 个乡镇农产品质量安全监管站全覆盖。加快于田县农业和畜牧应急物资储备库建设，以应对突发灾害事件。

二、推进农村产业融合发展

把现代产业发展理念引入农业，深化农业产业化经营，加快推动农业“接二连三”，促进立体化、复合式全产业链发展，推进不同类型农业产业链延伸整合，提升产业链整体竞争力，构建现代农业发展新格局。

（一）实施农产品加工业提升行动

以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，统筹推动于田县沙漠玫瑰、葡萄、大

芸、万寿菊、食用菌、鸽子、兔、鹅等特色优势农产品初加工、精深加工、出口加工、综合利用加工协调发展。加快培育农商产业联盟、农业产业化联合体等新型产业链主体，以食品生产、药用开发、功能性产品开发为重点，加强农副产品加工（种养加一体化）基地建设，围绕肉制品加工、乳制品加工、林果产品加工、食用菌加工、大芸加工、玫瑰加工等六项特色产品，打造集生产、保鲜、储运、加工、销售为一体的全产业链和产业集群，提升农产品精深加工能力。按照“企业进园区、园区产业化、产业集群化”的原则，继续推动建设于田县现代农业产业园，配套建设农业加工园、冷链物流园区、中央厨房、净菜加工、主食加工等“园中园”，重点培育于田县绿色有机农产品加工向“中央厨房+冷链配送+物流终端”“中央厨房+快餐门店”“健康数据+营养配餐”等新型加工业态转变，构建羊、牛、肉鸽、兔、鹅、玫瑰、大芸、葡萄、食用菌等产品的标准化种养殖基地、集约化加工园区、体系化物流配送和市场营销网络体系“三化一体”立体平台网络。

（二）深化农产品市场开拓

深入实施农业品牌战略，支持建设于田沙漠玫瑰、于田红柳大芸等地理标志农产品和绿色食品基地，借助瑰觅、昆仑玉果等企业打造一系列有关玫瑰、大芸、葡萄、红枣等特色农产品品牌，构建具有地方特色的“1+N+X”品牌体系；突出打好于田县农产品绿色、生态、有机牌，推进“二品一标”示范县创建，加快葡萄、大芸、肉鸽、兔、鹅等特色农产品的有机、绿色认证，到2025年，认证并有效使用标志的“二品一标”产品达到8个。积极搭建农产品外销平台。实施对口援疆省市“百城千店”工程；借助和田地区在乌鲁木齐、成都、北京、广州、苏州设立五大消费扶贫产品销售中心和仓储中心，推介于田县特色农产品，辐射周边地区逐步形成全国销售网络；借助地区协作消费扶贫在乌鲁木齐市建立的40个农产品服务供需对接平台，积极拓展本地市场，推动农产品进学校、进机关、进医院、进部队、进企业、进社区。加快推进于田县城配送中心、乡镇配送站、村庄便民餐车的三级销售配送网络建设，实施“互联网+”农产品出村进城工程，推进特色农产品“线上”与“线下”营销相结合，健全绿色智能农产品供应链，培育农商直供、直播直销、会员制、个人定制等模式，推进农商互联、产销衔接。

（三）打造田园综合体推动三产融合发展

推行集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的田园综合体模式，推进一二三产业融合发展。围绕托稻田生态农业、格日朶孜红色教育基地、龙湖湿地公园等主题，以田园生产、田园生活、田园景观为核心要素，将现代农业、休闲文旅、田园社区多产业多功能有机结合，推动托格日朶孜乡田园综合体建设包含农、林、牧、渔、加工、餐饮、旅游、民宿等行业的三产融合体和城乡复合体。围绕畜牧业为中心，建设于田县牛业田园综合体，设置种牛站、育肥养殖场、饲草料储存、牲畜屠宰、冷链物流仓储、销售网络平台建设等“养、储、销”一体化项目。带动产业模式由单一农业生产到泛休闲农业产业升级，促进农村新产业、新业态的发展，将其打造为于田发展乡村旅游和全域旅游的新引擎。

专栏 田园综合体重大项目
于田县田园综合体建设项目（重大项目），包括稻田生态农业、托格日朶孜红色教育基地、龙湖湿地公园等子项目。 于田县牛业田园综合体建设项目（重大项目），建设种牛站、育肥养殖场、饲草料储存、牲畜屠宰、冷链物流仓储、销售网络平台建设等“养、储、销”一体化项目。

三、健全现代农业经营体系

坚持家庭经营基础性地位，加快培育新型农业经营主体，大力发展多种形式适度规模经营，加快形成以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。

（一）培育新型农业经营主体

实施新型农业经营主体培育工程，大力发展农业产业化龙头企业，开展农民专业合作社规范提升行动，实施家庭农场培育计划。到 2025 年，培育农业产业化重点龙头企业 10 家以上；农民专业合作社质量提升整县推进实现全覆盖；进入家庭农场名录系统管理的农场达到 30 家以上，县级以上示范家庭农场达到 8 家以上，参与农业产业化联合体的家庭农场达到 20%以上。建立新型农业经营主体优先扶持目录，落实培育发展新型经营主体支持政策。

（二）发展适度规模经营

顺应农业规模化发展趋势，积极推动土地经营权流转，创新畜牧养殖经营模式，提高农业规模效益，有效释放农村劳动力。采取“合作社+农户”、“龙头企业+合作社+农户”等模式鼓励农民依法采取转包、出租、互换、入股等方式流

转承包地和牲畜形成互利共赢的紧密型利益共担机制。鼓励新型经营主体、农民通过经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管、草畜联营等方式，扩大生产经营规模。支持新型经营主体和种养大户开展全程托管或主要生产环节托管，实现统一耕作、养殖，推动集约规模经营。力争到 2025 年，全县农民承包土地经营权流转率超过 40%以上。

（三）健全农业社会化服务体系

加强基层农技推广等公益性服务机构和队伍建设，深化农业科技服务进万家活动，建立农技推广人员工作和下沉机制，逐步实现农技推广人员工作任务量化、服务在线化、管理考核数据化。深入推进科技特派员制度，加大科技特派员选派力度，加强科技特派员示范点建设，充分发挥科技特派员“传、帮、带”作用，引导科技人员到基层一线开展农技推广服务。加快构建以农机大户和农机服务组织为主体的农机社会化服务体系，使经营规模相对较小的农业生产单位，适应市场经济体制的要求。完善农业大数据平台建设，形成集农业资源基础资料补充、种养殖过程安全监管、农业园区物联网及生产加工仓储物流、农产品品牌服务体系、市场营销服务等多种功能为一体的大数据平台。

专栏 农业社会化服务项目
于田县农业生产社会化服务项目，计划完成 5 万亩土地社会化服务。运用社会各方面的力量，使经营规模相对较小的农业生产单位，适应市场经济体制的要求。

第三节 全面实施工业强县战略

加快构建现代工业产业体系。千方百计抓好培育扶持，持续落实企业帮扶包联机制，科学区分“成长型、培育型、淘汰型”企业，引导帮助企业转型升级、发展壮大，带动就业增收，实现企业、就业双赢。实施民营企业培优工程，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，培育一批主营业务亿元以上龙头工业企业。

一、优化工业布局

围绕传统产业新型化和支柱产业多元化的目标，立足特色农产品生产基地优势、发展劳动力密集型产业优势，调整优化产业结构，依托于田工业园区，重点发展服装服饰、制鞋、制袜业、农副产品精深加工、饴产业、生物制品等产业，推进金铜矿和玉矿等矿产资源勘探开发，提高工业化发展水平。于田工业园区要

围绕主导产业开展延链、补链、强链招商，不断强化产业内部联系，加强产业协作配套，延伸产业链条，推动形成龙头企业与配套中小企业合作共赢的产业生态链和企业集群。建立以“县有龙头企业、乡有规模企业、村有卫星工厂、户有小作坊”四级构架为依托的“工业园区+片区工厂+卫星工厂+农户”产业发展模式。

二、想方设法抓好要素保障

加大水、电、煤、气、建材及人力资源等基础要素保障。完成重大电力输送工程、热电联产项目建设，满足全社会用电量每年两位数增长需求。加快天然气输转设施改造和建设，保障天然气供应。推动水泥、建材等工业企业技改，降低能耗水平。大力发展光能光伏为主的新能源建设，装机及发电总量在现有基础上再翻一番。大力推进职业技能培训和企业实训，为工业企业发展提供合格产业工人。

三、全力抓好产业链条优化

立足现有主导产业规模和优势，实施“建链、延链、补链、强链”行动，吸引承接生产要素转移，培育一批产业链供应链核心企业，实现产业上下游供给自给自足，打破生产销售“两头在外”瓶颈，形成一二三产全产业链、供应链竞相发展态势。

四、优先发展劳动密集型产业

1、发展壮大纺织服装产业

围绕培育纺织服装全产业链，重点吸引国内优势纺织服装品牌企业、全产业链龙头企业入驻，高水平承接产业转移，培育自主服装品牌，推动产业智能化、绿色化发展。凭借廉价的劳动力和各级各类优惠的政策，继续加大纺织服装企业招商引资力度，加快工业园区基础设施和标准厂房建设，以“片区工厂+卫星工厂”的布局形式就近吸引当地劳动力，解决当地富余劳动力就业问题。进一步加大增资扩产、重组联合的力度，形成产供销一条龙、工商贸一体化的纺织服装产业链，加快建立强度较高的纺织服装产业集聚区域，力争到2025年，全县纺织服装产业带动就业1万人。鼓励企业加大技术改造和技术创新能力建设，扩大智能化装备、高附加值新产品的产业化和在纺织服装及相关行业的应用，推进纺织服装智能制造。加强纺织服装人才培养和职业技能培训，提升劳动力技能水平，提高纺织产业生产效率，进一步增强产业产能。不断完善和延伸纺织服装产业链，提升纺织服装产业整体发展水平。

2、重点发展鞋袜生产产业

全力打造全国新一轮制鞋业梯度转移重要承接地，按照“大中鞋厂向园区集中、小型加工鞋企向乡村延伸、配套产业向园区周边集聚”的发展方向，推动鞋产业规模化、集约化、全产业链发展。重点发展休闲运动、健康舒适、高端商务、功能专用等鞋类产品，紧盯个性化消费群体和户外运动流行趋势，引进和开发功能型、时尚型、专业型、智能型鞋类产品。围绕龙头企业开展专业化协作配套，加快引进鞋饰、鞋底、皮革等生产企业，打造“龙头+配套”的制鞋产业发展模式。鼓励重点企业强化品牌创建、研发设计、网络营销等能力建设加快产业发展平台建设，不断提升于田县温州鞋业产业园的产业承载和集聚能力。

加快培育和发展袜业、手套等产业。以打造南疆重要的袜业、手套生产基地为目标，加大招商引资力度，加快提升生产工艺，推进产业集聚发展。加快引进适合“一带一路”沿线国家消费习惯和需求的品牌产品，重点培育具有市场竞争力的自有品牌，逐步实现由贴牌生产向品牌销售跨越。充分挖掘和开发市场，加大新产品开发力度。依托互联网和大数据，不断优化传统销售模式，重点推动电商化、定制化发展。

五、加快培育战略新兴产业

1、生物产业

提升生物产业，重点发展生物医药、生物制造，实现生物技术与生物资源的有机结合。加快培育引进中药民药产业龙头企业，丰富新型制剂、饮片、药用活性提取物等产品线，形成以维吾尔医药种植、生产、研发、销售为一体、上下游联动的完整产业链，加快向价值链中高端迈进。依托天津荣程、瑰觅等精深加工企业，借助国企对口援助的力量，以玫瑰花、大芸、葡萄制品为重点，支持相关龙头企业加快技术研发，创建全国玫瑰香料、化妆品和大芸保健品优势品牌，带动产业规模化发展，成为拉动县域经济增长的重要支柱产业之一。

2、新能源产业

充分利用于田光热资源，加大可再生能源开发利用力度，推进太阳能发电，推进新能源产业扩容提质。积极争取国家新能源微电网示范项目，多措并举，综合施策，全力促进新能源消纳能力。将加大产业链招商力度，坚持引进和培育并举，做大做强龙头企业，完善产业横向配套，促进各个环节的有效衔接，形成光伏产业集群。积极推进国有和集体的荒山、荒地、等未利用土地，因地制宜开展

各类光伏应用，促进光伏发电与其他产业有机融合，通过光伏发电为土地增值利用开拓新途径。支持建设统一的运行监控和管理平台，确保电站长期可靠运行和收益稳定。

第四节 重点发展农副产品精深加工产业

一、农副产品精深加工业

以打造南疆重要的绿色有机农产品加工基地为目标，实施农产品加工业提升行动。围绕“十万、百万、千万、亿”级农业主导产业以及玫瑰花、大芸、葡萄、万寿菊、食用菌和肉类等特色优势农产品，以食品生产、药用开发、功能性产品开发等为重点，加强农副产品加工（种养加一体化）基地建设。按照“扶优、扶强”原则，重点打造肉制品加工、乳制品加工、林果产品加工、食用菌加工、大芸加工、玫瑰加工等六条产业链，提升农产品精深加工能力，加强食品安全、生产标准化管理。做大做强肉制品精深加工，以集中屠宰、品牌经营、冷链流通、冷鲜上市为主攻方向，开发绿色、有机高端冷鲜肉、分割肉以及调理和熟食产品；鼓励发展驴奶、羊奶、驼奶等特色乳品，加快奶源基地建设，积极开发多品种健康型、营养型、功能型乳制品；推进大型饲料工业基地建设，推广颗粒饲料等新型产品，不断提高饲草料资源利用率和转化率；加快发展葡萄等果蔬精深加工；延伸特色作物加工链，重点发展玫瑰花香料、系列保健品化妆品和大芸保健品。提高农产品当地加工深加工比例，有效延长产业链。力争到 2025 年，全县农产品加工增值率达到 240%，带动就业 3100 人。

二、馕产业

以打造特色馕产业为突破口，多措并举，全力推动馕产业发展。打通“线上+线下”销售通道，加快推进以馕产业为引领的主食加工产业持续健康发展。充分发挥旅游产业的带动作用，把馕产品融入旅游食品行列，通过建立直销店、展销店、体验店等模式，不断提高馕产品的知名度，扩大销售量。积极拓展外地市场，打通疆外直供通道，扩宽馕产业销售渠道。充分发挥援疆优势，在天津市设立推介窗口，进一步加大馕产品在疆外省市的宣传营销、开拓市场等工作。大力推行线上销售，充分发挥互联网新媒体技术优势，借助电商平台，“库尔班手工坊”等网红直播带货等现代物流配送模式，举办形式多样的打馕比赛、美食节等活动，推动“线上+线下”营销同时发力，进一步拓宽销售渠道，积极开拓国内外市场，使馕产业成为于田“走出去”的地域特色产业。

三、畜禽蛋奶深加工

持续扩大“十万、百万、千万、亿”级农业主导产业优势，稳步实现数量和质量并举，鼓励引导龙头企业扩大规模，加大畜禽蛋奶产品研发、生产线投产力度，注重品牌化发展，打造一批“拳头”产品精深加工示范基地。

四、特色林果深加工

立足于田葡萄、红枣、无花果等优势林果资源，培育引进一批果品高端精深加工企业，研发葡萄酒水、红枣素等产品，提升林果精深加工率。

第五节 大力实施旅游兴县战略

围绕打造“南疆丝绸之路文化和民俗风情旅游目的地、特种旅游目的地”，推动旅游业高质量发展，2025年旅游接待人数超过100万人次，旅游人数年均增长16%以上，举全县之力把旅游业发展成战略支柱产业。

一、优化旅游产业布局

大力发展旅游产业，实施旅游兴县战略。按照第三次中央新疆工作座谈会精神，特别是习近平总书记关于文化润疆的相关指示要求，充分抓住国家及天津帮扶于田的有利时机，积极争取国家及天津援疆项目，大力发展文化旅游事业，促进经济发展和社会稳定。依托于田地处古丝绸之路南道重镇的区位优势，注重特色旅游和传统文化相结合，紧紧围绕“绿色生态景观、沙漠风光摄影、昆仑寻玉探险、红色历史文化、长寿民俗村落”五大主题，通过旅游开发带动全县社会、政治、经济、文化的全面发展，将于田县建设为中国乃至世界的“特种旅游目的地”和“维吾尔民俗文化中心”。

依托全县主要景点、旅游专项产品和旅游游线，将全域旅游打造“一心一轴三区”的旅游空间发展格局，以于田县城为核心，克里雅河为自然风光轴，串联北部、中部、南部三个旅游片区。

北部依托塔克拉玛干沙漠重点发展沙漠游和民俗游，开发建设县域北部沙漠的沙漠特种旅游基地。以沙漠公园、达里雅布依原始民俗村和克里雅河道为核心景观，深挖探险、考察和生态旅游，在景区建立旅居全挂车营地和高标准露营基地，完善各旅游要素，并配套游客接待的基础设施建设。实施丝绸之路汉唐文化遗址保护建设项目，深入挖掘丹丹乌里克，喀拉墩古城、园沙古城历史背景，复原三所古城遗址，通过让文物发声、让历史说话，坚持挖掘和保护开发相结合，铸牢中华民族共同体意识。以佛学文化为核心，依托胡杨墩遗址佛寺恢复重建项

目，打造佛文化产业影视城，构建特色文化产业园，生动描绘唐玄奘西行故事，展现汉唐文化魅力，形成新疆佛教发源地的旅游圣地；借助入选全国乡村旅游重点村的机遇，争取各类资金支持，发挥达里雅布依古村落的生态民俗优势，突出民俗乡村特点，开发观光度假、民俗文化、特色美食、节庆活动等旅游产品。

中部依托库尔班·吐鲁木纪念馆、玫瑰花海、知青援疆文化基地等，大力发展红色旅游、观光游、乡村民俗风情游。依托库尔班·吐鲁木纪念馆、解放军进藏誓师大会遗址等景点发展红色旅游，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神，开展红色文化体验教育活动，举办党建、团建活动，促进红色文化精神薪火相传。以“知青岁月”为主题，在英巴格乡知青奋斗点建设知青馆，设置集散区、知青生活区、实物展示区、创意主题餐厅、红色驿馆、追忆展台等功能，弘扬知识青年援疆精神，讲述各民族互帮互助的故事。依托于田区位条件、资源特色和市场需求，挖掘于田古丝绸之路重镇的文化内涵。推动乡村旅游与新型城镇化有机结合。依托玫瑰花、龙湖湿地公园等现有资源，开发万亩湿地、玫瑰花海、玫瑰城、玫瑰风情园等一批形式多样、特色鲜明的乡村民俗风情旅游产品。鼓励、带动农牧民参与民宿、夜市、餐饮、农家乐等乡村旅游服务产业，提升乡村旅游服务能力与服务水平，促进农牧民增收。

南部依托昆仑山、高山湖泊、高山草原、活火山等景观资源，大力发展高原游和探险游，打造昆仑圣地与昆仑文化探秘游。与国内顶级人文社科研究机构或昆仑文化研究专家合作，开展昆仑文化与中国昆仑崇拜文化内涵研究，尽快形成昆仑圣地要素景观与景点建设，形成国内最高等级的昆仑崇拜、早期中国文化象征、中国国家认同等方面昆仑文化核心要素景观为主的，体现“文化润疆”“铸牢中华民族共同体意识”的文化系列实体景点。在昆仑山景区开发探险旅游路线，配套完善相关救护措施，建设直升机救援平台，形成快速救援系统，推出具有市场吸引力的探险穿越旅游产品。加快昆仑山旅游通道建设，结合“昆仑山采玉文化游”等活动，推进昆仑瑶池景区和夏都草场景区基础设施建设。推进昆仑瑶池景区和夏都草场景区基础设施建设。

二、加快精品景区建设

于田县全域旅游将致力于集景区、乡村、综合体、小镇、城市这五个层面的旅游发展战略布局，景区建设规划建设应结合乡村、综合体、城市，形成全域旅游的发展框架。全力打造知名核心景区，扩大于田旅游影响力。实施精品景区创建提升工程，实施龙湖旅游区 4A 级景区和昆仑瑶池 4A 级景区建设项目，强化龙

湖景区、昆仑瑶池、瑰觅玫瑰风情园、进藏先遣连会师遗址等景区的道路、步行道、停车场、厕所、供水供电、应急救援、游客信息服务以及垃圾污水处理、安防消防等基础设施建设，推进达里雅布依乡原始古村落电力基础设施建设，围绕重点旅游区和旅游线路，进一步完善游客咨询、标志标牌等公共服务设施。完善加油站点旅游服务功能。将通往旅游区的标志纳入道路交通标志范围，完善指引、旅游符号等标志设置。推动于田县龙湖、库尔班·吐鲁木纪念馆、达里雅布依村落、昆仑瑶池等A级景区升级创建工作，力争2021年龙湖景区完成4A级景区申报，2022年达里雅布依景区完成4A级景区申报。推进旅游交通设施无障碍建设与改造，重点旅游景区要健全交通集散体系，进一步完善“昆仑天路”各节点的旅游基础设施和公共服务设施。

三、丰富旅游产品供给

大力培育特种自驾、玉石文化、民俗体验、丝路探秘、生态观光、红色教育、研学摄影、温泉康养、乡村旅游等一批精品旅游专项产品，集中力量打造昆仑雪山体验游、于田克里雅古道（进藏先遣线）、沙漠丝路文化游线、绿洲生态观光游线、户外探险游线等自驾游线路，加快自驾车营地改造项目建设，形成全国知名的自驾游品牌和名片；围绕“昆仑山下千年玉都”主题形象，丰富玉石丝绸文化旅游载体，开展古于阗美玉节等活动，打响玉石文化旅游品牌；依托于田县城夜市，打造传统特色民俗文化街区，特色餐饮、民宿与文化旅游演艺相结合，扩大夜间旅游产品供给；培育发展沙漠旅游业，依托塔克拉玛干沙漠资源，建设雅河国家沙漠森林公园、达里雅布依特种旅游基地，推动沙漠生态观光、科考探险、民俗体验等旅游业态发展；以佛学文化，打造“丝绸之路佛文化公园”，充分挖掘唐玄奘西行故事，依托亚兰干佛寺遗址的复原建设，打造佛文化影视基地，结合文化保护维修工程，加快重点文物保护，完善景区配套；充分发挥于田库尔班·吐鲁木纪念馆等红色教育资源优势，深度推动历史文化、红色旅游发展；以“知青岁月”为主题，设置集散区、知青生活区、实物展示区、创意主题餐厅、红色驿馆、追忆展台等功能为一体的知青馆，为援疆老干部建设提供追忆当年的场所，弘扬知识青年援疆精神，讲述各民族互帮互助故事；实施丝绸之路汉唐文化遗址保护建设项目，深入挖掘丹丹乌里克，喀拉墩古城、园沙古城历史背景，复原三所古城遗址，重建胡杨墩遗址佛寺，通过让文物发声、让历史说话，坚持挖掘和保护开发相结合，铸牢中华民族共同体意识；促进维吾尔医药、沙疗康养业、高

山温泉康养业发展，推动康养与医疗、旅游深度融合；积极推动休闲农业和乡村旅游发展，打造高品质特色小镇、休闲农庄，如借助于田县玫瑰花种植数量，打造玫瑰小镇，运用“旅游+”的模式，鼓励开展田园综合体建设。大力开发特色旅游商品，依托于田玫瑰花、肉鸽、和田羊等特色产品，打造“于田礼物”品牌，提升文创产品品质，加强老字号旅游商品、特色手工艺品、土特产和农副产品开发，扶持批特产名品、旅游商品、文创产品生产基地建设。

四、强化旅游服务体系

建设游客接待服务中心，加快推动于田县旅游集散中心建设，健全完善自驾游公共服务体系，重点建设集散中心、驿站营地、应急救援体系，推进自驾游风景道、景区建设，打造自驾游精品线路。大力发展旅游住宿业，提升旅游接待能力。提升于田县旅游住宿业服务质量，高质量推动旅游住宿业转型升级，充分发挥旅游住宿业在促进消费、拉动经济增长等方面的积极作用。鼓励星级酒店、商务酒店、乡村客栈和民宿快速发展。引进高、中档宾馆和连锁酒店，升级和改造低档宾馆，扩大旅游住宿接待规模，加快星级宾馆的实施进度。实施精品民宿建设，通过发展民宿产业，让更多的游客留在乡野，品味乡愁。改变于田县不能接待大量旅游团队的现状，解决旅游住宿低档过量，高档不足的问题。积极发展智慧旅游，建设地、县智慧旅游管理平台；加快建设咨询、导览、导游、导购、导航和分享评价等智能化旅游服务系统，A及以上景区逐步实现智能导游、电子讲解、实时信息推送。

五、深化旅游营销服务

积极实施“引客入于”工程，发挥政府主导、组织作用，开展高规格的抱团宣传促销及招商活动，突出“绝、奇、精”，力争招商引资实现质和量的突破。加强旅游对外宣传，大力举办旅游文化节庆活动，不断扩大“昆仑山旅游节”、“玉石文化旅游节“环塔拉力赛”赛事活动等旅游文化节庆赛事知名度，通过利用网络新媒体、制作宣传推介手册、于田旅游风光卡片等平面、立体多维推广手段，依托于田机场、铁路、高速公路项目的建设，扩大对外宣传力，加强与中央电视台、援疆省市卫视等新闻媒体平台、新媒体合作，进一步提升于田旅游宣传影响力，唱响“于田是个好地方”。

专栏 旅游重点项目
（一）重点景区提升建设项目

创建于田县库尔班·吐鲁木纪念馆、龙湖景区为国家 4A 级景区，进行自驾车营地改造提升 2 座。

（二）乡村休闲旅游建设项目

打造于田县玫瑰小镇为旅游小镇。

（三）旅游集散地建设项目

于田县游客集散中心建设项目；建设于田县游客服务中心。

（四）旅游商品基地建设项目

实施“于田礼物”品牌项目，建设提升于田县馕产业园；于田县老城文化旅游消费聚集区配套服务设施建设项目。

（五）旅游服务体系建设项目

新建旅游厕所 15 座；新建停车场 5 个，包括于田县龙湖景区旅游生态停车场建设项目。

（六）旅游智慧平台建设项目

建设于田县全覆盖的智慧旅游管理平台。

（七）旅游资源开发建设项目

于田县昆仑瑶池 4A 级景区建设项目（重大项目）；于田县昆仑瑶池景区栈道建设项目；于田县克里雅河国家沙漠森林公园建设项目（重大项目）；于田县玫瑰产业园景区基础设施建设项目；丝绸之路佛文化公园建设项目；于田县高端旅游建设项目；于田县龙湖旅游区 4A 级景区建设项目（重大项目）；于田县龙湖旅游景区基础设施建设项目（二期）；于田县库尔班·吐鲁木民族团结文化园车行道建设项目；于田县达里雅布依特种旅游基地建设项目（重大项目）；于田县昆仑山夏都草场旅游开发建设项目；于田县津田大桥体育公园建设项目；于田环塔拉力赛户外营地建设项目，包括车辆停放区、维修保障区、生活服务区、旅游商品展销区等；于田县昆仑山活火山地质公园建设项目；于田县龙湖康养休闲产业集群建设项目。

（八）旅游资源保护项目

丝绸之路汉唐文化遗址保护建设项目（重大项目）；于田县丹丹乌里克古城遗址保护项目；于田县胡杨墩遗址佛寺恢复重建项目（重大项目）。

（九）旅游基础设施建设项目

于田县达里雅布依乡原始古村落电力基础设施建设项目（重大项目）；于田

县瑰觅玫瑰风情园公共服务保障设施建设项目；于田县进藏先遣连会师遗址基础设施建设项目。

第六节 持续推动现代服务业做大做强

一、促进生产性服务业提档升级

（一）加快发展现代物流业

以国家“一带一路”倡议和中巴经济走廊“一走廊、多通道”战略为契机，充分发挥于田在和田地区东三县中心的区位优势，利用空港、铁路、高速等重大基础设施建设带来的综合交通优势，联动实施“西联喀什出国、东经格尔木入青与内地相连，南通阿里入藏、辐射带动南亚次大陆”的物流大平台和大通道，实施“一体一心”的发展战略，积极推进以于田万方机场为中心的综合立体交通枢纽建设，立足和田，辐射疆内、疆外，全面启动临空经济区建设，依托空港物流园和新闻物流园，打造陆空一体的物流大平台，构建空铁联运、公铁联运、集散中转的现代物流体系，形成多式联运的物流集散中心。将于田县打造成丝绸之路经济带上重要的物流节点城市。

按照建设大通道、构筑大枢纽、发展大物流的思路，加快建立社会化、专业化、信息化、绿色化的现代物流服务体系，积极推进于空港物流园和新闻物流园的建设，大力发展第三方物流，优先整合现有物流资源，加强物流基础设施建设和衔接，加快发展共同配送、多式联运、冷链物流、快递物流。谋划建设于田县综合保税区，为于田发展增添新动力、搭建新平台。

启动于田县万方机场临空经济区建设项目，高起点、高标准发展高端临空产业，加快培育知识经济、信息经济和智慧产业和项目，重点发展智慧物流、建立货运仓储、航空快递、包装服务、特色农畜和林果等产品转运基地，高效服务和田地区东部航空运输市场，建设集货代、货运、仓储、分拨、加工、配送、服务为一体的综合性空港物流园区，构建和田东部地区的货物转运通道及南疆重要的货运中转集散地。从根本上拓展于田机场航空主业，改善机场运营结构，集聚物流资源和物流设施，完善机场与产业结合的通道，促进于田空港门户作用的发挥。

推进新闻物流园建设。建设新闻物流园，配套建设冷库、货站区、集装箱、办公楼、仓库、堆场等设施，加强于田县农副产品、农产品加工成品、服装鞋袜及其他产品的货物流通。加强与空港物流园联系和互动，形成布局集中、用地节约、产业集聚、功能集成、经营集约的铁路物流园区，推动于田县现代综合物流

及交易平台体系建设，完善优化于田县的物流业服务体系，形成长途运输由铁路承担，短途运输及城市配送由公路承担，铁路、公路、航空多式联运顺利开展物流体系，带动县域经济的快速发展。

科学谋划现代物流产业发展，围绕全县特色产业布局，规划建设若干个特色鲜明、运行规范的专业物流园区，在有条件的乡镇建设商品集散中心、货运场站。大力发展冷链物流，支持农产品产地、农业产业化龙头企业及农产品集散市场建设各类保鲜、冷藏、冷冻、预冷、运输等冷链基础设施，提高全程冷链覆盖水平。在天津（北京）、广州（深圳）、上海（江苏）、西安（陕西、甘肃）、义乌（浙江）等地建立仓储及销售中心，辐射周边地区，逐步形成全国销售网络，突出抓好农产品物流通道建设，提升于田产品出疆外运能力。加快园区基础设施建设，提升服务功能，切实发挥现代物流园区集聚辐射和产业拉动作用。到 2025 年，在县城 20 个住宅小区、50 个企事业单位区域配套建设 100 套智能快件箱。

专栏 物流基础设施建设
于田县万方机场临空经济区建设项目（重大项目），包括服务保障区、航空物流区、科技研发区；于田县空港智慧物流产业园建设项目。 于田县物流园建设项目（重大项目），新阡物流园包括土建施工、冷库、货站区、集装箱、园区办公楼、普通仓库、堆场等相关附属配套工程的建设；于田县冷链物流中心建设项目；于田县火车站物流建设项目（一期）；于田县物流产业园基础设施及相关附属配套建设项目。 于田县现代综合物流及交易平台体系建设项目（重大项目），建成综合服务区、包装加工区、仓储配送区、运输集散区、产品展示区、电子商务区等。 于田县智能快件箱建设项目，在县城 20 个住宅小区、50 个企事业单位区域配套建设 100 套智能快箱；于田县公共配送中心建设项目。

（二）大力发展电子商务

全面构建以于田县电子商务服务中心为中心、乡镇电商服务站为支撑、村级电商服务网点为基础的电商产业平台集群。加快提升电商服务中心综合功能，完善基础运营平台和公共运营服务，建设创业孵化器，加强电商应用培训，促进电商企业集聚发展。实施电商示范企业培育工程，引进培育壮大一批电子商务服务龙头企业。鼓励和引导工商企业通过自建电子商务平台或与第三方电子商务平台合作，建立 B2B 或 B2C 的电子商务交易系统。实施“互联网+”农产品出村进城

工程，引导知名电商平台开设于田专区，支持农业龙头企业、新型农业经营主体建立于田特色农产品线上、线下专卖店，开展绿色有机农产品推介活动和网络促销。推进电商平台建设，在于田工业园建设电商直播基地，推广“库尔班手工坊”网红直播营销模式经验，完善线上线下市场销售体系实施电商微商孵化工程，鼓励各类基层服务网点开展农村电商服务，形成工业品、消费品下乡和农产品、旅游商品进城双向流通渠道。推动第三方物流与电子商务平台合作发展，为网上交易提供快速高效的物流配送支撑。加大名优特色产品营销宣传力度，加强品牌产品推介推广，积极融入国内大循环、国内国际双循环相互促进的发展格局。

二、促进生活性服务业提质扩容

（一）改造提升现代商贸业

完善县城重点商圈、特色商业街区、市场和社区商业中心多层次商贸服务网络。积极引入商业综合体、大型购物中心等一站式综合型商业业态，加快培育特色商业街区，推进于田新时代商业步行街项目建设，将其打造为全疆特色街区，推动传统商业与特色餐饮、旅游购物、休闲娱乐融合聚集发展。支持疆内外大型连锁商业集团在于田设立分支机构，加快标准化中小型超市、便利店发展，积极发展家电等专业超市。加大社区便民服务中心建设，合理布局社区网点，打造“互联网+社区”公共服务平台，推进智能快件箱建设布点，构建5分钟社区便民生活服务圈。完善农村流通体系，鼓励和支持连锁经营等现代流通方式向农村延伸，完善农村商业网点。发挥邮政、供销农村网点布局优势，实施“邮政在乡”、升级“快递下乡”。实施农贸市场升级改造工程，建设活畜交易市场、果蔬交易市场、冷藏库等，实现鲜活农产品从生产到流通全程冷链系统、物流配送系统和快速检测系统，提高流通效率，保证产品质量和安全。

专栏 商贸重点工程及重大项目
（一）特色商业街建设项目 于田新时代商业步行街特色街区打造项目。 （二）农贸交易市场建设 于田县活畜交易市场建设项目，于田县果蔬交易市场建设项目，于田县饲草料交易市场，于田县农贸市场建设项目；于田县汽车服务产业园基础设施及相关附属配套项目（一期）。 （三）保鲜库建设

于田县冷藏库建设项目，新建冷藏库及冷藏库配套设施。

（二）加快发展房地产业

结合新型城镇化进程，坚持“房住不炒”原则，进一步完善分层次住房供应体系，保持商品房、保障性住房合理比例，同步协调发展，积极消化存量，稳步增加增量，全面提升房地产业发展水平。支持管理现代化、具有品牌效应的房地产开发企业做优做强，建设环境优美、设施完善、管理先进的省地、节能、环保、绿色现代化精品居住小区。加快商业地产和大型公建项目建设，推进重点区域商务楼宇开发。建立健全物业管理制度，提高物业管理水平。加强市场监管，规范房地产市场秩序。大力发展“农牧民安家贷”等新型贷款业务。针对机关企事业单位新入职、大学毕业生等新市民群体购房，制定出台特殊优惠政策。

（三）做强做优民族特色餐饮业

突出地域文化和民族特色，以于田天缘小镇特色小镇为依托，建设于田县美食城，打造“于田夜市品牌”，形成中高档餐饮、特色餐饮、休闲餐饮、乡村餐饮、夜排档餐饮等多种类、多主题的餐饮网络体系，提供数量充足、布局合理、特色显著的餐饮设施，不断增加餐饮种类，提高餐饮服务水平，最终形成以特色餐饮为品牌，高中低档餐馆结构完整、连锁经营、合理布局的旅游餐饮网络。

（四）积极培育托幼服务业

大力发展托幼服务业，推进托幼服务标准化建设，大力实施普惠托育服务专项行动，支持社会力量以多种形式开展托育服务，建立和完善促进4岁以下婴幼儿照护服务发展的服务体系、管理体系和政策保障体系，促进托育产业安全、合规、良性发展。

（五）着力发展康养服务业

推进维吾尔医药、沙疗康养业发展，以养生、养心、养老为核心，启动建设医康养、教学研一体的特色康养服务基地，促进维吾尔医药、沙疗康养与医疗、旅游等深度融合。依托社会服务兜底工程，重点支持面向失能半失能、失智、高龄老年人的医养结合型养老机构，在现有幸福大院模式基础上，进一步根据养老需求，推行机构养老、社区养老、居家养老等多种品类的养老设施。

（六）大力发展家政服务业

培育产教融合型家政企业、家政服务品牌和龙头企业，支持中小家政服务企业专业化、特色化发展，加强服务规范化和职业化建设，推进服务标准化，加大

对家政服务人员培训的支持力度。加强家政供需对接加快月嫂、产后护理等基础服务培育，促进家政服务业可持续发展。

（七）推动社区服务业发展

完善社区商业和综合服务设施，加快对老旧小区生活服务设施的提档升级。鼓励有实力的企业和社会组织参与社区服务体系建设，合理配置社区餐饮网点、社区菜店、再生资源回收点等大众化服务设施。加快发展社区网上配送服务、代理服务、维修服务。加快农村社区生活服务业发展，建立完善适合农村特点的购物、餐饮、废旧物品回收等服务体系。

第七节 着力抓好数字产业发展

推动电子商务高质量发展，积极建设电子商务示范区，打通“于货出境”“网货下乡”双向通道。加大电商平台、网红带货等网络数字平台建设，培育具备该项技能的能人、网红，拓宽于田产品售货渠道。紧抓大数据、人工智能等新兴数字产业发展机遇，加快推进数字经济产业发展，促进人工智能数据标注产业与经济社会发展深度融合。把数字经济作为产业高质量发展的主攻方向，推动产业数字化、重点围绕物联网、大数据、区块链、通信卫星等新兴产业发展，培育数字经济产业园、龙头企业。发展数字农业，推进数字技术在农业生产、经营、管理和服务等环节的集成应用，推动智慧农机、智慧灌溉、智慧种业、智慧畜牧工程建设。发展“互联网+订单农业”，建立产销衔接服务平台。推进工业数字化，加快纺织服装、鞋袜、农畜产品加工等工业互联网平台建设，推进工业企业上平台、用平台，积极开发应用工业APP。实施数字服务业发展计划，加快发展智慧物流等生产性服务业，积极发展智慧旅游、数字文化创意产业，支持发展平台经济、分享经济和体验经济，鼓励科技服务、商品交易、物流运输等领域专业平台建设，大力发展“数字生活新服务”，聚焦网上订餐、网上超市、网上家政、网上市场、网上培训等服务应用，推进生活服务类电商新模式、新业态创新发展。

第八节 坚持招商引资引领

坚持以促进产业发展、提升造血功能、实现良性循环为目标，围绕“为什么招商、招什么商、怎么招商、如何服务”四大问题，着眼巩固脱贫攻坚成果抓招商，着眼产业布局抓招商，着眼特色优势产业抓招商，着眼劳动密集型企业抓招商，着眼上下游产业链抓招商。广泛开展区域项目合作，继续把参与天山南坡产业带发展分工作为对外开放的主攻方向，加快形成与策勒县和民丰县的产业关

联。以产业对接为核心，立足自身资源优势，明确区域发展分工重点，建设承接产业转移示范区。重点围绕农副产品精深加工、鞋袜生产、纺织服装、文化旅游、商贸物流、现代农业、健康产业等七大产业，加大招商引资力度，以招新引优、招强引链、招才引智为方向，创新招商引资方式，加强专业招商队伍建设，健全招商引资政策机制，营造招商引资优质环境，力争招商引资工作实现重大突破。围绕产业定位，围绕重点产业关键链条、关键技术关键环节，重点引进产业链、价值链上的适宜项目，不断实现产业链的“补链、增链、壮链”，提高产业关联度，促进产业集群加速形成，积极开展重点区域招商、展会招商、以商招商、代理招商、商会招商。借助互联网和大数据，构建立体式招商信息平台，完善招商项目库建设，实现网络化、高效化招商。

第四章 优先发展农业农村，深入推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展总方针，以巩固脱贫攻坚成果为重点，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，深入实施乡村振兴战略，以乡村振兴巩固提升脱贫攻坚成果，以乡村振兴推动城乡融合发展，加快推进农业农村现代化。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

继续有效落实扶持政策，确保政策连续性和稳定性。建立防止返贫、致贫监测预警和动态帮扶机制，实施动态管理，强化健康扶贫、产业扶贫、消费扶贫、就业扶贫和教育扶贫，多措并举，巩固脱贫攻坚成果，加大对弱势群体关心关爱帮扶力度，防止因病致贫、因残致贫。

一、保持帮扶政策总体稳定

“十四五”期间保持现有帮扶政策总体稳定，做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。坚持县委核心领导作用，实行巩固脱贫与乡村振兴一把手负责制，县乡村三级书记一起抓。切实加强农村基层党组织建设，把其建设成为带领群众走向共同富裕的坚强战斗堡垒。严格落实“四个不摘”“八个不变”要求，5年过渡期内保持脱贫攻坚相关政策总体稳定，接续推进减贫工作，推动减贫战略和工作体系平稳转型，将脱贫攻坚成熟定型的责任体系、工作体系、政策体系、投入体系、帮扶体系、社会动员体系系统纳入乡村振兴，建立健全解决相对贫困的

长效机制，推动走向全面振兴。健全完善防止返贫监测和帮扶制度机制。加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因其他原因导致收入骤减或支出骤增户的监测，提前采取针对性帮扶措施，防止返贫和新的致贫。做到重点监测、及时帮扶、动态管理、动态清零。

二、 落实产业扶贫政策

加快发展乡村产业，顺应产业发展规律，立足于田特色资源，推动乡村产业发展壮大，优化产业布局，完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。按照“培植龙头、壮大基地、打造品牌、带动农户”的思路，继续夯实扶贫产业基础，大力推进现代农业和劳动密集型产业发展，坚持把发展产业作为巩固脱贫攻坚成果的根本出路。围绕 31432 户 122635 名已脱贫户巩固提升的目标任务，因地制宜、因人施策，继续深入推进县乡村三级产业全覆盖和户户收益全覆盖，努力打造脱贫人口参与度高、增收稳定、发展后劲足的优势特色产业。着力解决脱贫户长效产业基础不稳固、收入不稳定、不持续的问题。推进乡村振兴示范乡建设，结合希吾勒乡和喀尔克乡棉花、饲草、商品兔等主导产业建设乡村示范乡，加大乡村的基础设施和公共服务设施的建设，拓展产业链条，提高产业的就业承载力和风险抵抗力。推行“龙头企业+合作社+养殖大户+基础户+农户”五方产业联合体模式，推动“十百千万亿”级主导产业和玫瑰花、万寿菊、葡萄、肉羊、肉牛、鸽子、鹅、兔子等特色产业可持续发展，促进一二三产业融合发展，实现小农户与现代农业发展有机对接，让农民更多分享产业增值收益。培育新型经营主体，助推产业发展。围绕特色农业种植、养殖、营销、加工，坚持分类指导、重点培养、典型示范，助推产业发展，引进培育龙头企业、畜牧合作社、种植业合作社。推行畜牧业“五统一”（统一品种、统一饲料、统一饲养、统一防疫、统一保护价收购）和种植业“六统一”（统一采购农资，统一选择品种，统一进行育苗，统一定植管理，统一技术指导，统一产品销售）管理服务模式，为农户生产经营提供低成本、便利化、全方位的服务，保障产业健康发展。依托县乡村三级电商服务体系，提升电商扶贫服务水平。推进发展电商等新型产业扶贫模式。

三、 多种渠道促就业

全面落实就业创业扶贫政策，拓展多元就业体系，要在提高就业技能水平、扩大就业范围、增加就业月份、提高就业月工资收入上下功夫。坚持“强劳力解决就业、弱劳力公益性岗位安置、无劳力兜底保障”的思路和精准对接就业意愿、

应就尽就的原则，采取“招商引资+岗位开发”相结合的方式，通过疆外、疆内、就地就近三种途径实现就业全覆盖。主动外出找就业，成立岗位开发组，前往内地省市、疆内地州开发就业岗位和农田管理岗位；招商引资拓就业，大力开展招商引资，引进服装纺织、鞋袜生产等劳动密集型企业，依托工业园区、现代农业产业园区、空港物流园、新阆物流园等用工聚集区，让务工人员园区和片区工厂实现就近就业。立足本地挖就业，加大夜市和“跳蚤市场”建设力度，通过持续进行金融扶持，为有创业意愿的群众提供平台和资金支持，利用电子商务、小夜市、小商店、小饭馆、餐饮业、服务业等第三产业实现自主就业和创业。大力开发公益性岗位，加大政策扶持力度，稳定公益性岗位、护林员、低保补助等扶贫政策，确保政策性补贴收入不减少；推广以工代赈模式，积极吸纳农牧民参与农村基础设施、环境整治等项目建设。

四、 实现“双培训”全覆盖

依托“技能于田”工程，以全民培训和企业实训“双培训”为抓手，充分激发干部和贫困群众内生动力。大力推行农牧民职业技能培训，以培养适应农业农村发展和新型职业农牧民为目标助推于田脱贫攻坚和乡村振兴。根据于田县市场需要开设中式烹饪、美容、美发、保育员、家政服务、养老护理、汽车维修、工艺品雕刻、挖掘机驾驶等技能培训。根据县内产业布局开设特色种植、和田羊养殖、肉牛养殖、肉兔养殖、鹅养殖、玫瑰花栽培、红柳大芸栽培、大棚蔬菜种植、葡萄种植等产业培训。重点实施新型职业农牧民培训计划，使农牧民群众都能掌握一技之长。同步开展国语、法律、政策学习。通过各类扶志扶智培训，使农牧民进一步转变观念，提升贫困户劳动者整体素质，激发内生动力。

五、 强化易地扶贫搬迁后续巩固措施

继续做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，确保搬迁群众稳定住，有业就、逐步能致富。做好搬迁群众子女入学保障、提高安置区基本医疗保障水平、做好各类社会保障政策的转移接续。通过产业扶贫、商贸扶贫、就业扶贫等多种形式强化易地扶贫搬迁后续巩固措施。产业扶贫方面，引导企业根据自身优势和帮扶对象的资源特色，建立政府、企业、银行、村集体(合作社)、贫困户联动的扶贫模式，鼓励贫困户申请银行扶贫贷款，入股合作社，通过合作社购买生产资料，交由龙头企业代种、代养、代加工制作等形式，贫困户享受固定分红。商贸扶贫方面，发挥企业市场开拓能力强以及渠道多和信息灵等优势，通过采购、代销、委托加

工、农企直通车等形式，帮助结对村、户对接外部市场，带动农户增收。就业扶贫方面，大力拓宽搬迁群众就业渠道，落实创业扶持政策，开展订单式培训，力争培训一人、就业一人。组织引导企业采取多种形式，通过企业结对村、户提供就业岗位，对贫困村富余劳动力加大技能培训力度，提高就业质量，增强可持续就业能力。将后续扶持与深化农业供给侧改革、乡村振兴战略和美丽乡村建设统筹考虑，依托英巴格乡新园村易地搬迁点，建设住房并配套基础设施建设，打造民族团结示范村，走有机化、品牌化、标准化发展之路，解决长远致富问题。

六、提升社会保障兜底水平

研究解决支出型贫困和低收入群体保障问题等政策措施，持续推进农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接，发挥好城乡低保“兜底线”作用，科学认定农村低保对象，提高政策精准性，精准落实低保兜底政策，对完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业扶持和就业帮扶脱贫的人员全部纳入农村低保范围，符合条件的贫困人口实现应兜尽兜；统筹发挥基本医疗保险、医疗救助和大病保险三重保障制度减负功能，完善城乡居民基本医疗保险参保个人缴费资助政策，夯实医疗救助托底保障基础。

专栏 巩固拓展脱贫攻坚
于田县英巴格乡民族团结示范区建设项目（重大项目），依托英巴格乡新园村易地搬迁点，打造民族团结示范村，建设住房 500 套，提升基础设施、公共服务设施，围绕农业产业链建设，配套水电路等基础设施。 于田县 2021 年以工代赈示范工程，改建干渠 4.4km，渠道流量 6m³/s；于田县 2022 年以工代赈示范工程，改建干渠 5.125km，渠道流量 6m³/s；于田县 2023 年以工代赈示范工程，建设 3300 亩葡萄基地高效节水及电力、道路等附属工程。

第二节 推进巩固脱贫成果与乡村振兴有效衔接

深刻认识深度贫困的复杂性、系统性和反复性特征，做好巩固脱贫成果的长期思想准备和工作准备，绵绵用力，久久为功，在乡村振兴中巩固脱贫成果、解决相对贫困问题上接续奋斗。观念衔接，乡村振兴既要创新应用脱贫攻坚中的先进理念，真正实现从“被动扶”到“主动兴”的观念转变，由“输血”到全面“造血”的方式转变，为乡村振兴奠定思想基础。规划衔接，科学编制巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划，将推进有效衔接的重大举措、重大项目纳入“十四五”规划，一体设计，同步推进。政策衔接，做好财政投入、金融服务、

土地支持、人才智力支持、社会保障兜底等政策的衔接，确保连续性和稳定性。产业衔接，继续推进特色农业与工业、旅游业融合发展，继续扶持带动农民就业、增加农民收入的扶贫企业，支持扶贫产业发展继续成为接续乡村振兴的主要驱动力。措施衔接，把脱贫攻坚的成功经验固化形成制度，把行之有效的扶贫措施延伸到乡村振兴中来。抓好组织保障、工作力量、规划实施、项目建设、要素保障方面的有机结合，一盘棋布局、一体化推进。机制衔接，健全完善“双包双联双责”、扶贫领域联合监督、常态绩效考核评估、扶贫资产管理等机制，继续运用到乡村振兴各项工作中，为乡村振兴打好制度基础。

第三节 深入推进美丽乡村建设

实施美丽乡村建设行动，壮大乡村农业产业，扶持培育基础好、辐射带动大、市场竞争力强的 10 家以上农副产品精深加工龙头企业。构建具有于田特色的“1+N+X”品牌体系，推进“二品一标”示范县乡村创建产品达到 8 个。推动农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，建成“春赏花”“夏纳凉”“秋采摘”“冬养身”的田园综合体。加快补齐农业农村发展短板，健全乡村可持续发展长效机制。强化于田县城综合服务能力，加强以乡镇政府驻地为中心的农民生活圈建设，把乡镇建成服务农民的区域中心。扎实开展“美丽乡村”示范村建设，实施托格日尕孜乡、兰干乡美丽乡村建设项目，做好现有村庄改造提升，大力实施农村“四旁”绿化，开展绿色乡镇、绿色村居创建，着力打造体现文化特色、具有地域差异、生态环境良好、三产融合发展、具有于田特色的新时代美丽乡村。加强乡村文化建设，坚持公共文化资源向乡村倾斜，大力推进文化下乡工程，完善文化大院、农家书屋、百姓舞台等文化阵地建设，不断繁荣基层文化，丰富群众精神生活。持续改善农村人居环境，以农村垃圾无害化处理、生活污水治理、农村厕所改造、农村庭院改造为重点，不断提升农村生态环境、人居环境、发展环境质量。分类推进农村厕所革命，选择适宜的技术和改厕模式，持续推进农村户用厕所无害化改造；全面推进农村生活垃圾治理，建立农村生活垃圾“户分类、村收集、乡（镇）转运、县处理”治理模式，鼓励开展农村生活垃圾“农户分类收集、定点定时投放、生物发酵堆肥、资源有效利用”为重点的资源化处理试点；梯次推进农村生活污水治理，推广实用、维护简便、高效低耗的农村生活污水处理示范工艺技术，积极推进城镇污水、垃圾处理设施和服务向农村延伸。加快推进院落与住宅整治提升行动，持续实施乡村绿化美化工程。到 2025 年，

全县农村生活垃圾处理率达到 90%以上。完善农村物流体系，加快建立由县市、乡镇综合性物流配送中心末端配送网点组成的农村物流网络，启动“快递进村”工程。

第四节 培育新型职业农民

实施新型职业农民培育工程，突出抓好农民国家通用语言文字和劳动技能培训。积极开展职业农民职称评定试点，有序引导符合条件的新型职业农民参加城镇职工、医疗等社会保险。创建一批新型职业农民实习实训、创业孵化基地。实行更加积极、开放、有效的人才政策，培育和造就乡土人才，鼓励和引导各类人才投身乡村建设，激发人才要素在新时代的创业、创新、创造潜力。全面实施农民素质提升工程，提升农牧民思想素质、文明素质、文化素质、生产技能、法律意识、国家通用语言文字水平实现农民思想观念的大转变、文明行为习惯的大改善、农村文明程度的大提升。深入实施农村实用人才带头人培训计划，建立一批农村实用人才实训基地。加强农村专业人才培养，培养造就一批扎根农村、服务基层的农村专业化技能人才队伍。实施“农村妇女素质提升计划”，大力推动农村妇女参加现代农业实用技术、民族服饰、特色餐饮、电子商务等各类示范培训。实行农业科技人才到基层兼职或服务锻炼制度。实施乡土人才培养工程，加快建设农技推广、经营管理、实用专业队伍，培育产业发展带头人和农户生产技术型人才。推动人才返乡入乡创业。强化财政、金融、社会保障等激励政策，鼓励引导人才向边远农村和基层一线流动，吸引各类人才返乡入乡创业。建立社会人才服务乡村机制，推动职称评定、工资待遇等向乡村一线倾斜。

专栏 乡村振兴项目
于田县乡村振兴示范乡建设项目（重大项目），结合希吾勒乡、喀尔克乡主导产业建设乡村示范乡，提升乡村基础设施、公共服务设施、促进产业发展，提高产业就业方面的承载能力。
于田县托格日尕孜乡、兰干乡美丽乡村建设项目（重大项目），主要对乡村基础设施，包括污水垃圾收集处理、房屋外立面改造；对乡村环境进行连片整治；整合、包装、提升民俗文化项目；建设交通基础设施，助推旅游发展。
于田县英巴格乡民族团结示范区建设项目（重大项目），依托英巴格乡新园村易地搬迁点，打造民族团结示范村，提升基础设施、公共服务设施，围绕农业产业链建设，配套水电路等基础设施。

于田县农村人居环境整治建设项目、于田县乡村振兴基础设施建设项目。在全县范围内，进行乡村振兴基础设施建设项目的推进，完善各乡镇乡村供排水、供热、供气、道路、绿化、环卫、电力等各项基础设施配套的建设。

乡镇干部周转宿舍建设项目，建成 800 套乡镇干部周转宿舍；推进村级周转房建设项目，新建 63 套村级干部周转宿舍；村民服务中心建设项目，新建 14 个村民服务中心；办公阵地建设项目，新建 70 个村级组织活动场所及配套设施。

第五章 坚持扩大内需战略，主动融入双循环新发展格局

第一节 扩大有效投资

聚焦交通、水利、能源等关键领域和薄弱环节，加大基础设施领域补短板力度，加快推进新型基础设施建设，提升基础设施供给质量，更好发挥有效投资对优化供给结构的关键作用，为经济社会高质量发展提供坚实支撑。

一、 强化交通基础设施建设

交通基础设施是于田县经济发展的命脉。在进一步完善农村路网建设的基础上，提升于田县交通基础设施的水平，优化对外交通网络布局，使于田成为和田地区向东联通的重要通道及和田地区的东部交通中心，为县域经济发展提供良好支撑。

航空建设。进一步推进于田万方机场配套工程进度，积极拓展机场运行航线，开辟于田至成都、西安等疆内外城市的往返航线。依托于田万方机场，建设空港物流园，高起点、高标准发展高端临空产业，加快培育知识经济、信息经济和智慧产业和项目，重点发展智慧物流、建立货运仓储、航空快递、包装服务、特色农畜和林果等产品转运基地，构建和田东部地区的货物转运通道及南疆重要的货运中转集散地。

铁路建设。加快推进和田—若羌铁路建设工作。高质量高标准建设于田火车站及其周边区域，着力打造系统配套、一体便捷、站城融合的现代化综合交通枢纽，加快新阆物流园的建设，加强与空港物流园的联系，重点发展空铁联运、公铁联运、多式联运，形成以交通集散，公共服务、产业发展为支撑的复合服务中心，带动县域经济的快速发展。

公路建设。进一步完善路网建设，提高路网等级，打通入藏通道。开展和田—若羌高速公路、入藏通道（于田县 G315 国道—克里雅山口—西藏日土县道路），沙漠公路连接线（S210 线阔西塔什—达里雅布依乡搬迁点道路）建设工作。通过修建兰干乡拉依喀村—阿羌乡喀什塔什村等旅游道路工程，推进于田县全域旅游。启动阿热勒乡—万方村—万方机场—玫瑰小镇道路建设工作，串联空港物流园和新阆物流园，打通物流运输通道，支撑物流业快速发展。优化园区道路建设，提升产业交通通行效率。进一步加大农村路网建设力度，加快实施县道提档升级工程，推进 X674 线，X676 线，X672 线，X673 线，X670 线，X671 线，X668 线的农村道路提档升级改造工作，形成以国道干线为依托，以县城为中心，以乡、镇

为节点，布局合理、配套完善的农村公路网络体系，为农牧民生产生活创造高标准的公路交通条件。实施生命安全防护工程，建设于田县乡道、村道生命安全防护工程，加快推进津和克里雅河通行桥及其他危桥改造项目，切实保障居民生命财产安全。规划到 2025 年，全县公路总里程达到 4539 公里，其中，国省干线里程达到 179 公里，农村公路里程达到 4360 公里。

枢纽建设。加快于田县立体综合交通枢纽建设，提升铁路公路航空客货运输站场服务功能，依托于田万方机场、火车站、高速公路，破除位居内陆和交通末端的瓶颈约束，推进于田县空港物流园和新闻铁路物流园建设，吸引企业开发优势资源，大力发展物流业，完善多式联运设施，促进公路、铁路、民航等各种运输方式的有效衔接，提高换乘水平，培育发展枢纽经济。

专栏 公路建设重点项目
(一)产业道路建设项目 于田县阿热勒乡一万方村-万方机场-玫瑰小镇道路建设项目(重大项目)、于田县华凌牛业基础设施道路建设项目及各乡镇、各园区产业道路建设项目、于田县工业园区道路附属设施建设项目。 (二)旅游道路建设项目 于田县火车站道路、二环路、达里雅布依搬迁点-S210 阔西塔什道路建设项目(重大项目)、兰于乡拉依喀村—阿羌乡喀什塔什村旅游道路建设项目、于田县城（环城路）-机场-玫瑰小镇道路建设项目。 (三)资源道路建设项目 于田县 G315 国道一克里雅山口—西藏日土县道路建设项目(重大项目)、于田县苏巴什—黑北湖道路建设项目。 (四)普通道路建设项目 于田县城北片区道路建设项目、于田县城公交首末站建设项目、于田县城东(环城路)道路建设项目、于田县城南片区道路建设项目、于田县城东片区道路附属设施建设项目、于田县城至火车站道路建设项目、于田县城道路改造项目、于田县城道路维修改造项目、于田县城人行道铺设及道路修补工程项目。 (四)农村道路提档升级项目 X674 线国道—喀尔克乡政府、X676 线国道—希吾勒乡、X672 线国道—奥依托格拉克乡、X673 线县城—兰于乡政府、X670 线国道—英巴格乡、X671 线国道

一阿羌乡、X668 线县城—于田监狱，以上县道提档升级；于田县农村公路提档升级道路建设项目、于田县县乡道改扩建项目。

(五) 农村道路建设项目

于田县美丽农村公路建设项目、于田县自然村通硬化路建设项目、于田县乡村旅游路资源路产业路建设项目、于田县农村联网公路建设项目、于田县村道安全生命防护工程、于田县各乡镇巷道建设项目。

(六) 生命安全防护工程

于田县乡道生命安全防护工程、于田县村道生命安全防护工程。

(七) 桥梁工程

于田县津和克里雅河通行桥建设项目及其他危桥改造建设项目。

二、 构建现代水利支撑体系

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水方针，坚持“水利工程补短板、水利行业强监管”的总基调，以重大水利工程建设为突破口，补齐水利制约短板，为于田县经济社会发展提供坚实的水资源安全保障。

提升水资源配置能力。通过克里雅河、吐米亚河、皮什盖河、阿羌河等流域综合治理工程，在现有灌区全面建设可持续农业灌溉支撑体系，推进农业水价综合改革，水价逐年调整至成本价。强化水资源刚性约束，落实最严格水资源管理制度，调整优化用水结构，提高水资源的利用效率和效益，保障经济社会可持续发展。着力解决水资源时空分布不均等问题，通过控制性水利枢纽工程及灌区水利设施配套建设，实现县域水资源合理配置。到 2025 年，全县用水总量控制在 6.31 亿立方米以内。

提高水旱灾害治理能力。加强防洪基础设施及减灾综合保障体系建设。加大对吐米亚水库等重大项目加大资金支持力度，推进克里雅河、吐米亚河、阿羌河、苏克塔亚克河、皮什盖河等河流防洪治理，重点对克里雅河 53.66km 河段进行整治，完善重点灾害河流防洪减灾体系，提高抵御洪旱灾害的能力。健全城镇防洪体系，加强重要城镇防洪基础设施建设。到 2025 年，全县要河堤防洪标准达到 20-50 年一遇，一般河段达到 10-20 年一遇。建立健全山洪灾害防治体系，加大中小河流治理、山洪灾害防治、易灾地区生态环境综合治理，加快完成病险水库（闸）除险加固任务。

夯实农村水利基础。加强农村水利基础设施及重大工程建设，到 2025 年，

全县农田灌溉水利用系数达到 0.55。进一步优化农村供水格局，提高工程建设标准，强化水源和水质保护，建立完善的工程体系和管理体系，提升农村供水保障水平，实施于田县城乡一体化供水建设项目，对“七乡两镇”的供水管网进行改造，解决农村饮水安全问题。加强牧区水利基础设施建设，新建饲草料地全面普及节水灌溉。通过灌溉饲草料地的建设改善牧民条件；培育和改良天然草场，初步建立起适应草原生态保护和牧区经济发展需要的水利支撑体系。

推进节水型社会建设。调整经济结构，优化水资源配置。全面提高农业节水能力，对昆仑灌区、奥依托格拉克灌区实施节水改造、骨干渠系防渗等工程建设。进行工业节水技术改造，全面推行节水技术、设备和器具。通过城镇供水管网及公共建筑改造，降低供水管网漏失率。建立节水监测监督检查系统和节水管理信息系统，完善节水管理制度。通过县域节水型社会建设验收。

推动河道生态治理建设。开展克里雅河生态修复工程建设，对克里雅河岸线进行整治，建设生态护坡、堤防等，将克里雅河打造成生态景区，进一步提升河道生态景观轴线绿色辐射效能，沿线增设健身步道、运动广场等基础设施，两岸进行植物种植，观景平台的打造。

加强水土流失治理。启动水土保持综合治理项目，对县城周边木尕拉镇、加依乡、阿热勒乡、巴格库木管委会及奥依托格拉克乡等 5 个乡镇进行水土保持治理，改善生态环境。加强克里雅河、皮什盖河、阿羌河、吐米亚河流域水土保持生态环境综合治理工程等，完善水土保持监测网络体系，防治水土流失。

专栏 水利重点项目
（一）山区控制性水利枢纽工程 吐米亚河水库建设项目（重大项目）。 （二）防洪工程 于田县克里雅河防洪工程（重大项目），对克里雅河 53.66KM 河段进行整治，左、右岸新建堤线总长 81.82KM，其中新建堤线长 80.681KM，修复段长 1.14KM。 于田县吐米亚水库建设项目；于田县吐米亚河防洪工程、于田县阿羌河防洪工程、于田县苏克塔亚克河防洪工程、于田县皮什盖河防洪工程、于田县阿羌河 315 国道上游防洪工程、完善吐米亚河、阿羌河、苏克塔亚克河、皮什盖河的防洪工程，于田县阿羌乡台斯坎力克村山洪治理工程，于田县喀拉帕恰克防洪堤下段右岸防洪工程，于田县阿羌河 315 国道上游防洪工程；于田县水库防汛通信预

警系统建设项目；于田县阿羌乡等 7 个乡(镇)防洪预报预警体系建设项目。

（三）除险加固工程

于田县解放渠首除险加固工程；于田监狱公安渠首除险加固工程；于田县团结渠首除险加固工程。

（四）灌区节水改造工程

于田县奥依托格拉克灌区现代化灌区建设项目；于田县昆仑灌区现代化灌区建设项目；于田县昆仑灌区续建配套与节水改造工程；于田县七乡两镇供水改造工程。

（五）河流治理项目

于田县克里雅河岸线治理工程，沿线增设健身步道、运动广场等基础设施，两岸进行植物种植，观景平台的打造。

（六）农村饮水安全工程

实施于田县城城乡一体化供水管网及自动化信息系统建设项目（重大项目），于田县城城乡供水自动化控制及信息化系统建设项目，于田县七乡两镇进行供水改造项目，于田县奥依托格拉克乡管网改造工程。于田县城城乡一体化供水工程（一期），在于田县兰干乡建设沉淀池一座，新建清水池 2 座，配套净水车间；于田县城城乡一体化供水工程（二期），铺设 DN800 管道，配套排气阀。

（七）水土保持项目

于田县奥依托格拉克乡水土保持综合治理工程，对县城周边木尕拉镇、加依乡、阿热勒乡、巴格库木管委会及奥依托格拉克乡等 5 个乡镇进行水土保持治理，治理面积 25km²。

（八）水文站建设

于田县克里雅水文站改建项目，增设在线测流仪器及自动测沙仪器等设备，建立水情报汛系统和视频监控系统；于田县皮什盖河水文站改建项目；于田县吐米亚河水文站改建项目。

（九）信息化建设

于田县水利大数据中心建设项目、于田县水利自动化控制系统建设项目。

（十）农田水利项目

于田县达里雅布依乡农田水利项目，新建引水乡级干渠 1 条，蓄水池 1 座，渠系配套建筑物即各类节制分水闸、分水闸 20~30 座；农桥 5~10 座及相关附

属配套设施建设。

（十一）山水林田路综合治理建设项目

于田县希吾勒乡综合治理项目，新建引水建筑物 1 处，引水渠 5 公里，新建蓄水池 1 座及相关附属配套设施建设；于田县克里雅河阿热勒乡阿热勒艾日克村至木尕镇古再村段综合治理项目；于田县克里雅河阿热勒乡阿热勒艾日克村段综合治理项目；于田县玫瑰小镇治理工程建设项目。

三、 构建现代能源支撑体系

优化能源生产和消费结构，推动煤炭清洁低碳利用，提高天然气普及率，加快清洁能源建设，积极推进“互联网+”智慧能源，促进能源与信息深度结合，努力建设安全清洁高效智能的能源系统，实现更大范围配置能源资源。

煤炭。推动煤炭安全绿色开发和清洁低碳利用。推广先进适用的工业炉窑余热、余能回收利用技术，实现余热、余能高效回收及梯级利用。大力推广可资源化的烟气脱硫、脱氮技术，严格执行排污许可制度，落实排放标准和总量控制要求，加强细颗粒物排放控制。

电力电网。稳步推进于田输变电工程建设工作，不断提高电网安全稳定保障能力。加强城市配电网及智能化电网建设，加大电网稳定性改造，确保于田县电网安全稳定运行，保障清洁能源全额消纳，各火电机组参与调峰（含自备电厂）。落实达里雅布依乡原始古村落电力基础设施建设，为景区建设提供基础保障。推进电力体制改革，建立健全电网管理体制和运行机制。坚持宜电则电、宜气则气、宜煤则煤，积极推进暖心惠民，继续实施“煤改电”清洁能源工程，完成 3.69 万户农村清洁供暖改造，推进供暖设备升级换代，提高供暖设备热转化效率，积极推行节能电锅炉设备，加大“煤改电”政策补贴，采取错峰用电政策措施，防止采暖期用电高峰输电线路负荷太大，避免农民用不上电、供不上暖。加快建设新能源终端设施，积极推进电动汽车充电设施布局，强化对充电设施的科学管理和高效使用，支持新能源汽车发展。

燃气。按照宜气则气，宜电则电原则，加大乡镇的供气设施建设，形成以天然气为主的供气格局，加快天然气门站、乡镇管网、入户管网等建设，实施于田城乡一体化天然气管网建设项目，推动供气设施向乡村延伸。

清洁能源。因地制宜，推进生物能、太阳能等可再生能源开发利用，推广规模化生物质天然气商业化工程建设。加快光伏、水电等清洁能源建设，合理开发

克里雅河流域水资源，积极推进水电站建设。支持建设分布式光伏发电，推进风电供暖、光热电项目试点。加快推进生物质热电联产、生物质供热、规模化生物天然气和规模化大型沼气等燃料清洁化工程。鼓励推广应用太阳能热水器、小风电、分布式光伏发电等小型能源设施，实现乡村能源供应方式多元化。

专栏 能源基础设施重点建设项目
于田县城乡一体化天然气管网建设项目（重大项目），于田县天然气管道铺设项目。
于田县达理雅布依乡原始古村落电力基础设施建设项目（重大项目）。
于田县 3.69 万户进行农村清洁供暖煤改电工程的改造。

四、 构建信息化支撑体系

实施“宽带于田”战略。加快 5G 基础网络建设，完善乡村通信网络和通信设施，不断提升宽带网络接入能力，推进提速降费，建设覆盖县、镇（乡）、村的光纤宽带网络。到 2025 年，实现县城 5G 基站全覆盖；完善偏远乡村、边境地区 4G 网络覆盖能力，补强新建 4G 基站。到 2025 年，实现 4G 城镇、乡村及公路沿途全覆盖。稳步推进 5G 网络全面开放，实现家庭千兆接入能力和商务楼宇万兆接入能力全覆盖，移动通信网络、固定宽带网络接入能力水平达到 1000M，用户感知率平均达到 50M，形成有规模效应的应用。积极推动“智慧于田”系统工程建设，推动于田县城智慧化改造建设，加快园区、民生领域信息基础设施建设，推动智慧金融、特色数字农业、智慧科技园、智慧旅游等互联网数据采集平台、移动应用开发平台、创客管理平台和小微企业服务平台建设，积极建设“5G+互联网”示范园区。建立大数据双创平台，加强数据资源收集、存储、分析、管理与安全，推动数据在政务、民生和服务业应用并衍生出新型业态。加强智慧医疗健康、智慧教育文化、智慧社会保障、智慧社区和农村电商服务等领域信息化基础设施建设，提升信息惠民服务水平。推动网格化城市管理、节能环保、交通管理、市场监管等领域数字化管理建设项目，提高社会治理智慧化水平。全面提升云网服务能力，深化大数据共享利用，强化一体化数据资源整合与共享、建立健全政务数据共享配套保障机制、推动政务数据平台化开放利用、促进社会数据资源开发利用。

着力打造数字政府，加快智慧政务服务平台建设，构建全县统一的网上政务服务平台，推进“一站式办公”向“一网式办公”转化。开展于田县数字空间框

架建设，建设全县地理信息、基础测绘、人口、统计等基础信息平台，提高交通、水务、环保、安全、应急等公共基础设施智能化水平。加强网络与信息安全体系建设，加强电子政（党）务、公共基础部门和重点行业的信息安全能力建设。推广乡村电商、远程教育、远程医疗、金融网点进村等信息服务，建立空间化、智能化的新型乡村统计信息综合服务系统。

专栏 信息基础设施重点建设项目
（一）智慧城市建设工程 于田县城智慧化改造建设。
（二）“5G+互联网”示范园区建设工程 于田县工业园区“5G+互联网”示范园区建设。

第二节 全面促进消费

顺应消费升级趋势，完善促进消费体制机制，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，鼓励消费新模式新业态发展，增强消费对经济发展的基础性作用。

一、提升传统消费

优化城镇商业设施空间布局，推动商业设施提升改造，积极引入并丰富商业业态，推动零售业转变和创新经营模式；积极发展餐饮消费，合理布局中高端餐饮网点，鼓励大众化餐饮发展，健全餐饮行业标准化管理制度；提振餐饮住宿消费，鼓励支持大型商超、餐饮酒店、名品名店连锁经营、扩大规模，鼓励支持发展“小早市”“小夜市”“小超市”，改扩建一批“小巴扎”“小集贸市场”。推动大宗商品消费，落实刺激汽车消费政策，引导汽车销售企业让利优惠，加大新能源汽车充电桩配套设施建设力度。促进家电消费升级，鼓励支持家电经销商通过发放消费券、开展以旧换新补贴等方式促进绿色家电、智能家电消费。加大改善型住房供给，积极发展住房租赁市场；扩大本地市场消费，持续推进于田特色农副产品、服装鞋帽、办公设施及各类食品等进学校、进机关、进医院、进部队、进企业、进社区，扩大本地供给规模。推动农村消费升级，健全农村流通网络体系，优化整合存量设施资源，有效降低农村流通成本，扩大电商进农村覆盖面，促进工业品下乡和农产品进城双向流通，严格农村商品质量监管，激发农村消费潜力。

二、培育新型消费

加快教育、文化消费提档升级，加大高品质产品供给，培育消费新增长点；完善旅游消费支撑条件，加强对乡村旅游的政策指导，提升乡村旅游品质，引导旅游消费提质升级；支持社会力量提供多层次多样化的医疗健康服务，鼓励社会力量举办非营利性健康服务机构，积极发展健康服务、健康保险、健康咨询等多样化的健康消费方式；撬动养老服务消费市场，提供康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养老服务。提升家政服务专业化、规范化水平，提高家政服务品质，满足市场多样化需求。加快健康美容等高端生活服务业发展。积极发展新型消费。加快新型消费基础设施建设，大力发展“互联网+”消费模式发展无接触交易服务，促进线上线下消费融合发展。

三、 改善消费环境

落实带薪休假制度，扩大节假日消费。推进商业信用体系建设，引导诚信经营，强化消费者权益保护，确保市场主体提供安全放心的吃穿用消费品。保障市场平稳运行，强化市场运行监测，建立健全重要消费品和重要生产资料的市场预测预警体系。依托大型商品批发零售企业，建立重要生活必需品储备制度，探索建立商业代储制度，扩大储备规模。健全应急调控反应机制，有效应对突发事件。

第三节 积极融入国内国际双循环新格局

对内紧抓国内市场，发挥于田东联西出大通道的区位优势，紧抓国内大循环战略机遇，依托国内强大的市场需求，鼓励支持外贸企业打通出口转内销渠道，鼓励支持于田特色畜禽产品、林果产品、外贸工业制成品进入国内各省市市场销售，向青藏及内地延伸销售链，融入国内大循环环境。对外紧抓进出口贸易，深度参与丝绸之路经济带核心区建设，积极谋划实施一批重大支撑项目，不断提升于田对外辐射力和影响力。加快和田地区东部交通枢纽中心建设。坚持设施联通，推进和若铁路及高速公路建设，开通一批连接疆内和内地的重点航点航线，尽快形成承东启西的高效多通道运输格局。提升铁路、公路、机场场站客货运输能力，推动多式联运中转设施建设，构建货运换装无缝衔接体系。加快区域商贸物流中心建设。坚持贸易畅通，围绕现代物流服务组织、商品采购交易、电子商务普及应用、城乡商贸物流服务，重点推进空港物流园、新阆物流园等综合物流园区及快递、冷链等专业物流中心建设。以农副产品加工、旅游等于田县特色优势为切入点，发挥优势，主动对接丝绸之路经济带核心区“五大中心”及“十大产业聚集区”建设，奠定开放型经济发展基础。继续扩大对外文化交流合作，深入推进

与沿线国家政府间的文化交流，拓展民间文化交流途径和形式。抓住东中部地区产业转移机遇，以于田工业园为核心，建设农副产品深加工、纺织服装、鞋袜手套轻工产品出口加工基地。培育壮大出口优势产业和外向型企业，提升产品进出口质量和规模，提高企业国际市场竞争力。大力发展外向型农业，围绕于田玫瑰、万寿菊、葡萄、大芸等特色农产品，加大农产品国际市场开拓力度，积极组织外向型企业参加“广交会”“中国国际进口博览会”“亚欧博览会”等专业展会。

第六章 完善城市功能体系，稳步推进新型城镇化

积极推动于田撤县建市。围绕和田地区东部中心城市的发展定位，进一步优化县城空间布局，完成县城功能，提升县城内涵，提高辐射带动能力，加快新型城镇化建设，打响县城品牌名片，加快建设让居民百姓生活更美好的现代化县城，全面提升城市竞争力。

第一节 优化国土空间格局

健全完善主体功能区战略和制度，加强空间发展统筹协调，优化空间发展战略、空间结构和生产力布局，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，提升国土空间开发保护质量和效率，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。坚决守好生态保护红线，扩大绿色生态空间，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，显著提升生态系统功能。严格保护永久基本农田，稳定扩大粮食生产面积，确保粮食安全，严格保护农业生产空间，加快发展现代农业，增强农业综合生产能力。因地制宜编制村庄规划，统筹土地利用、产业发展、居民点布局、集聚发展。强化城镇开发边界管控，扩大城镇居住、公共设施和绿地建设用地，拓展城镇发展空间。高效率实现“多规合一”，建立分级管控、逐级传导的规划实施机制，实现“一张蓝图干到底”。

第二节 明确城市发展定位

将于田县城打造成塔里木盆地南缘的现代化城市，辐射带动民丰县、策勒县、二二五团玉泉镇、一牧场昆牧镇融合发展，强化县域间协同合作、错位发展。发挥于田县在南疆地区的地理位置、旅游资源方面的比较优势，强化县域间协同合作、错位发展。积极推动于田撤县设市，加强文教、体育、卫生设施建设，建立健全社会服务和社会保障体系，大力进行基础设施建设，改善居民生活环境，让

百姓拥有实实在在的幸福感和获得感；提升城市品质功能，加快城市建设步伐，加快交通枢纽建设，着力引导人口产业聚集，全力完善市政配套设施建设，提升城市品位，改善城市环境，为撤县设市提供基础性保障，确保撤县设市工作顺利向前推进。加强县城产业支撑，促进产城融合、完善城镇功能，因地制宜，增强城镇特色，把于田培育成产业支撑强、地域文化特色鲜明、人居环境良好的宜业宜居现代化城市。

第三节 优化城市空间结构

统筹协调各类规划，不断优化城市空间结构。依托国土空间规划，建立“多规合一”的空间规划体系和完善的城市空间开发保护制度，推动土地节约集约利用，优化城市空间布局，坚持旧城改造与新区拓展并举，推进老城区有机更新改造，实施留白增绿战略。按照“东延西扩”的发展思路，根据机场、铁路、高速的线路区位，重塑空间结构，明确功能分区，构建“一核两副两轴”的整体空间结构。

一核：于田县城作为整个于田县的政治、经济、文化和生活中心，也是未来东三县的公共服务核心。

两副：一个指于田万方机场周边的空港物流园和于田工业园组成的产业副中心，另一个指由先拜巴扎镇、托格日尕孜乡、斯也克乡、二二五团组成的生活副中心。

两轴：一轴指 315 国道、和若铁路、民洛高速等东西向交通线路联通的综合经济发展轴，另一轴指以克里雅河为标志的贯穿县域、纵深南北的特色旅游发展轴，连接从北到南以沙漠、人文、高山为特色的旅游发展片区。

第四节 完善城市功能建设

完善城市交通体系。以十字街公建轴为核心，构建网格化道路体系，重点抓好道路改造提升工作，对于田县城北片区道路建设项目进行精细化建设，贯通于田县大动脉、畅通城区毛细血管，打通断头路、活化微循环。

优化城市宜居环境。落实“一带、一环、两轴、多节点”的绿地系统，加大建设于田县城绿化环境工程。以绿道体系建设为骨架，串联于田县城公园、昆仑广场和团结广场，通过穿衣戴帽、拆围透绿、改造更新，增加小区绿化景观，逐步推进城市慢行系统、路口绿化带系统建设，构建林水交融、覆盖全城的生态绿网体系。推进克里雅河综合整治工程，重点包括防洪加固、沿岸开发利用、水

系景观综合治理，打造自然生态修复公园、康体公园、文化公园等主题公园，形成绿色景观植被为主的绿色景观带。通过实施克里雅河综合整治工程，改善城市环境、提升城市形象，激发城市活力，让群众共享绿色发展成果，不断提升群众幸福指数。

扎实推进老旧小区改造。认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，切实改善城镇居民的居住条件和人居环境，完善城市管理和公共服务，彻底改变粗放型管理方式，重点解决群众反映强烈、公共服务缺失、居住环境差、存在安全隐患、管理不到位等问题，大力改造提升城镇老旧小区，构建“纵向到底，横向到边，共建共治共享”的社区治理体系。对阡园小区、玫瑰小区、昆仑小区、东山苑小区、朝阳社区等问题比较突出小区进行改造建设，重点对与小区直接相关的配套基础设施和公共服务设施进行新建和改造。包括与小区直接相关的水电气路信、垃圾中转站等基础设施改造提升，以及小区周边的卫生服务站、社区综合服务站的配套建设和改造提升。推进建设于田县“完整社区”的建设，增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

完善城市功能设施配套建设。聚焦于田县市政基础设施短板领域，加强市政基础设施建设，抓好供排水供气供热管道等设施的建设，推进于田县城镇供水厂、工业园区供水系统以及污水处理系统的建设，推进集中供热和园区气化工程，优化县城基础设施的配套，加快推进污水回用项目进程，提高水资源利用效率。完善环卫设施配套，对乡村进行垃圾清运，启动垃圾填埋场二期工程，补齐城镇公共厕所空白，开展垃圾分类活动，提高城市卫生环境。对于田县现有道路、管网、电力、绿化设施进行改造及修复，畅通火车站、飞机场道路通道。合理布置县城停车场、配送投递设施的配套，稳步推进教育设施、养老设施、文旅设施、社会服务的建设，推进县城视频监控、一卡通等智慧化改造，进一步完善县城冷链物流、农贸市场等设施，加紧建设县城要素配置平台，保障城乡产业协同发展平台配套设施、农村交易平台、产业转型升级平台的稳步推进。

彰显城市特色名片。充分发挥沙漠南缘绿色生态县城的文化优势，打造文化展示区、公共休闲区，实施于田县城市公园、昆仑广场、团结广场等文化广场改造提升工程，优化道路、林道、公园、广场景观，充分彰显于田县魅力。大力实施“绿化、美化、亮化”工程，按照“一街一景一特色”立体化标准，重点抓好昆仑路、玉城路、建德路等景观大道的升级改造工程，树立文明、整洁、亮丽

的于田新形象，打造独具特色的城市文化名片，提升于田县的知名度、美誉度。

大力实施智慧城市建设，推进城市发展向规划建设信息化、公共服务便捷化、市政管理智慧化迈进，加强城市公园、广场等空间的智能监控能力，推进依法治理城市、改革城市管理体制、完善城市治理机制、推进城市智慧管理和提高市民文明素质，促进城市管理走向城市治理，从自上而下的管理转变为政府与社会公众之间的双向互动。加强法治建设、道德建设、信用体系建设、信息化管理等，实现公共利益最大化。科学设置城市经济发展、社会发展和资源环境保护可为与不可为边界。打造洁雅宜居的城市环境、平安有序的社会秩序、和谐互助的社会氛围和包容永续的城市发展。

第五节 推进城镇化发展进程

按照“以人为本、规划先行、城乡统筹、布局合理、集约高效”的原则，以提高城市承载能力和增加就业为重点，建立以县城为核心的中心城市，集聚和吸引人才，迅速形成于田县及东三县的发展核心。突出发展特色小城镇。强化规划引导，以木尕拉、托格日尕孜、先拜巴扎、阿热勒、喀尔克、奥依托格拉克等乡镇建设为重点，进一步加大中心镇区基础设施和公共服务设施建设，以教育、医疗、就业、出行、居住、商业等为重点，突出服务功能完善，提高小城镇公共服务水平，切实改善镇区生产生活条件，提高服务农民、带动乡村的能力。坚持特色兴镇、产业建镇，坚持宜农则农、宜工则工、宜游则游、宜商则商，重点加大对农牧业服务、休闲度假、健康养生、商贸物流等类型特色小城镇培育力度。以小城镇为依托，企业为载体，吸引二、三产业向小城镇聚集，带动农村富余劳动力向非农产业和小城镇转移。

推进农业人口市民化。加大户籍制度改革力度，全面取消落户限制，建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置。允许租赁房屋的常住人口在县城公共户口落户。确保有意愿的未落户常住人口全部持有居住证，扩大居住证附加的义务教育、就业服务、医疗卫生、住房保障、婴幼儿照护服务等公共服务和便利项目。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，建立资源有偿退出机制，支持和引导进城落户农民在本集体经济组织内部依法自愿有偿转让上述权益。到2025年，常住人口城镇化率达到40%，户籍人口城镇化率达到30%左右。

第六节 促进城乡融合发展

顺应城乡融合发展趋势，重塑城乡关系，推动城乡资本、技术、人才等要素双向流动，促进城乡规划布局、要素配置、生产发展、基础设施、公共服务、生态保护等相互融合协调发展，形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。

推进城乡统一规划，加快完善乡村规划体系，推动村庄规划管理全覆盖。加快户籍制度改革和公共服务均等化，为城乡人口双向流动提供基础保障。做大做强城乡产业融合发展平台，加快构建以县工业园区为龙头、乡镇工业集中区（创业孵化基地）、村卫星工厂为基础的产业园区体系。实施城乡土地统一调查、统一规划、统一整治、统一登记，在国土空间规划编制、农村房地一体不动产登记基本完成的前提下，建立健全城乡建设用地供应计划，全面推开农村土地征收制度改革，稳妥推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。

健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，推动公共服务向农村延伸。推动优质教育资源城乡共享。实施城乡义务教育学校联盟捆绑发展，推进“集团化办学、捆绑式发展”办学模式。推动建立农村幼儿园与城市优质幼儿园“城乡联盟共同体”，加强包联帮扶。推动县域“紧密型”医共体建设，构建县乡村三级联动的县域医疗服务体系。鼓励各级医院建立对口帮扶、巡回医疗和远程医疗机制，积极发展面向农村的远程医疗和线上线下相结合的智慧医疗。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度、大病保险和基本养老保险制度，做好社会保险关系转移接续。推动文化资源重点向乡村倾斜，建立文化结对帮扶机制。

推动城乡基础设施统一规划、建设和管理，促进城镇重要市政公用设施向城郊乡村和规模较大的小城镇延伸。推动城乡路网一体化设计，加强城市周边区域公路与城乡道路高效对接，推进城乡交通一体化示范工程建设。统筹规划城乡污染物收运处置体系，着力改善农村人居环境。试点将城乡基础设施项目整体打包，实行一体化开发建设。合理确定城乡基础设施统一管护运行模式，将城乡道路等公益性设施管护运行投入纳入一般公共预算，按照“县道县管、乡村道乡管”的农村公路养护管理机制，开展“路长制”管理改革试点。

专栏 城镇基础设施重点项目
（一）供水项目 于田县城供水管网改造建设项目，于田县供水管网及水源建设项目，于田县

城南片区管网建设项目（一期），于田城镇供水厂建设项目，于田县工业园区供水管网铺设建设项目。

（二）污水处理

于田县污水管网改造建设项目，于田县城南片区综合管网基础设施建设项目，于田县污水泵房建设项目，于田县县城污水提标改造项目，于田县污水管网铺设建设项目，于田县生活垃圾收集转运及处理项目，于田县城东片区管网建设项目。

（三）污水回用

于田县县城污水回用建设项目，于田县中水回用建设项目，于田县污水处理厂中水回用建设项目，于田县工业园污水处理厂中水回用建设项目。

（四）环卫设施

于田县乡村垃圾清运建设项目，于田县垃圾填埋场二期建设项目，于田县生活垃圾处理场配套设施建设项目，于田县建筑垃圾处理厂建设项目，于田县垃圾填埋场封顶项目，生活垃圾收集转运及处理项目，于田县公共厕所建设项目，于田县垃圾填埋厂及配套附属设施建设项目，于田县垃圾分类收集转运建设项目，于田县餐厨垃圾分类收集处置工程建设项目。

（五）集中供热

于田县燃煤锅炉改造项目，于田县供热管网改造建设项目，于田县供热管网改造项目，于田县城集中供暖热源改造项目。

（六）供气

于田县工业园区气化项目，于田县火车站气化项目，于田县机场气化项目，于田县库尔班小镇、木板桥棚户区改造燃气管道铺设项目，于田县燃气管道建设项目，于田县城东片区燃气入户项目，于田县先拜巴扎、托格日尕孜、斯也克乡、加依乡气化项目于田县先拜巴扎、托格日尕孜、斯也克乡、加依乡气化项目。

（七）老旧小区改造项目

于田县老旧小区改造项目，包括阡园小区 280 户、玫瑰小区、昆仑小区 400 户、东山苑小区 370 户、朝阳社区 280 户，主要建设项目为给排水、电力、通信、绿化、硬化、社区用房、垃圾收集站附属用房。于田县新城区老旧小区改造项目。

（八）智慧社区建设

于田县城老城区智慧社区建设项目，于田县城新城区智慧化社区建设项目，

于田县城智慧化改造建设项目。

（九）公共服务设施建设

于田县综合服务设施建设项目、于田县木板桥社区综合服务设施建设项目、于田县塔乃贝希社区综合服务设施建设项目、于田县古再社区综合服务设施建设项目、于田县吾斯塘贝希社区综合服务设施建设项目、于田县木板桥社区综合服务设施建设项目、于田县和谐社区综合服务设施建设项目、于田县玫瑰社区综合服务设施建设项目。

（十）市政道路建设

市政配套基础设施建设，对于田县现有道路、管网、电力、绿化设施进行改造及修复。火车站、飞机场道路配套设施建设项目。

（十一）其他类建设

于田县特色小镇建设项目，包括土建施工等，建设检验检测中心、技术研发转化中心、创业孵化中心等；于田县天缘特色小镇建设项目；于田县公共停车场建设项目；于田县城南停车场建设项目；于田县城市公园（体育公园）改造提升项目。

第七章 全面推进改革创新，激发发展活力动力

坚持供给侧结构性改革和需求侧改革并重，以提升创新能力蓄势赋能、深化改革优化环境、激发市场主体活力、增强发展内生动力为核心，加快从要素驱动向改革创新驱动转变，引领经济高质量发展。

第一节 持续优化营商环境

继续深化“放管服”改革，全面实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。深化行政审批制度改革，进一步取消、下放、规范和精简一批行政许可事项。大力推进“互联网+政务服务”，搭建电子政务网络平台，依托于田公共资源交易中心和地区“12345”政务服务平台，推行网上审批、并联审批，打造智慧审批政务服务。推行政务服务“一网办通、最多跑一次”改革，积极推进“多证合一、证照分离”商事制度改革，建立“绿色代办+特色服务”模式，大幅压缩工程建设项目审批、企业开办注销、不动产登记办理时间。聚焦“诚信于田”建设，以推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设为重点，建立衔接事前、事中、事后全监管环节的新型信用监管机制，推广信用承诺制，积

极推进分级分类监管、“双随机、一公开”监管，完善“红黑名单”认定机制和奖惩措施清单，切实提升全社会诚信意识和信用水平。开展营商环境专项整治，大力整治不作为、乱作为、慢作为、假作为问题，构建亲清政商关系，充分激发市场主体活力。

第二节 深化国有企业改革

加快国有经济布局优化，做强做优做大国有资本，增强国有经济竞争力、控制力、影响力。优化国有资本的空间、产业布局，支持发展壮大新疆新征程国有资产经营有限责任公司，推动新征程公司与重点产业联动，在文化旅游、房地产开发、基础设施、交通运输等重点领域，培育具有核心竞争力和特色优势的现代产业集群。深化混合所有制改革，积极推进国有企业开展混合所有制改革。提高国有资本运营和监管效率。健全公司法人治理结构，加强国有公司董事会建设。开展国有企业预算编制试点工作，逐步建立完善覆盖全部国有企业、分级管理的国有资本经营预算制度。实施部分盈利国有企业上缴资本收益试点工作，逐步提高国有资本收益上缴公共财政比例。

第三节 深化财税金融体制改革

牢固树立过紧日子的思想，调整优化支出结构，大力压减一般性支出，突出保工资、保运转、保基本民生，加大对重点领域、重点改革、重点项目和关键环节的财政保障力度。健全政府债务管理制度，建立债务管理及风险预警机制。建立完善普惠金融服务体系，加大金融对实体经济、对传统产业改造提升和新兴产业培育的支持力度，改善对“三农”和中小微企业的普惠金融服务。推进农村信用社管理体制改革的。坚持把防范化解金融风险放在更加突出的位置，进一步加强管控，健全防控机制，确保金融安全高效稳健运行。

第四节 深化投融资体制改革

完善政府投资管理制度，深化投资报建审批改革，健全完善投资运行监测预警、监管执法体系。调整优化政府投资方向和方式。将政府投资资金集中投向补短板重点领域，发挥政府投资对社会资本尤其是民间资本的引导带动作用，采取资本金注入、直接投资、投资补助、基金注资、以奖代补、运营补贴等不同的投资方式，提高政府投资资金的使用效率。规范有序推广政府和社会资本合作，进一步放宽基础设施和公共事业等领域限制，建立健全向民营资本推介项目的长效机制，规范有序推进政府和社会资本合作（PPP）项目。设立产业引导基金、城

市建设开发基金，积极募集社会资本，做大基金总量盘子，引进专业化管理团队，设立服装鞋业、农产品加工、文化旅游、生物制品等子基金，为重点产业发展、城市建设提供有力支持。

第五节 深化农业农村改革

深化农村土地制度改革，落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。完善落实集体所有权、稳定农户土地承包权、放活土地经营权的“三权分置”制度和政策，激活农民财产权。稳慎推进农村宅基地制度改革，盘活乡村闲置用地用于支持乡村新产业新业态和返乡下乡创业。完成全县所有行政村农村集体产权制度改革，有序推进农村集体经营性资产股份合作制改革，盘活用好集体资源资产，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，增强集体经营发展活力。深化农业水价综合改革，完善资源水价、阶梯水价和超定额累进加价制度。完善农业支持保护制度，落实永久基本农田保护制度，健全粮食储备管理体制，巩固农业“三项补贴”改革成果。探索开展农业大灾保险，推进小麦玉米完全成本保险和收入保险试点，积极推进南疆林果业保险“以奖代补”试点工作。加强气象保障服务能力建设。健全农村金融服务体系，增加农村金融供给。建立草原产权制度，实施禁牧休牧轮牧和草畜平衡，落实草畜平衡奖补制度，保护基本草原。

第六节 坚持创新驱动

一、 加大科技创新投入

建立和完善县财政科技投入稳定增长机制，确保财政科技投入占财政支出比重提高到 0.5%以上。引导金融资金和民间资本进入创新领域，形成多元化、多渠道、多层次的科技投入体系。大力支持企事业单位、社会团体和个人开展科技创新、新产品研发。引导各类金融机构对重点科技创新企业、科技创新项目优先给予信贷支持，加大科技创新企业及科技创新产业人才培养力度，支持高校、科研院所与我县主要产业企业开展科技合作，建设产学研一体化基地。加快推进科技计划和科技经费管理制度改革，建立适应创新规律的科研经费管理制度。

二、 支持创新平台建设

全力推动于田现代农业产业园建设，发挥产业园平台优势，提升园区农业科技研发、技术成果转化，先进适用技术示范推广功能，打造农业转型升级的科技引擎。大力支持“大众创业、万众创新”，加快创新创业孵化示范基地建设，支

持于田工业园区建设低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间 and 专业化孵化器。积极推荐符合条件的运营主体申报自治区众创空间、企业孵化器，争取政策支持奖励，加快农村创业创新园区建设，实施农民创业创新行动计划、农村青年创业富民行动、农民工返乡创业行动计划。发挥企业技术创新主体作用，着力培育高新技术企业、创新型企业、专精特新中小企业。

第七节 坚持人才强县战略

推动人才政策创新，实行符合于田实际的更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才工作体系，编制实施于田“十四五”人才发展专项规划，落实人才服务管理各项制度，稳定和用好现有人才。创新人才引进机制，打破地域、学历、户籍、身份等限制，凡对于田经济社会发展有利的人才，大胆引进、放手使用。探索实施以“揭榜挂帅”等方式，形成于田与内地人才共享机制，加强社会治理、民族宗教、宣传思想文化、经济金融、城市规划、教育科技、公共卫生、农业农村等领域专业人才培养队伍建设。加大高层次人才引进和培养力度，积极争取实施“天山计划”“天池计划”政策，大力实施基层干部人才、农村实用人才、各类医疗人才和学校骨干教师的培养培训。积极争取实施“西部之光”访问学者、公共管理硕士博士培养、少数民族特殊培养等人才培养项目。引导人才向基层流动，持续做好内招生和留疆战士招录工作，充实基层工作力量，加大西部计划志愿者招募和“三支一扶”人员招聘力度，落实国家“三区人才支持”计划、“三支一扶”计划、西部计划、银龄讲学计划。用好援疆干部人才，以党政、医疗、教育、产业发展为重点，推动援疆干部人才向基层倾斜，发挥好“传帮带”作用。推进科教融合、产教融合，积极推进工学结合与校企合作，促进职业院校专业设置与市场需求无缝对接，提升职业教育与产业需求的适配程度；深化人才培养模式改革，构建创业创新教育和实训体系，把创新创业教育和实践课程纳入职业学校课程体系。以全民培训和企业实训“双培训”为抓手，加大技能型人才培养力度，加快打造一支知识型、技术型、创新型高素质产业工人队伍。

第八章 推进文化润疆工程，筑牢共同团结奋斗的思想基础

第一节 铸牢中华民族共同体意识

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线做好民族工作，全面贯彻党的民族政策，巩固发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。。深入挖掘和有效运用各民族交往交流交融的历史事实、考古文物、文化遗存有力宣传阐释新疆广袤土地是各民族共同开拓的、新疆悠久历史是各民族共同书写的、新疆灿烂文化是各民族共同创造的。增强各族干部群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。深入挖掘红色档案资源，传承红色基因，充分发挥档案在理想信念教育中的重要作用。持续开展民族团结宣传教育和民族团结进步创建活动，积极创建全国民族团结进步示范县。实施丝绸之路汉唐文化遗址保护建设项目，深入挖掘丹丹乌里克，喀拉墩古城、园沙古城历史背景，复原三所古城遗址，以佛学文化为核心，恢复重建胡杨墩遗址佛寺，通过让文物发声、让历史说话，坚持挖掘和保护开发相结合，铸牢中华民族共同体意识。

第二节 深入实施文化润疆工程

持续开展“习近平新时代中国特色社会主义思想进万家”活动。持续推进“中华经典诵读工程”、“广电精品润疆工程”、“网络视听作品创作工程”，推动中华优秀传统文化进学校、进家庭、进社区、进头脑。把中华优秀传统文化融入节日纪念日、乡风民俗、礼仪规范、建筑美学、服饰艺术、文艺创作等领域，推动中华文化元素和标志性符号进文化馆、博物馆、图书馆等公共文化机构、进基层文化阵地、进旅游景区，建设一批具有中华文化特征和中华民族视觉形象的重点工程和项目。加快制定《于田县关于深入开展文化润疆工程的实施方案》，扎实做好文化保护、文化开发、文化创作、文化阵地、文化交流、文化宣传、文化队伍建设等工作，系统推进文化润疆工程，形成党委领导、政府负责、社会协同、人人参与、重大工程引领的文化润疆工作格局。以贯通中华文化血脉、融入现代文明、彰显中华优秀传统文化和社会主义核心价值观为主线，围绕完善公共文化服务体系、发展现代文化产业、提高社会文明程度、建强文化队伍等方面，精心谋划文化润疆具体项目。

第三节 促进宗教和睦和谐

全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，更好引导宗教与社会主义社会相适应。加强爱国宗教界人士

关爱培养，建设一支政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的宗教教职人员队伍。推进新疆伊斯兰教中国话经学思想建设，引导信教群众正信正行。全面贯彻党的宗教信仰自由政策，依法保护宗教团体、宗教学院、宗教活动场所、宗教人士和信教群众的合法权益。尊重信教群众的习俗，保障正常宗教需求和合法宗教活动。加强宗教活动场所、教职人员、宗教活动和信教群众的教育管理服务，不断改善宗教活动场所和宗教活动条件。已发管理宗教事务，教育引导信教群众牢固树立国家意识、公民意识、法治意识。依法打击宗教极端势力，持续深化推进去极端化。

第四节 弘扬和传承中华优秀传统文化

持续开展“习近平新时代中国特色社会主义思想进万家”活动。持续推进“中华经典诵读工程”、“广电精品润疆工程”、“网络视听作品创作工程”，推动中华优秀传统文化进学校、进家庭、进社区、进头脑。把中华优秀传统文化融入节日纪念日、乡风民俗、礼仪规范、建筑美学、服饰艺术、文艺创作等领域，推动中华文化元素和标志性符号进文化馆、博物馆、图书馆等公共文化机构、进基层文化阵地、进旅游景区，建设一批具有中华文化特征和中华民族视觉形象的重点工程和项目。打造“共圆中国梦”库尔班红色文化教育基地、知青援疆文化基地，加强历史文物遗址保护利用，建设历史文化遗存数据化展示平台，通过对象化、故事化、生活化呈现，突出以史育人，增强各族群众对中华文化的高度认同。推进重要文化和自然遗产、非物质文化遗产保护传承，强化博物馆、纪念馆等宣教阵地建设和作用，实施“国家历史记忆工程”和“国家红色记忆工程”，深入挖掘同内地各民族交往交流交融的历史内涵，还历史原貌、用文物发声。实施丝绸之路汉唐文化遗址保护建设项目，深入挖掘丹丹乌里克，喀拉墩古城、园沙古城历史背景，复原三所古城遗址，以佛学文化国为核心，恢复重建胡杨墩遗址佛寺，通过让文物发声、让历史说话，坚持挖掘和保护开发相结合，铸牢中华民族共同体意识。与国内顶级人文社科研究机构或昆仑文化研究专家合作，开展昆仑文化与中国昆仑崇拜文化内涵研究，尽快形成昆仑圣地要素景观与景点建设，形成国内最高等级的昆仑崇拜、早期中国文化象征、中国国家认同等方面昆仑文化核心要素景观为主的，体现“文化润疆”“铸牢中华民族共同体意识”的文化系列实体景点。加快推进于田非物质文化遗产保护传承工作，建好一批展示中华文化的重要标识，推动传统工艺振兴，让优秀传统文化焕发光彩。

第五节 完善公共文化服务体系

建强基层文化阵地,健全县乡村三级文化服务网络,创新实施文化惠民工程,广泛开展群众性文化活动。实施文艺精品战略,坚持以人民为中心的创作导向,推动各民族文化创造性转化和创新性发展,创作一批正确反映于田历史、具有中华文化底蕴、彰显优秀民族文化特色、符合现代文明理念、反映各族群众现实生活的精品力作。打造《库尔班大叔》、《大宝于阗国王李圣天》、《海河儿女的情怀》等一批精品力作,多层次、全方位、立体式讲好“于田故事”。持续开展“我们的中国梦·中华文化于田”活动,加强优秀传统文化交流交融。推进媒体深度融合,加强于田县融媒体中心建设。实施于田县广播电视台自办电视节目和高清数字化改造,推进“融合广电”发展,实施“智慧广电”工程,全面推进广播电视节目地面无线数字化覆盖和广播电视“村村通”、直播卫星“户户通”设备升级。创新实施文化惠民工程,加强公共文化阵地建设,继续完善提升县级文化馆、影剧院、公共图书馆的建设,配齐配强基层综合性文化服务中心设施设备,继续支持对乡镇文化站、社区文化室的建设,以流动文化设施和数字文化阵地建设为补充,形成比较完备的县-乡(镇)-村三级公共文化设施网络。推进于田县数字图书馆、数字文化馆以及公共文化大数据平台建设。创新基层公共文化服务内容和形式,加大公共文化产品供给,实施东风工程、农家书屋工程,用先进文化影响人、带动人,全面提高各族群众科学文化素质。广泛开展全民健身活动,增强人民体质。加强公共体育服务体系建设,在县城增加体育运动场、绿地、广场、健身步道等公共体育健身场所,推动公共体育场馆免费向社会开放。加强农村体育运动场地建设,新建一批乡镇、社区文体场所,推进乡镇足球场建设,落实青少年足球普及工程。开展群众喜闻乐见的少数民族传统体育和民间体育活动。

第六节 提高社会文明程度

推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范,提高社会文明程度。进一步扩大“学习强国”平台在于田县的覆盖面和影响力。推进理想信念教育常态化制度化,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育,加强新疆地方与祖国关系史宣传教育,引导各族群众感恩幸福生活、厚植爱国情怀。以创建自治区级文明城市(县城)为统揽,实施公民道德建设工程,积极发挥工会、共青团、妇

联等人民团体和社会组织的作用，大力推进世俗文化、现代文化发展，教育引导群众破除陈规陋俗。实施文明建设工程，加强新时代文明实践中心建设，建立完善文明实践中心、所、站、点四级联动机制。大力开展文明乡镇、文明村（社区）、文明单位创建活动。加强网络文明建设，实施网络文艺精品创作和传播计划，培育积极健康、向上向善的网络文化。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，加强家庭、家教、家风建设。

第七节 建强文化队伍

贯彻落实《加强哲学社会科学工作的意见》，培养一支政治过硬、有学术造诣、有威望的社科领域骨干人才队伍。落实党的知识分子政策，为知识分子正常开展科研、教学、创作活动创造良好条件。依托援疆高校资源，为文化单位定向培养文艺人才，努力培养建设一支具有正确国家观、民族观、历史观、文化观、宗教观、爱党爱国爱疆爱于田的文艺人才队伍。加强新闻队伍建设，与高校深化共建工作，加快新闻传播人才的培养。建强基层文化队伍，加强对乡村文化工作人员、文化志愿者的培训，提高公共文化服务水平。创新文化人才激励机制，为优秀文化人才搭建事业舞台、服务平台，营造文化人才脱颖而出的良好环境。

第八节 大力发展现代文化产业

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略，推动于田县“文化+”和“旅游+”融合发展，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。坚持“特色引领、文化为魂”，加强“昆仑文化、国玉文化、沙漠文化、民俗文化、红色文化”等特色资源发掘整理，依托于田万方机场，打造于田城市文化会客厅。培育扶持特色文化骨干企业、小微企业、创客空间。依托于田县文工团，努力创作精品佳作，全力打造于田艺术精品，加大多模式、多主题、内容丰富的专业演艺文创产品供给。坚持以现代文化为引领，借助于田县的特色文化、产品、旅游景点等加大对于田县的宣传力度，扩大知名度。组织“库尔班”系列文创活动，讲好库尔班大叔的故事，挖掘本地爱国典型，创作优秀主题文化作品，讲好群众身边各民族交往交流交融的故事，强化文化产品供给，增强各族群众国家意识、公民意识、法律意识、中华民族共同体意识。以赛乃姆、维吾尔族服饰等非物质文化遗产保护项目为特色，充分发挥民俗文化优势，积极开发具有于田特色的文化产品。借助于田县博物馆、库尔

班·吐鲁木纪念馆、沙漠旅游资源、玉石文化、民族特色餐饮及民族手工技艺等发掘于田县少数民族文艺元素和亮点，充分利用电视媒体、网络媒体、新兴自媒体等宣传载体，加大对外宣传力度，进一步提升于田县知名度。进一步加强于田服装、大芸、玫瑰花、万寿菊等特色产品品牌形象塑造，要根据市场定位和产品定位，深挖品牌文化内涵，提高产品质量和市场竞争能力，扩大产品知名度和美誉度，从而吸引外界对于田的了解与关注。加快文旅中心建设。围绕库尔班·吐鲁木纪念馆、解放军进藏誓师大会遗址、进藏古道、峡谷后勤供给基地遗址，建设成为红色旅游产品系列，加强城区个性化特色建设与旅游服务功能改造，围绕于田县沙漠自然景观打造特种旅游景点，挖掘于田县维吾尔族民族文艺元素和亮点，将于田县建设成为“中国乃至世界的特种旅游目的地和维吾尔民俗文化体验中心”。

专栏 文化润疆重点建设项目
（一）图书馆建设 于田县公共图书馆建设项目。 （二）文物、遗址保护 丝绸之路汉唐文化遗址保护建设项目（重大项目），深入挖掘丹丹乌里克，喀拉墩古城、园沙古城历史背景，复原三所古城遗址，通过让文物发声、让历史说话，坚持挖掘和保护开发相结合，铸牢中华民族共同体意识。于田县圆沙古城遗址保护项目；于田县亚兰干佛教遗址博物馆建设项目；于田县胡杨墩遗址佛寺恢复重建项目。 （三）非物质文化遗产保护传承工程 于田县非物质文化遗产馆建设项目；于田县非物质文化遗产保护中心建设项目。 （四）文化馆建设 于田县文化馆建设项目。 （五）影剧院建设 于田县影剧院建设项目；于田县库尔班·吐鲁木剧院建设项目。 （六）健身步道建设 于田县健身步道建设项目。

（七）民族团结进步教育基地建设

于田县民族团结进步教育基地建设项目（重大项目），依托库尔班·吐鲁木先进事迹及进藏先遣连等红色革命历史，进一步挖掘民族团结先进事迹，主要包括展厅、观影厅、学术报告厅、办公室、教室、宿舍等。

（八）特色小镇建设项目

于田县玫瑰小镇特色小镇建设项目；于田县天缘特色小镇建设项目。

（九）文化事业建设

于田县文工团排练厅建设项目；于田县赖丹文化公园建设项目；于田县希吾勒乡文化活动广场建设项目。

（十）高清数字无线广播电视传输覆盖网建设

于田县智慧广电建设项目，于田广播电视户户通设备建设项目，于田电视台自办频道高标清播出系统建设项目，于田广播电视高清地面数字卫星接收设备覆盖项目。

第九章 加强生态文明建设，努力建设美丽于田

深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，实施最严格的生态保护制度，加强生态系统保护和修复，持续推进污染防治，推动绿色低碳循环发展，努力建设天蓝地绿水清的美丽于田。

第一节 全面推动绿色低碳发展

优化能源消费结构，严格执行国家绿色产业指导目录标准，逐步构建循环产业链，实现绿色循环低碳发展。完善生态环境保护、节能减排约束性指标管理，严格控制能源消费增量，推动能源清洁低碳安全高效利用。发展低碳循环经济，加大落后产能淘汰力度，开展绿色生活创建，支持绿色技术创新，加快节能环保产业发展，推进重点行业和重要领域绿色化改造，推动企业清洁化升级转型和绿色工厂建设。优先在纺织、服装、鞋袜行业选择基础好、代表性强的企业开展绿色工厂创建。大力推进节能减排，持续推进工业、交通、建筑、公共机构、商贸流通、农业农村领域节能减排，推动重点用能单位节能管理。积极推动低碳城市、低碳园区、低碳社区和低碳企业试点示范项目。大力推进节能减排，加大温室气体排放控制力度，强化二氧化碳减排目标责任评价考核，降低碳排放强度。加强能耗“双控”管理，优化能源结构，降低煤炭消费比重，提高天然气、电力等能源消费比重，推广新能源和可再生能源开发利用。

第二节 扎实推进大气污染防治

实行最严格的生态保护制度，严格产业准入门槛，严禁“三高”项目进于田，严格执行能源、矿产资源开发“一支笔”审批制度，守住生态保护红线、环境质量底线和自然资源利用上限。实施工业污染源达标排放计划，持续开展“散乱污”综合治理，推动重点用能单位节能降耗管理，加快城乡结合部、农村民用和农业生产散烧煤的清洁能源替代。全面抓好建材企业污染源治理，推进工业污染源全面达标排放计划，加强对于田县兴和新型建材有限公司、于田尧柏水泥及供热锅炉房等重点企业的污染源整治力度，实施无组织排放整治，减少大气污染物排放量。强化机动车污染治理，积极推进城市新增和更新公交、环卫、邮政、出租等物流配送使用新能源或清洁能源汽车，加快淘汰老旧车辆，实施柴油货车污染治理，依法打击超标排污等违法行为。落实环境准入负面清单，把好环境影响评价关口，筑牢源头防止污染产生的第一道防线。加强施工工地、道路扬尘污染源控制和监管，推动于田县城空气质量优良天数比例持续上升，到 2025 年，于田县

空气质量优良天数达到 22%。

第三节 全面打赢碧水保卫战

严守“三条红线”，实行最严格的水资源管理制度，确保水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污达到标准要求。加强克里雅河地表水源保护区管控，克里雅河全河段禁止排污，禁止倾倒工业废渣、城市垃圾、粪便及其他废弃物。河道沿岸 1km 范围内不得堆放垃圾、废渣。沿岸 1km 农田不得使用持久性、剧毒性农药。深入实施水污染防治行动计划，强化河湖污染源监管，坚决禁止河道及沿边采砂、采矿，消除区域黑臭水体，加快实施县城污水处理水厂和工业园区污水处理厂提标改造工程。加强医疗废水的收集和无害化处理。强化水源地保护，按照《于田县集中式饮用水水源地保护区划划分方案》，对 35 个城镇集中式饮用水水源地进行保护。落实“河（湖）长制”管理体系，创新河湖保护治理体制。到 2025 年，于田县地表水监测断面达到或好于Ⅲ类水体比例达到 100%。

第四节 全面抓好土壤污染治理

实施土壤污染防治行动，建立健全土壤环境质量监测网络，完善重点企业土壤和地下水污染隐患排查治理制度。开展问题尾矿库整治，推进化肥农药减量化，抓好于田县生活垃圾分类体系建设。到 2025 年，农作物农药使用减少 2%，农膜回收率达到 90.50%。持续开展农村人居环境整治行动，持续推进农村厕所革命，抓好农村生活垃圾治理、生活污水治理，提升农村生态环境、人居环境、发展环境质量。到 2025 年，农村垃圾收集率达到 90%以上，生活污水有效处理率达到 80%，卫生厕所普及率达到 95%。强化畜禽养殖污染防治，继续加快畜禽规模养殖场粪污资源化利用配套设施建设，推进畜禽养殖向规模化、集约化、标准化方向发展。到 2025 年，畜禽粪污综合利用率达到 100%。提高危险废物管控能力，加快垃圾分类收运、处置一体化建设，抓好医疗废物、工业固废及社会源危险废物收集、处置和利用。到 2025 年，工业固体废物综合利用率达到 75%，医疗垃圾无害化处理、废弃放射源强制收贮处置率达到 100%。

第五节 全面加强生态环境建设

遵循山水林田湖草生命共同体的理念，实施塔里木盆地边缘绿洲区防沙治沙、水资源开发利用控制和环境保护行动计划，着力构筑生态安全屏障。在绿洲外围沙漠边缘地区，采取以植树造林种草和封育为主的综合措施，扩大沙区植被

面积，持续推进于田县沙漠化植被恢复项目和塔里木盆地周边防沙治沙工程，遏制荒漠化扩大的趋势，在局部地区做到人进沙退。加大对胡杨林、荒漠灌木林、河谷林等公益林保护力度，大力开展平原农区城镇防护林、村庄绿化美化和绿色通道建设。继续实施天然草场休牧和禁牧、“三北”重点防护林、新一轮退耕还林等重大生态修复工程。通过实施生态林、经济林建设和天然草地恢复工程，力争在短时间内使严重荒漠化地区的治理初见成效，实现人与自然和谐发展。到2025年，全县森林覆盖率稳定在2.55%，绿洲森林覆盖率达到42%。加强水生态保护与修复治理，加强湿地保护与修复，推进克里雅河等流域生态环境治理工程。坚定走生态优先、绿色发展之路、把绿色发展理念贯穿于矿产资源开发利用全过程，建立绿色矿山建设工作体系，大力推进资源节约集约利用和废弃土地生态修复，加大矿山生态环境综合治理力度。通过绿色矿山创建工作，倒逼淘汰落后采矿工艺，推进生态环境修复治理，力促矿业经济提质升级。积极开展山水林田湖草系统生态保护修复与治理试点。加强草场保护和草场改良，推进受损草原植被恢复，加强草原监督管理。积极推行轮牧、舍饲圈养，恢复天然草场。推行休牧、轮牧，恢复草场植被和载畜能力。继续实施牧民异地搬迁工程，加大退耕还草力度，推进退牧还草工程建设。建立人工草地，积极推行舍饲圈养，转变畜牧业生产方式，恢复天然草场。加强森林病虫害防控体系建设，防范外来重大、危险性、突发性林业有害生物，加大植物保护力度。

第六节 全面推进资源节约高效利用

健全自然资源资产产权制度，加强自然资源调查评价监测和确权登记，完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。推广建筑节能技术，城市公共建筑全面执行65%强制性节能标准，新建居住建筑推广75%节能标准。实行最严格的水资源管理制度，严守水资源利用“三条红线”，严格实行用水总量和用水强度控制。加强水资源集约利用，把水资源作为产业发展、城镇建设刚性约束，以水定产、以水定地、以水定城，完善用水定额体系，合理规划人口、城市和产业发展。加快推广节水灌溉、循环用水技术，强化农业用水管理，不断提高水资源利用效率。实施节水行动，强化宣传引导，在全社会形成良好的节水氛围。严控河湖水资源开发强度，建立健全生态流量（水量）监测预警机制，推进地下水超采区综合治理，逐步实现地下水采补平衡。到2025年，全县用水总量控制在6.31亿立方米以内。

第七节 积极推进环境治理现代化

坚持完善制度，加强制度建设。注重对生态治理制度的前瞻性设计，增加制度供给，完善制度配套，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。构建以战略环境影响评价、空间管控清单准入、生态保护补偿、生态环境空间监管与绩效考核为主要抓手的“三线一单”生态环境分区管控政策体系。按照生态完整性完善区域生态监管机构，体现生态环境综合性系统治理的特点，加强环境保护常态监管力度，完善监测点空间布局，丰富监测点信息采集数据的种类和数量；建设交通气象站用于观测铁路、公路、高速公路、沿线天气状况，提高对交通干线天气变化的监测工作，减少交通事故的发生。区域自动监测站覆盖到每个行政村，提高气象监测密度，谨防气象灾害的发生；充分运用物联网、大数据、云计算、互联网+等先进技术手段，完善大气、水环境质量的常态化监测，建立土壤环境质量常态化监测体系，实现环境监测、环境质量评估、环境风险预警和环保执法的综合集成，提高常态环保监管的准确性和透明度，降低环保监督执法的人力消耗和工作压力，提高环保常态监管的成效。

专栏 生态环保重点项目

（一）防沙治沙工程

于田县沙漠化植被恢复项目，于田县“十四五”塔里木盆地周边防沙治沙工程，于田县“十四五”三北防护林工程，规模化防沙治沙工程，沙化土地封禁保护区建设工程。

（二）退耕还林还草工程

于田县“十四五”退牧还草工程建设项目，于田县“十四五”退化草原修复工程建设项目，于田县“十四五”新一轮退耕还林工程，昆仑山天然草原整治工程，退化草原补充灌溉工程。

（三）森林病虫害防控体系建设

于田县林业有害生物飞机防治项目，于田县“十四五”外来重大、危险性、突发性林业有害生物防控项目，于田县“十四五”林业有害生物防治机械物资购置项目、于田县“十四五”有害生物防治物资购置项目。

（四）环城防护带

于田县环城防护带建设项目（重大项目），以县城为中心，建设环英巴格乡，奥依托格拉克乡、阿热勒乡、科克亚乡、阿日希乡等5个乡镇的防护林。

（五）经济林基地建设

于田县“十四五”培训基地配套建设项目、于田县“十四五”科技培训项目。

（六）湿地保护

于田县克里雅河国家湿地公园保护与恢复项目。

（七）动物保护

于田县野生动物保护项目。

（八）林果业防灾减灾

于田县“十四五”植物保护工程、于田县“十四五”林果科技培训项目。

（九）引洪灌溉

于田县胡杨林引洪灌溉项目。

（十）沙化土地保护

于田县“十四五”沙化土地封禁保护区建设工程，建设沙化封禁保护区两处，封禁保护面积 2 万公顷，建设管护站两座，草方格 240 公顷，围栏及巡护设备，招聘管护人员等。

（十一）污水处理厂提标改造

于田县污水处理厂提标改造项目；于田县乡村级污水一体化处理项目（重大项目），新建 16 个乡（镇、场）集镇排水管网、化粪池、处理设备及附属设施等；于田县排水管网建设项目，对 165 个行政村建设排水管网等配套基础设施。

（十二）绿色矿山建设项目

于田县铁基克一带石灰岩矿、于田县齐哈苦勒和田玉矿、于田县赛地苦拉木和田玉矿、于田县皮西盖玉矿、于田县提格塔格玉矿、于田县托格热格东陵石矿、于田县阿拉玛斯和田玉二号矿、阿拉玛斯和田玉矿、于田县哈尼拉克和田玉矿、于田县亚勒克赛和田玉矿等绿色矿山建设项目。

（十三）其他

于田县草原自然公园试点项目（重大项目）；于田县“十四五”森林防火项目建设项目，智能育苗地建设工程。

第十章 坚持教育优先发展战略，加快构建高质量教育体系

坚持为党育人、为国育才，坚持立德树人根本任务，坚持优先发展教育事业，坚持社会主义办学方向，大幅提高学生思想政治素质和学业质量，巩固提升教师队伍综合能力和教育公共基础设施水平，为社会稳定和长治久安奠定坚实的思想基础。

第一节 全面落实立德树人根本任务

健全学校、家庭、社会协同育人机制，推进立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，强化全员、全方位、全过程育人。强化体育、美育和劳动教育的育人功能，全面强化学校体育工作，加强和改进学校美育，培养学生实践动手能力、合作能力、创新能力，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领。

第二节 提升教师教书育人能力素质

着力完善教师招聘、培养、服务、管理、使用闭环管理机制，畅通教师职业发展通道，促进教师专业化成长。坚持“德才兼备、以德为先”的用人标准，严把教师招聘入口关，按照学校需求分年度、分批次补齐师资结构性缺口，满足各级各类学校教育教学需求，为教学质量提升奠定坚实基础。制定教师队伍培养计划，注重学历、语言、专业技能等基础能力提升，促进教师队伍专业化成长，实现义务教育专任教师本科及以上学历占比达到55.6%左右、普通话水平合格率90%以上。建立完善教师队伍服务管理机制，保持教师队伍长期稳定，营造拴心留人、干事创业的工作环境。探索实施县管校聘的用人机制和考核机制，将师德师风建设贯穿教师管理全过程，公平公正的对每名教师进行评价考核，将教师工作实效与工资待遇挂钩，调动教师教书育人的工作热情。改善教师待遇，协调落实教师特别是乡村教师的惠师政策，提高教师政治地位、职业地位、社会地位，配套教师周转房等保障性设施建设，增强教师职业吸引力，为教师扎根于田、扎根基层、潜心育人、终身从教创造条件。

第三节 高水平高质量普及基础教育

提升国家通用语言文字教学全覆盖，少数民族学前幼儿基本具备国家通用语言交流能力，初中毕业学生熟练掌握和使用国家通用语言文字。健全全面育人的长效机制，通过家长学校、家长委员会、家长会、家访等途径，密切家校联系，加强家庭教育指导，传递正确教育观念，形成家校协同育人工作合力。持续投入

改善办学条件，优化城乡学校布局调整及规划建设，加快小学、中学、职业学校以及特殊学校的基础设施建设，推进城乡教育高质量发展。加强学前教育发展，扶持民办幼儿园提供普惠性服务，推进城镇小区配套幼儿园建设，优化学前教育资源配置。加快城乡质量示范引领园创建，分年度推进自治区县域学前教育普及普惠督导评估工作，不断提高全县学校教育普及普惠水平，办好人民群众满意的学前教育，学前三年教育毛入园率保持在 98% 以上。强化幼儿教师专业能力提升培训及保育员素质提升，不断提高幼儿园保教质量，满足各族人民群众对优质学前教育日益迫切的需求。推进城乡义务教育一体化发展，持续巩固义务教育均衡发展成果，进一步缩小城乡校际差距，整体提高义务教育标准化建设水平和教育质量，提前着手，充分做好全县义务教育阶段优质均衡达标创建准备工作，为早日实现创建优质均衡达标县奠定基础，不断优化育人环境。加快特殊学校项目建设，狠抓“控辍保学”机制落实，确保实现义务教育入学率 99.9% 以上、巩固率 98% 以上，高中阶段教育毛入学率 99% 以上。探索基于学科的课程综合化教学，理顺教研管理体制，健全完善质量检测体系，把教育质量纳入学校党政领导干部考核、评先评优考核督查范围，发挥教育督导部门督政督学功能，坚持学年督导和督学工作相结合，推进中小学、幼儿园办学水平、办园质量、教书育人工作提质增效。深入推进中小学课程教学改革和教研改革，实施城乡中小学教研共同体建设及教学质量强弱校“结对捆绑”协同发展，加大城乡师资支教交流力度，促进城乡优质教学资源共享与交流。按学段、学科配齐配强县级专兼职教研员，充分发挥学科教研示范带动作用，加快义务教育学业质量提升，力争达到自治区平均水平。严格落实普通高中新课程方案和课程标准，探索多样化的课程组织形式，完善学生综合评价体系，突出学校办学特色，促进优质多样发展，努力实现高考大专上线率达到 96%，本科上线率达到 40%。实施教育脱贫攻坚成果巩固工程，确保教育扶贫政策和措施惠及每个贫困家庭和贫困学生。

第四节 增强职业教育服务经济社会发展能力

坚持初高中毕业未就业学生接受职业教育和技能培训全覆盖，新增劳动力接受学历教育达到 11 年。按照职普比大体相当要求，加快中等职业学校分校区建设，做好申报高等职业学校工作，力争在 10 年之内将中等职业学校升格为高等职业学校，积极支持和引进社会、企业力量，大力推进民办中等职业学校建设，形成公办和企业办学的竞争格局，螺旋式促进职业教育高层次发展，满足各族学

生接受多样化、市场化职业教育需求。优化师资队伍结构，加快职业教育师资补充和培训，分年度分批次实施教师专业能力提升培优及学历提升计划，推进“双师型”师资队伍建设，“双师型”教师比例达到60%以上。以提升公共基础课程教学质量为抓手，提高学生国家通用语言文字水平，积极落实“三全育人”“五育并举”措施，深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑，大力开展理想信念、社会主义核心价值观、“五个认同”和职业道德教育。大力提升实训质量，夯实学生专业技能基础，形成文化和技能同轨并行的育人模式。围绕县域优势产业、支柱产业、特色产业、战略新兴产业和劳动密集型产业发展需要，重点建设畜牧养殖、建筑行业、农产品保鲜与加工、旅游服务等紧缺人才专业。依托于田万方机场、铁路、高速公路等交通优势，拟新增设铁道车辆运用与检修、新能源汽车装调与检修、酒店管理等专业。通过开展“专业+产业”调研，定期开展校企座谈，加强行业、企业和职业学校三方联动共建合作平台，深化与企业的合作，多渠道开通现代学徒制班、订单班、冠名班等共同培育技能人才的模式；拓宽学生的顶岗实习及就业渠道，拓宽学生的顶岗实习及就业渠道，深入市场调研，引进企业入驻学校，落实“校中厂、厂中校”等生产性实训基地建设，引进企业技术人员兼任实训教师，采取订单班培养模式，让学生提前掌握和熟悉生产工艺与流程，深化产教融合内涵。在学好技能的同时，引导学生积极参加高考，深入高职高专院校继续深造。积极推进“1+X”证书制度试点工作，支持职业学校技能鉴定中心的申报，鼓励学生考取相关专业技能等级证书，增强就业创业本领，毕业学生对口就业率达到95%以上，切实服务县域经济社会发展对技术技能人才和高素质劳动者的需求。加快中等职业学校建筑装饰、供用电技术、中式烹饪、焊接技术等技工类专业的建设，五年内完成高级技工学校申报工作，凸显“一校双牌”的育人优势。同时加快推进农牧民技工学校办学规模扩容建设工作，发挥职业技术教育在巩固脱贫攻坚成果、帮助农牧民群众实现增收等民生方面的重大作用。

第五节 提升教育信息化水平

围绕《教育信息化2.0行动计划》，逐步实现“三全两高一大”（“三全”即：教学应用全体教师、学习应用覆盖全体学生、数字校园建设覆盖全体学校；“两高”：信息化应用水平和师生信息素养普遍提高；“一大”：建成互联网+教育大平台）。实现校园网络接入全覆盖，借助于田智慧教育云平台，实现与国

家、自治区教育资源平台整合。更新补充“班班通”设备，努力实现中小学“数字校园”建设全覆盖。发挥在线教育优势，以“三个课堂”应用推进信息技术与学科的深度融合，形成“平台教师”有效互动机制，促进信息化应用水平和师生信息素养普遍提高。以“互联互通、资源共享、业务协同”为目标，建成教育基础数据、教育业务管理、政务服务、教学管理、教育监测与评价的教育管理信息系统，提升教育管理信息化水平。开齐开足国家、自治区规定信息技术课程，配齐中小学信息技术教师队伍，狠抓中小学教师队伍信息技术应用能力提升培训与实际操作考核，结合班班通、录播教室等教育信息化设备辅助教学，加强中小学生学习信息技术素养及应用能力培训，将信息化教学纳入学校教学质量考核，学生信息素养纳入学生综合素质评价内容。推进落实“一师一优课、一课一名师”活动，教师借助教育信息化设备授课率占到总课时的45%以上，加快推进教育信息化教学成果运用及考核，列入中小学教师队伍教师年度考核指标内容，全面提升教师队伍教育信息化素养及学科信息化教学实践能力。

第六节 深化教育改革

全面落实15年免费教育，健全随迁子女、留守儿童、军人子女、烈士子女、残疾儿童的入学保障服务，大力促进教育公平。推进教育对口支援融合，扩展“手拉手”、夏令营、津于学校结对、研学等活动形式，增进各族青少年的交往交流交融。提高教育治理体系和治理能力现代化水平，建立教育主管部门和学校法律顾问制度，全面发挥法制副校长作用，每学期1次到校开展“弘扬《宪法》精神”、“法治强国”、“做守法好公民”主题法治教育，组织模拟法庭、主题班会及思政课，进一步增强师生学法、懂法、守法意识。按照依法治校示范校创建标准，

每年创建20%法制示范校，全覆盖完成县级创建工作。推进新时代教育评价改革，建立党委和政府、学校、教师、学生、社会“五类评价”体系，加强督导队伍建设，配齐配强专（兼）督学，加强培训提高督学业务水平，完善督政、督学、评估监测“三位一体”的教育督导体系，每年对30%的乡镇、部门和学校进行督导评估。加强民办教育监管，落实分类管理，规范办学行为，为民办教育和校外培训机构健康发展营造良好环境。扩大社区教育资源供给，深入开展各类学习型组织创建活动，推进社会文化场馆面向社会开放，构建服务各族群众的终身学习体

第十一章 大力保障和改善民生，增进各族群众福祉

坚持以人民为中心的发展思想，把本级财政支出的 70%以上用于保障改善民生，健全基本公共服务体系，提高民生保障标准及范围，持续办好利民惠民实事，不断增强各族群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 提升群众收入水平

完善有利于提高居民消费能力的收入分配制度，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全工资合理增长机制，全面落实中央关于提高在编机关事业单位干部职工工资收入水平的政策措施。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。健全农民工资性、经营性、财产性、转移性收入增长机制，多渠道增加低收入群体收入、扩大中等收入群体，确保城乡居民收入和劳动报酬增长速度不低于经济增长速度。

第二节 提升医疗卫生水平

一、 强化新冠肺炎疫情常态化防控机制

按照党中央关于抓紧抓实抓细常态化疫情防控工作的决策部署，坚持党建引领疫情防控，全面落实“外防输入、内防反弹”的总体防控策略，守住“三道门”，重点抓好航运大门、两个入于卡点，用好八项预警机制，常态化落实疫情防控各项工作，抽调精兵强将充实到于田县常态化疫情防控工作各专班，实现常态化、科学化、精准化运转。补齐基础公共卫生设施、设备和基层医务人员操作能力的短板，推进全民健康建设项目建设，补充核算实验室、发热门诊、体检中心等医疗建设，强化医疗卫生领域的投资力度，强化医护人员操作能力和水平培训、增强基层医护人员防控水平；严格规范操作流程。抓好冷链食品防控，压实四方责任，强化全流程采样检测消杀和防护措施，科技智能化，把冷链食品疫情风险降至最低，阻断疫情防控传播渠道，同时加强集中隔离点的规范管理，做好隔离用房保障，做到平战结合；严格重点场所重点人员防控，加大重点人群检测密度力度，精准科学有效防控。加强督导检查，对发现的问题紧盯不放、一督到底，确保整改到位、督出实效。

二、 加快完善基层医疗卫生服务体系

优化医疗卫生资源配置，完善以医院为核心、以基层医疗卫生机构为网底、以专业公共卫生机构为基础的三级医疗卫生服务体系，合理设置各级医疗服务机构，优化医疗卫生资源的布局与结构，加快构建形成多元化办医格局，为人民群

众提供全方位全周期健康服务。“十四五”期间，一是**医疗机构体系规划**。加快完善以医院为核心、基层医疗卫生机构为网底、专业公共卫生机构为基础的三级医疗卫生机构体系，探索推动特色健康服务机构建设，优化医疗卫生资源配置，补充社会办医力量，提升专业化医疗健康服务水平，努力构建覆盖生命全周期和健康全过程、具有于田特色的健康城市格局。二是**床位配置规划标准**。按照“补短板”、“强基层”的配置思路 and 原则，以满足分级诊疗住院配套需求为核心，合理调整现有床位资源布局 and 结构，逐步形成与全县人口规模相匹配、与自治区平均水平相吻合的床位配置格局。优化医院床位配置，县级公立医疗机构每千常住人口医院床位数 2.8 张（含妇幼保健机构）、基层医疗卫生机构 1.2 张，社会办医院 1 张。三是**医护人员配置标准**。聚焦执业（助理）医师和注册护士两类人员，合理引进养老护理、康复治疗、婴幼儿抚育领域专业人才，逐步实现全县医疗卫生人才规模壮大、结构合理、队伍稳定。力争到 2025 年，每千常住人口执业（助理）医师达到 1.9 人，每千常住人口注册护士数达到 3.0 人。四是**推进援疆医疗合作纵深拓展**。加强与天津等对口援助区域对接，围绕儿科、肿瘤、心血管、脑血管、呼吸等医疗资源较为短缺领域，争取组建跨省域专科联盟，实现资源共享和管理共享，培育打造一批特色专科。聚焦传染病、肺结核、采供血等领域，加强与援疆医疗机构对接，争取联合检验检测实验室等重点项目落地，通过专业培训指导提升全县医疗人员业务技术水平。加强与对口援助机构远程医疗合作，拓展远程手术、远程教学、远程培训等合作内容，提高优质医疗资源可及性。发挥援疆专家传帮带作用，结合重点领域临床需要制作常见病病历模板及诊疗常规，规范全县临床诊疗路径及药物治疗。

三、提升现代医疗服务能力

按照统筹推进、保证重点、兼顾一般的原则，补齐医疗机构设施短板，加强基层医疗卫生机构标准化建设，提升现代医疗服务能力。一是**建立项目库**。按照“规划新建一批、改造升级一批、重点储备一批”的思路，建立于田县“十四五”时期医疗卫生设施重大项目库，坚持分组推进、挂图作战，把“项目化、目标化、节点化、责任化”的要求贯穿项目建设全过程，明确项目“时间表”、“任务书”、“路线图”。二是**推进上下联动的分级诊疗和就医模式**。深化县域内紧密型医联体建设，按照“四不变六统一”的原则，全力推进医共体实行行政、人员、资金、绩效考核、业务、药械六统一管理，打通医共体内人才、技术和管理的贯通渠道，

实现紧密型医共体机构设置、人员招聘使用、医疗资源配置调配“三统一”，财务管理、医保支付、信息共享“三统筹”，分级诊疗、签约服务、公共卫生“三强化”，确保县域就诊率达到 90%。加强全县医疗设施建设，升级配套人民医院、维吾尔医医院、妇幼保健院、中心血站、服务站等基建和设备，合理布局乡镇卫生院和社区卫生服务中心，改善基层医疗机构基础设施和设备条件。**三是加快县乡村远程医疗协作网建设。**力争到 2025 年，实现全县 220 所村卫生室远程会诊系统全覆盖，开展远程会诊信息化应用培训，提升远程医疗服务水平。**四是扎实开展远程会诊。**推进“基层检查、上级诊断”，构建有序地分级诊疗格局。拓展医疗援助服务合作新模式，加强与各对口援助医疗机构之间的对接合作，推动组建跨省域专科联盟，实现专家共享、临床共享、科研共享、教学共享、预防共享和管理共享，变“输血”为“造血”。**五是全开展医养结合服务。**建立一批医养功能结合的社区日间照料中心、老年人活动中心、托老所等社区养老机构，完善居家医养结合服务。提升 0-3 岁婴幼儿托幼服务，新建 1-2 家托幼机构，改造 3 家托幼机构。鼓励、支持和引导社会资本发展健康服务业，优先支持举办非盈利性医疗机构，加快形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医体制。**六是完善智慧医疗服务体系建设。**以 HIS 系统村医管理系统、计划免疫信息系统、传染病直报系统、医疗机构注册管理系统、医护人员电子化注册系统、医护人员定期考核系统、卫生统计系统等为重点，深化医疗卫生信息化体系建设和应用，加快“互联网+医疗”指挥医院建设。

四、 强化专业技术人才队伍建设

实施“人才强卫”战略，聚焦“引入人才、留住人才、用好人才”，提高总量、优化布局、增强素质、提升结构，优化医疗人才发展职业生态，夯实卫生和健康事业发展保障。**一是**设立全县医疗人才专项资金，聚焦紧缺人才、专业技术人才，加强引进、培训、科研、居住保障等方面的奖励与补贴，留住一批高层次医疗卫生人才。优化人才职业发展环境，依托县人民医院建立临床诊疗和技能规范培训基地，完善医学培训设施设备，规范培训流程，打造医疗卫生人才培训示范基地。充分利用好医疗卫生人才支持资金政策，专项资金，主要用于高层次人才、全科医生等紧缺人才的培养。每年选派 1 批、每批 2-3 人全方位进行专业培训，到 2025 年城乡每万名居民拥有 2 名合格的全科医生。**二是推进县乡村卫生人才一体化管理。**鼓励采取“县管乡用”、“乡聘村用”方式，形成县乡村人才互用的合作机制，

推动县级医疗卫生人才资源下沉。围绕国家和自治区脱贫攻坚任务部署，制定《于田县“百名医生下百村”工作实施方案》，指导县、乡医院制定人才下沉帮扶实施计划，明确帮扶的工作任务、派驻周期及达成目标，实现优质医疗人才下沉村卫生室的全覆盖。**三是加强村医队伍培训。**完善培训体系，采取分层分级优化培训、进修培训，加大资金投入，提高村医临床知识、医学理论知识、临床技能、疾病治疗及预防、健康教育、保健、康复、等全科知识。实现农村医疗服务质量和水平双提高。实施乡村医生技能培训计划，在各县乡镇卫生院建立乡村医生培训班，保障每名乡村医生每年完成 40 个学时的专业技术培训。培训实施重大疫情防治常态化的医务人员全员培训工程，建立重大疫情医护人员储备库。**四是加大对乡村医生的补助力度。**通过招聘或派驻形式落实村医进驻卫生室，健全社会保险、医疗责任险缴纳制度。开展乡村医生定向培养机制，2021 年至 2025 年每年培养 60-80 名，实现乡村医生达到规定中专以上医学学历。**五是开展“组团式”医疗服务。**切实把优秀人才引进来，做好传帮带，加快“请进来、走出去”培训步伐。积极与天津援疆医疗机构对接开展远程医疗教育、建立大规模、多批次、可持续的医疗培训服务体系，支持医疗机构与新疆医科大学、维吾尔学专科学校等高校合作，采取定向培养、委托代培等方式，加强多层次人才培养。加大对结核病防治、中医馆建设的帮扶，打造重点科室，提高于田县卫生健康服务人员技术水平。

五、 完善公共卫生应急体系

建立公共卫生应急管理机制，成立于田县公共卫生应急管理领导小组，建立公共卫生应急联动机制，以资金拨付、联防联控、医疗救助、物资保障等为重点，建立集中统一高效的快速联动和相应机制。**一是制定完善重大疾病、突发疫情灾害、公共安全等重大事件应急预案。**推动实行职责明确、措施匹配、任务清晰、密切配合的应急工作体系。完善重大疾病疫情防控体系，切实抓好重点传染病、慢性病、地方病、职业病防控，做好健康教育宣传与推广，形成常态化重大疾病疫情防控机制。**二是提高重大疫情救治保障能力。**加强县人民医院、维吾尔医医院感染病区、传染楼、隔离病房标准化建设，力争基层医疗机构体检中心全覆盖，完善专业救护设备以及医护人员配置，提高医疗机构专业救治能力。

六、 建立医疗应急物资保障体系

成立于田县应急物资保障调度指挥专班，完善应急物资储备管理办法，建立

于田县公共卫生应急物资储备库，科学调度储备品类、规模和结构，提升储备效能，健全应急物资储备、调用、配送和发放工作机制，确保应急物资保障有序有利。一是建设县、乡、村三级医用物资设备储备体系，建立战略和应急物资储备目录，制定应急物资储备清单。推动医用耗材带量采购，降低成本。县、乡镇、医疗机构三级医用口罩、防护服、检测试剂等必要医用物资储备量满足90天以上需求。到2021年底，各类物资储备能满足重大突发公共卫生事件发生后3个月的需求。二是定期发布健康提示，引导单位和个人常态化储备适量应急物资。会同物资生产企业及需求单位，建立对有使用期限物资的轮储制度。

七、提升全民健康素养

加强偏远乡村农牧民的健康科普教育，利用各村宣传栏向农牧民群众宣传健康卫生科普知识，通过进村入户、集中宣传等方式，加强健康生活宣传教育，引导农牧民加强自我健康管理。一是开展丰富的健康教育活动。以中老年人、妇女常见病、多发病一级地方病为重点，举办形式多样的健康讲座开展相关保健咨询，推进群众科学就医和安全合理用药。二是实施全民健康生活方式倡导计划，开展“三减三健”专项行动，整体提高居民健康素养。到2025年，全县人均预期寿命达到75.85岁。加强居民健康档案建立与管理，完善家庭与个人健康档案，实现全县常住人口全部建档与动态管理，针对性制定科学有效、操作性强的干预措施，进一步提高各族群众健康水平和生活质量。实施全民健康体检设备更新改造工程，纳入全县“十四五”重大项目建设，给予专项资金支持。三是探索自助式健康管理服务模式。选择规模较大社区、乡镇规划建设3-5个健康小屋，集自助健康监测与专业的医疗健康服务为一体，为随访人群、慢性病人群、亚健康人群等提供就近的免费健康管理。

八、促进人口长期均衡发展

严格落实基本国策，实行各民族平等的政策，提高人口发展质量，改善人口发展环境，促进人口与社会资源可持续发展。一是完善目标管理责任制。严格落实“一票否决”制度。落实和完善奖励政策，切实发挥计生协作用，加强对特殊家庭的关爱和帮助。二是完善服务管理制度体系。健全基层工作网络，加强出生人口监测，提高生殖健康服务水平，继续对违法生育保持高压态势，严厉打击违法生育，提倡间隔生育，改善人口结构，促进人口长期均衡发展。三是发挥驻村工作力量和基层党组织作用，广泛开展宣传教育。促进3岁以下婴幼

儿照护服务发展体系建设。

专栏 医疗重点项目

（一）全民健康项目

于田县全民健康建设项目（重大项目），建设核酸实验室、发热门诊、体检中心、综合病房楼、急诊中心等。

（二）疾病预防控制中心

于田县疾控中心人才引进工程，于田县疾控中心能力提升改造建设项目，于田县疾病预防控制中心附属配套工程。

（三）社区卫生服务中心

于田县玫瑰小镇医院周转宿舍配套设施建设项目，于田县社区卫生服务中心提升改造项目，于田县新城区卫生服务中心能力提升。

（四）乡镇卫生院

于田县 15 所乡镇卫生院发热门诊建设项目，于田县乡镇卫生院信息化升级建设项目，于田县乡镇卫生院体检用房建设项目。

（五）人民医院

于田县人民医院体检中心建设项目，于田县人民医院学科带头人人才引进建设工程，于田县人民医院应急综合病房楼建设项目，于田县人民医院（北院区）医疗物资储备库建设项目，于田县人民医院急诊、住院、医技业务用房提升改造建设项目，于田县人民医院 p2 实验室能力提升项目，于田县人民医院传染病综合病房楼设备购置建设项目，于田县人民医院老年病综合病房楼建设项目，于田县人民医院中西医结合治疗与康复楼建设项目，于田县人民医院智慧医院建设项目，于田县人民医院实训楼建设项目，于田县人民医院设备添置与更新建设项目，于田县人民医院北院区附属设施建设项目，于田县人民医院门急诊综合病房楼及设备购置建设项目，于田县人民医院传染病区设备购置项目，于田县人民医院医养结合综合楼建设项目，于田县人民医院试点设立职业病科室。

（六）维吾尔医医院

于田县维吾尔医医药研发实验楼及配套设备建设项目，于田县维吾尔医医院公共卫生设备的配置项目，于田县维吾尔医医院医技综合楼建设项目，于田县维吾尔医医药研发实验楼及配套设备建设项目，于田县维吾尔医医院申请 2 种国药准字维药项目，于田县维吾尔医沙疗建设项目，于田县维吾尔医医院信息化管

理系统建设项目，于田县维吾尔医医院中央空调建设项目，于田县维吾尔医医院供电线路改造及增加双回路电源项目，于田县维吾尔医医院设备更新购置项目，于田县维吾尔医医院能力提升诊疗项目，于田县维吾尔医医院发热门诊及设备购置建设项目。

（七）妇幼保健院

于田县妇幼保健站人才引进项目，于田县妇幼保健站能力提升项目。

（八）中心血站

中心血站于田分站建设项目。

（九）服务站

于田县 服务站实验室能力提升项目，于田县 服务站暖气改造项目，于田县服务站药具自助发放机项目。

（十）医疗废物处理

于田县医疗机构污水处理建设项目，于田县医疗废物垃圾暂存间业务用房建设项目。

（十一）公共卫生医疗救治

于田县公共卫生应急物资储备库建设项目，于田县公共卫生平战应急综合楼建设项目。

（十二）卫生健康培训

于田县卫生健康培训综合楼建设项目。

（十三）其他

于田县急救中心建设项目，于田县卫健系统传统医学科综合楼及配套设施建设项目，于田县卫生院周转宿舍及配套设施建设项目，于田县普惠性托育机构建设项目，于田县玫瑰小镇医院业务综合楼建设项目，于田县精神病康复中心及附属配套建设项目。

第三节 健全社会保障体系

坚持兜底线、织密网、建机制，全面构筑覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

一、 完善职工基本养老保险制度

继续推进全民参保计划，有序扩大社会保险覆盖面。着力提高中小微企业、个体工商户、新业态从业人员和灵活就业人员参保率，落实社保待遇正常调整机

制。将所有需要保障的人群纳入保障范围内，实现全县人人享有生活基本保障。建立城乡居民基础养老金最低标准调整机制，保障养老金水平较低人群的基本权益。到 2025 年，全县城乡养老保险参保率达到 100%以上，城乡居民基本医疗保险参保率达到 100%。

二、 合理提高医疗保险水平

建立健全多层次医疗保障体系，健全“一站式”及时结算机制，实行医疗、医保、医药三医联动。一是完善城乡居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助、二次医疗救助、社会慈善等保障的衔接。二是加大对困难城乡居民参保资助。三是完善职工基本医疗保险、大病保险，健全医疗与工会医疗救助的力度。四是加强基金预算管理和风险预警。持续深化医保支付方式改革，落实“互联网+”医疗服务价格和医保支付政策，落实《三个目录》医保政策。严格执行医共体打包付费制度，积极推进医共体医保管理工作，完善医疗保障基金监管，提升基金监督能力。

三、 完善失业保险制度

落实和田地区医疗救助政策，多部门联动协调，逐步建立健全与公安、民政、人社、卫生健康、教育、市场监管、税务、乡村振兴、残联等部门数据共享交换机制，形成全民医疗参保、医疗救助数据库，实现资源共享化，工作流程化，救助规范化。

四、 规范工伤保险制度及服务体系

加快推进工伤保险统筹信息系统建设，做好工伤保险缴费费率动态浮动调整及工伤保险基金统收统支，探索执行工伤保险医疗费用联网结算模式。加快推进建筑企业从业人员全部参加工伤保险进程。完善工伤认定程序，强化工伤认定公示制度、举报制度和工伤保险工作领导小组会议决议制度。

五、 构建多层次养老服务体系

加快建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的城乡统筹、设施完备、功能完善、布局合理的多层次养老服务体系。深化养老服务供给侧改革，积极支持社会力量举办养老机构，办好公办保障性养老机构，引导发展医养结合型养老机构，增加养护型、医护型养老床位，提高养老服务有效供给。推进建设老年康养中心，通过购置、置换、租赁等方式建立社区养老服务设施、日间照料机构，在老年人日间照料中心、托老所、老年人活动中心等社区养老服务设施中配备医

疗护理、康复辅具、文娱活动等设备。

六、 健全城乡社会救助体系

聚焦特殊群众兜底保障，科学制定救助政策，精准识别救助对象。大力普及“一门受理、协同办理”机制，健全完善社会救助资金保障机制、社会救助信息共享机制、社会救助协同办理机制，实现救助资源共享化、工作流程化、救助程序规范化，全面提高社会综合救助整体水平。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。聚焦脱贫攻坚，落实兜底保障任务，聚焦特殊群体，积极协调养老机构落实特困人员集中供养，建设残疾人托养及综合服务设施、退役军人服务中心，实现临时救助和慈善捐助有效衔接，切实发挥好社会救助的托底保障作用。

七、 构建和谐劳动关系工作格局

坚持系统治理思想，以促进企业和谐发展为主题，以维护职工权益为根本出发点和落脚点，以解决劳动关系中存在的突出问题为突破口，以建立劳动关系协调机制为重点，以开展和谐劳动关系创建活动为载体，逐步建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系。强化县级协商劳动关系三方机制职能作用，坚持以平等协商、兼顾统筹为原则，协调各方立场，反映利益诉求，规范企业行为，引导教育职工，消除劳动关系中的不和谐因素。

专栏 民政重点项目
（一）殡葬事业 于田县殡仪馆建设及火化炉购置项目，于田县公益性骨灰安放设施及附属配套建设项目，于田县乡镇殡仪服务设施建设项目。 （二）老年康养中心 于田县康养中心及附属配套建设项目。 （三）残疾人托养中心 于田县残疾人托养及综合服务设施建设项目。 （四）退役军人服务中心 于田县荣誉军人修养院（退役军人服务中心）建设项目。 （五）社区服务中心 于田县社区综合服务设施建设项目，涉及于田县社区、光明社区、古再社区、塔乃贝希社区、吾斯塘贝希社区、木板桥社区、和谐社区、玫瑰社区、阆美社区、

库塔孜贝希社区、墩巴格社区、团结社区、快乐社区、阡缘社区、朝阳社区、幸福社区、建德社区、昆仑社区、新家园社区（玫瑰小镇）。项目内容包括社区服务站，托幼站，文体活动室，图书阅览室，多功能室等。

第四节 推动妇女儿童发展工作

将妇女发展融入于田发展整体战略与社会建设和治理体系，推动妇女在更广领域、更高层次平等参与经济、政治、文化、社会、生态等领域的建设，促进妇女的政治地位和决策管理水平得到进一步提升，妇女的整体素质和综合竞争力得到进一步增强，妇女的生活质量和幸福指数得到进一步提高，妇女的合法权益得到进一步保障，妇女发展的生态环境和社会环境不断优化，全面实现妇女平等参与和协调发展。着力将于田打造为儿童友好型县城，不断优化儿童生存、保护、发展和参与的社会环境，使儿童充分享有法律保护的各项权利；保证儿童得到文化教育、医疗保健、生活娱乐、权益保障等全方位的公共服务，培养儿童的创新精神和实践能力，不断提高儿童的综合素质。按照国家《妇女发展纲要》和《儿童发展纲要》的要求，编制《于田县妇女和儿童发展规划》，深入推进妇女儿童事业发展进一步做好维护和保障妇女权益工作，协调相关部门为开展妇女儿童工作和发展妇女儿童事业提供必要的人力、财力和物力。

第五节 加大住房保障力度

坚持房住不炒定位，逐步建立以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。坚持尽力而为、量力而行，稳步实施城镇老旧小区和棚户区改造。增加公共租赁住房有效供应，重点解决城镇中低收入住房困难家庭、新就业无房职工和城镇稳定就业的外来务工人员住房问题。巩固提升农村安居工程建设成果，加强农村宜居型农房建造引导，加快补齐农村住房配套设施短板，提升乡村宜居水平和农户基本生活质量。“十四五”期间，全县改造棚户区 1100 套，建设公共租赁住房 1200 套，实施农村安居工程 339 套，城镇老旧小区改造 13088 户。

专栏 住房保障重点建设项目

（一）棚户区改造项目

于田县 2021 年棚户区改造建设项目，新建棚户区改造 300 套；于田县 2020 年棚户区改造建设项目，新建棚户区改造 200 套。规划“十四五”期间共实施棚户区改造 1100 套。

（二）老旧小区改造项目

于田县老旧小区改造项目，包括阡园小区、玫瑰小区、昆仑小区、东山苑小区、朝阳社区。于田县新城区老旧小区改造项目。

（三）公租房建设项目

规划到 2025 年，于田县建设公租房 1200 套。

（四）农村安居工程建设项目

规划到 2025 年，于田县实施农村安居工程 339 套。

第六节 持续推进稳定安民

坚持把维护社会稳定作为重大政治责任、作为各族群众幸福安康的最基本要求、作为最重要的民生工程，坚持不懈聚焦总目标、打好组合拳，综合施策、标本兼治，坚决防范和打击暴力恐怖、民族分裂、宗教极端和黑恶势力，坚决防范和打击各类违法犯罪活动，保护各族群众生命和财产安全，营造安定有序的社会环境，让各族群众充分享受稳定红利。

第七节 健全公共安全体系

健全公共安全隐患常态化排查整治机制，强化枪支危爆等重点物品安全管理，加强物流寄递等行业监管，建立由行业主管部门提前介入的安全监管机制。加强食品药品安全监管，建立从农田到餐桌的食品安全保障体系，强化食用农产品的产地准入和市场准入之间的无缝衔接。强化网络信息安全监管，建设关键信息基础设施安全平台和互联网数据中心检查系统，落实网络安全等级保护制度，加强关键数据安全防护，严打攻击破坏国家关键信息基础设施和大数据安全的违法犯罪行为。深入推进道路交通安全综合治理机制建设，对农村道路实施规范化设置、信息化管理、实战化运行，推动建成共建共治共享的交通安全社会综合治理格局。加强矿山、危险化学品、建筑施工消防等行业领域安全生产，有效防范和遏制重特重大事故。实施灾害风险调查和重点隐患排查等“八大工程”建设，全面提高综合防灾减灾救灾能力。加大气象监测范围，提升重大气象灾害预报、预警、监测能力。

第八节 保障食品药品安全

进一步建立健全基层食品监管体系，监督管理能力明显提升；企业主体责任落实到位，可追溯体系初具规模；构建好政府、监管部门及企业三者的责任体系，借助机构改革，进一步建立健全乡镇监管机构，解决编制不足的矛盾，壮大基层

监管队伍,全面落实食品安全属地管理责任。逐级建立食品安全目标管理责任制,提高食品、安全监管能力与应急管理水平,促进执法装备标准化建设。倡导餐饮服务经营者创新管理机制,改善经营条件,规范操作行为,自觉接受监督,以“互联网+明厨亮灶”信息化建设为载体,着力构建“企业诚信经营,公众参与监督,政府高效监管”的“互联网+餐饮服务”社会共治格局,有效提高于田县餐饮食品安全保障水平。到2023年,于田县餐饮服务单位实施“互联网+明厨亮灶”信息化建设全覆盖。基本形成社会共治格局,食品安全水平明显提升,群众食品安全满意度显著提高。完善药品流通领域监管和服务,推进药监系统基础设施建设,建立统一的药品和医疗器械流通和使用的监管大数据中心,提升食品药品监管信用惩戒效果,实现药品监管全流程追溯。落实涉药单位第一责任人责任。强化日常监管,对药品供应渠道保持监管压力。积极推进药品追溯机制建设,确保合法渠道的闭环监管,实现药品流通的全程管控。规范处方药销售管理,促进抗菌药物合理使用。

第九节 完善应急管理体系

全面加强应急装备和应急救援队伍建设,加强应急管理能力现代化建设,强化应急管理宣传教育,全面提升应急准备能力和应急处理水平。推进于田县应急救援指挥中心及应急救援队伍训练基地建设,完善应急物资储备库建设,加强应急队伍建设,组建“全灾种”“大应急”“大救援”的综合救援队伍。建立健全应急预案体系,开展常态化应急演练。建立预防预警机制,提高社会公众的危机意识和防范意识,提高公众参与度,提高基层政府应急管理能力,建立有效的信息披露机制,提升公众的信息辨别能力。建立应急评估系统、应急恢复系统、应急管理创新系统,完善应急响应结束后的考评机制。健全防灾减灾救灾体制机制,加强自然灾害风险综合防范能力建设,加强自然灾害应急处置能力建设,加强基层防灾减灾救灾能力建设。强化安全生产改革创新,健全安全生产责任体系,强化安全生产依法治理,推进安全生产常态化、实效化,推进城市安全发展,提高全社会安全文明程度。健全应急物资保障体系,推进县-乡(镇)-村三级应急物资储备库(点)建设,建立集中生产调度机制,做到关键时刻调得出、用得上。深化“法治消防”建设,落实消防安全责任制,配套落实于田县消防救援站站点、工业园区消防站以及乡镇消防站的建设,健全消防联合执法机制,完善消防装备和消防设施的配套。提升社会火灾防控水平,健全火灾防控机制,加强县域消防

管理工作。

专栏 应急管理体系建设
（一）应急管理设施 于田县应急救援指挥中心建设项目、于田县应急救援指挥中心建设项目（配套设施）、于田县城社区应急避难场地建设项目、于田县应急物资储备库建设及设备购置项目、于田县应急物资储备库附属设施建设项目、。 （二）公共消防设施 于田县消防救援站站点建设项目，建设工业园区消防站；先拜巴扎镇、斯也克乡、托格日尕孜乡、兰干乡四个乡镇一个消防站；喀尔克乡消防站等 3 所消防站；于田县公共消防设施建设项目，16 个乡镇（镇、农场）建设消防水鹤 64 座，每个乡镇建设 3-5 座；于田县防灾减灾安全生产科普教育基地建设项目，建设内建设具有消防、地震、洪涝等各类自然灾害 VR 体验室，应急业务培训功能的综合科普基地；于田县乡镇消防车购置项目，为未配发消防车的 7 个乡镇（镇、农场）配发小型水罐消防车各一辆；于田县乡镇消防车库建设项目；于田县消防装备建设项目；于田县消防科普教育基地设施设备采购项目；于田县消防大队消防车采购项目。

第十二章 推进社会治理体系和治理能力现代化，建设更高水平的平安于田

全面贯彻落实总体国家安全观，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，提高社会治理和防范风险挑战的能力水平，保持社会大局持续稳定长期稳定，为经济社会发展营造良好环境。

第一节 推进法治于田建设

高举社会主义法治旗帜，深入贯彻习近平法治思想，弘扬法治精神，把全面依法治地要求落实到工作各领域，加强法治社会建设扎实推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。坚持依法治地、依法执政、依法行政共同推进，法治于田、法治政府、法治社会一体建设。全面贯彻宪法和法律，保障公民在法律面前人人平等，依法维护社会公平正义。健全完善政府规章、行政规范性文件制定和合法性审核工作机制，以良法维护稳定、促进发展、保障善治。全面开展“八五”普法工作，加大全民普法工作力度，深入开展以宪法为核心、民法典为重点的中国特色社会主义法律体系宣

传教育，夯实依法治地群众基础

第二节 加强和创新社会治理

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与法治保障、科技支撑的社会治理体系，构建共建共治共享的社会治理格局。加强和创新县域社会治理，推进县域社会治理现代化。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，坚持完善向村（社区）选派第一书记和工作队制度，加强基层社会治理队伍建设，统筹用好基层工作力量，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。坚持和发展新时代具有地方特色的“枫桥经验”，加强公共法律服务体系建设，完善信访制度，健全信访调解与人民调解、行政调解、司法调解联动工作机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、依法处置的社会矛盾综合治理机制。充分发挥“两代表一委员”、人民团体、社会组织、专业社会工作人才、法律工作者、退役军人等优势，做好组织引导服务群众和维护群众权益工作，统筹发展和安全，加强经济、金融、粮食、能源、生态、重要基础设施等领域安全工作，健全维护国家安全工作体系。

第十三章 深化对口援疆战略，提高援疆综合效益

深入贯彻第七次全国对口支援新疆工作会议精神，坚持以凝聚人心为目的，坚持全面援疆、精准援疆、长期援疆。坚持援疆重心向基层倾斜、向民生倾斜、向促进各民族交往交流交融倾斜，突出抓好干部人才援疆，务实推进产业援疆，围绕增进民生福祉、深化科技教育文化卫生援疆，切实提升援疆综合效益。

第一节 实施绿洲英才成长行动，加力推进干部人才援疆

立足人才选派、引进、培养等方式，深刻把握“硬件”和“软件”相结合、引进和培养相结合、短期和长期相结合，在引育干部人才援疆上狠下功夫，持续提升受援地干部人才队伍整体水平，搭建天津和于田多领域人才资源合作平台，增强于田全面发展人才支撑能力。

充分发挥人才选派作用。严格落实“硬选人”“选硬人”要求，精选讲政治、懂专业、善管理、有视野的党政干部及专业技术人才，推进于田县干部人才引进项目，把能力强、素质硬的优秀干部选派到于田县。聘请“小组团”技术团队开展技术支持服务，鼓励大学生落户于田就业创业，增加规划建设、产业发展、园区管理、文化旅游、农业技术、政法、卫生、教育等领域专业人才选派数量，对引进柔性援疆人才、紧缺型人才及高端人才等予以奖励、补助。“十四五”期间，年均引进“小组团”技术团队5人次左右，引进高端人才（含柔性援疆及“候鸟式”援疆人才）不少于5人次。

多形式推进干部人才培养。建立覆盖党政干部和各类专技人员特别是民间能工巧匠、农村实用人才、乡村干部等培养体系，开展各级干部思政、业务能力、专业技能等培训，实施乡村干部综合能力提升培训，推进各类专业技术人才、企业技术管理骨干及合作社骨干等培训活动。采用线上线下培训、跟岗实训、定向委培、研讨交流等多种形式，组织各类干部人才在本地或赴外地培训研修。协调天津市单位定向接收部分于田籍毕业生在职在岗培养提升后返输于田就业，推进在职干部人才异地挂职锻炼，完善援疆干部帮带培养机制，促进于田干部队伍建设发展。到2025年，实现县乡村干部培训年均50人次以上，专业技术人才等培训年均100人次左右，注重实效，持续提升干部人才综合素质及专业能力。

多渠道引进专业技术人才。设立人才引进专项资金，探索推进招商引才、项目引才，运用市场化手段解决专业人才短缺难题，加大紧缺型人才引进支持力度。发挥“组团式”医疗团队传帮带作用，强化专业人才梯队建设。完善柔性引才机

制,组织动员天津市各部门、区及企事业单位各类干部人才到于田开展短期服务,吸引内地退休教师、医务、科技、文化等专业技术人才“候鸟式”援疆。建设绿洲英才公寓,保障入疆干部人才生活学习条件,鼓励留疆奉献。

多层次搭建合作平台。采取生活补助、经费资助、成果奖励等形式,鼓励天津和于田技工院校、生产企业、医疗机构等单位加强合作,推动共建各类产学研合作平台,支持开展专项课题研究、科技成果研发转化、实用技术推广应用等活动,吸引到于田科学考察、专题调研及社会实践,打造南疆人才聚集绿洲,提升创新发展支撑能力。

第二节 实施产业高质量发展行动,务实推进产业就业提升

以供给侧结构性改革为主线,准确把握“输血”和“造血”的关系,在“制氧生肌”上狠下功夫,持续优化产业结构,促进三产提质增效,巩固提升园区载体功能,加大招商引资力度,拓展产品销售市场,以产业发展助力乡村振兴,增强于田县产业发展内生动力。

推进产业结构优化。立足玫瑰花、大芸、葡萄、肉羊等特色种养产业优势,鼓励农业生产加工、农贸批发市场、大型电商超市等企业在于田建立现代化生产基地,采取“农户/家庭农场+农村合作社+企业”等模式,提高农业集约化经营、产品规模化供给水平。支持农产品现代化生产基地建设,创新推进民族特色手工坊、卫星工厂、扶贫车间建设,促进数据标注、直播等新业态发展。培育于田特色优势产业,推动农副产品加工产业集聚发展。支持企业加大技改投入及生产线更新换代,加大龙头企业培育力度。

促进三产提质增效。支持特色旅游产品、精品旅游路线等规划,推进于田县“万方乐奏”精品旅游线路、昆仑天路于田段等项目建设,集中打造达里雅布依古村落、龙湖风景区、丝绸之路佛教遗址公园等旅游景点,推进基础较好景点升级创建A级旅游景区,开发自驾游路线和营地。建设游客集散中心、特色主题文化展厅、名优产品展销中心及旅游配套服务设施,形成“1+N”旅游服务体系。支持旅游景点联合开发或引进运营管理团队,提升旅游管理水平。开发特色精品农家乐、牧家乐等业态,促进乡村旅游发展。加强旅游品牌宣传推介,鼓励和引导天津市民搭乘“津和号”专列、包机、自驾来于田旅游。

巩固提升载体功能。支持于田天津工业园区转型升级,推动于田县特色产业园区建设项目,打造承接东部产业转移示范区。鼓励园区二次开发利用,支持标

准化厂房建设,鼓励特色园中园配套设施建设,打造农产品精深加工特色产业园,增强产业转移承接能力,争创自治区级特色产业示范园区,促进产城融合发展。探索通过托管、代管等形式,推进园区建设合作,对标提升园区配套设施及管理服务水平,增强产业发展载体功能。到2025年末,促进农产品深加工、特色产品组装等产业向园区集聚,建设特色产品加工园中园2-3个,培育集聚发展2-3个特色产业。

着力推进招商引资。安排设立专项资金,对招商引资、兴业投资等给予支持。谋划一批重点招商引资项目,精准招商,推动以商招商、互联网招商、园区招商、产业链招商,探索推行招商代理机制,提升专业化招商水平。鼓励和引导天津市各类所有制企业和社会资本,到于田投资兴业。加大企业发展支持力度,加强落地项目建设全流程服务,持续优化营商环境。

强化市场销售支持。推动建立农产品追溯体系,鼓励开展品牌创建,对获得国家及地方认证品牌予以奖励。推进特色农产品加工仓储保鲜冷链物流体系建设,加强产销联动对接,鼓励在天津等地开设于田特色产品销售专区、展销平台及仓储库房,建设天津“于田礼物”旗舰店。推进电商平台建设,推广“库尔班手工坊”网红直播营销模式经验,完善线上线下市场销售体系。加大名优特色产品营销宣传力度,加强品牌产品推介推广,积极融入国内大循环、国内国际双循环相互促进的发展格局。

第三节 实施乡村振兴建设行动,持续保障和改善民生

坚持以人民为中心的发展思想,深刻把握“全面”和“重点”的关系,在群众受益上狠下功夫,强化基层组织建设,持续改善城乡居民生产生活条件,提升基层医疗卫生体系保障水平,大力促进就业增收,不断增强群众的幸福感、获得感、安全感。

巩固提升基层治理能力。加强乡镇村及街道社区党员活动室、红色文化阵地等党建平台建设,强化基层党组织及支部书记领导作用。实施“三送”计划(送思想、送文化、送技能),推进乡村文明建设,促进社会主义新风尚入村、入户、入心。加强基层维稳、防灾减灾专业人才培养培训,提升应急综合处置能力,健全基层治理体系,助力建设平安于田。

实施于田乡村“大美”工程,改善城乡生产生活条件。对照乡村振兴要求,进一步健全农村公共服务体系,完善农村基础设施,推进美丽乡村建设。统筹推

进城乡综合服务设施、乡镇“五小工程”建设，实施民心路、幸福桥、致富网（互联网+）等惠民工程，强化粮食、饲料等物资储备供应保障。支持农村污水和生活垃圾处理设施建设，开展爱国卫生运动，改善人居环境。

创优建设乡村振兴示范村。有效衔接乡村振兴战略实施，支持托格日尕孜乡团结村、托格日尕孜村等基础较好的乡村开展乡村振兴示范村建设，加强乡村道路、庭院经济、污水污物处理等建设，推进规范化标准化种养殖小区建设，创新卫星工厂、手工作坊等业态，促进集体经济和乡村治理协同发展。加强特色产业扶持，推进阿羌乡和田羊繁育基地、兰干乡特色农业提升、饲草料基地等项目的建设，提升乡村产业发展能力。

强化基层医疗卫生保障。深化“以院包科”模式，提升重点科室业务水平。改善于田县医院基础设施条件，加强乡村医疗卫生服务体系及公共卫生体系建设，提升于田县乡村三级公共医疗卫生能力。深化互联网+医疗改造，持续打造远程医疗平台，推进县域医共体建设，推动医疗卫生资源向基层下沉。组织开展“送医疗、送卫生、送营养”活动，加大专业技术支持力度，改善乡村健康生活条件，增强城乡居民健康意识。

第四节 实施津和三交筑梦行动，深入推进交往交流交融

充分发挥对口援疆的桥梁纽带作用，搭建多层次的交往交流交融平台。组织于田县优秀青少年、乡村干部、致富带头人、民族团结模范、社会各界代表、各行业领域代表等到天津等地，开展参观访问、学习考察、经验交流、走访体验等活动。加大两地青少年交往交流力度，丰富活动内容，完善学习团、考察团、夏令营、冬令营、联谊结对、团队合作等组织形式，开展“津和少年手牵手、民族团结一家亲”“玩在一起、学在一起、成长在一起”等主题系列联谊活动，推进两地中小学生双向交流，互访学习和情感融合，增强各族青少年爱党爱国爱家乡的意识。邀请综艺节目、自媒体以及新媒体等平台在于田录制节目、采风探访，广泛宣传于田风情风貌及各族群众生产生活，引导更多游客来到于田游学考察。

第五节 实施文化润心援疆行动，持续推进文化教育援疆

大力实施文化润疆工程，巩固扩大文化教育援疆成果。以“凝聚人心、增进认同”为目标，深刻把握“当前”与“长远”的关系，在久久为功上狠下功夫，加大文化领域投入力度，鼓励优质文化作品创作，提升办学水平和教学质量，加强思想文化教育引领，铸牢中华民族共同体意识，筑牢民族团结思想根基。

推进优质文化作品创作。挖掘新疆历史事实、文化文物遗存，运用爱党爱国爱社会主义红色文化资源，建设“共圆中国梦”民族团结教育基地，组织“库尔班”系列文创活动，讲好库尔班大叔的故事，打造库尔班红色文化品牌。加大文创支持力度，帮助于田挖掘本地爱国典型，创作优秀主题文化作品，讲好群众身边各民族交往交流交融的故事，强化文化产品供给，增强各族群众国家意识、公民意识、法律意识、中华民族共同体意识。

加强思想文化阵地建设。完善基层公共文化服务体系，支持文化科技场馆、青少年健康成长教育基地等设施建设，夯实文化润疆基础。加强“爱我中华”思政文化教育、历史宣传教育、科技创新展示等平台建设，强化浸润式教育引导，建设基层文化阵地。建设“共圆中国梦”库尔班红色文化教育基地，加强社会稳定大好局势宣传，强化各族群众思想根植中华民族共同体意识。

提升基层学校办学水平。继续实施“万名教师支教”计划，鼓励优秀大学生入和开展实习支教，探索采用购买服务方式壮大合格师资力量。应用授课培训、在线学习、短期进修、跟岗培养等方式，着力提升教师培训成效。共建“津和联盟校”，充实教育教学和教学管理力量，高质量推进“组团式”教育援疆工作水平。实施推广普及国家通用语言文字教育工程、补齐学前教育设施短板工程、提升中小学教学信息化工程，促进优质教育扩容下沉。

专栏 援疆重点项目
（一）人才援疆项目 固定投资项目：于田县人才公寓建设项目。 非固定投资项目：于田县干部人才能力建设项目；于田县干部人才引进项目；于田县科技人才创新合作项目。 （二）产业援疆项目 固定投资项目：于田县“万方乐奏”精品旅游线路建设工程；昆仑天路于田段基础设施配套建设项目；于田县特色产品培优展销引导资金；于田县畜禽产品加工建设项目，于田县产城融合孵化基地建设项目。 非固定投资项目：于田县产业发展资金项目；于田县企业融资发展扶持资金项目；于田县特色产业园区建设项目；于田县劳动力技能提升及促进就业项目。 （三）乡村振兴项目

固定投资项目：于田县乡村振兴示范建设项目；于田县阿羌乡良种羊繁育基地建设项目；于田县兰干乡特色农业提升建设项目；于田县饲草料基地建设项目；于田县克里雅河通行桥建设项目；于田县乡村三级公共医疗卫生能力提升项目；于田县人民医院中西医结合治疗与康复楼建设项目；于田县粮库及附属配套设施建设项目；于田县应急抢险救灾能力提升项目；于田县消防救援能力提升项目；于田县基层干部廉政教育基地建设项目；于田县困境儿童救助保护中心附属配套设施建设项目；于田县乡村平安治理提升工程建设项目。

非固定投资项目：于田县乡村振兴普惠资金项目；于田县乡镇视频会商系统建设项目。

（四）三交项目

非固定投资项目：于田县津和青少年交往交流交融项目；于田县文化交流推广项目；于田县爱国先进群众天津行项目；于田县“津和杯”系列体育活动；于田县民族团结互嵌式社区示范建设项目。

（五）文化润疆项目

固定投资项目：于田县“共圆中国梦”民族团结教育基地建设项目；于田县青少年健康成长教育基地建设项目；于田县文化科技馆建设项目；于田县文化标识建设项目；于田县文化特色产品展销中心建设项目；于田县中小学教育质量提升项目；于田县直播电商综合基地校企共建项目。

非固定投资项目：于田县教师引进专项资金；于田县教师培训项目；于田县津和示范班建设及优秀学生资助项目；于田县推广普及国家通用语言文字项目。

（六）其他项目

于田县援疆工作前期及管理费用，主要用于“十四五”期间援疆项目管理及前期工作等费用支出，支持规划项目前期工作，提升专业支撑能力。

第十四章 加强党的全面领导，保证规划顺利实施

做好于田工作，关键在党。必须坚持党的全面领导，充分发挥党委领导作用、基层党组织战斗堡垒作用、党员干部先锋模范作用，调动一切积极因素、广泛团结一切可以团结的力量，凝聚起实现“十四五”规划的强大合力。

第一节 加强党的全面领导

充分发挥各级党委总揽全局、协调各方作用，提高把方向、谋大局、定政策、

促改革能力,引领带动各级党组织和广大党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习贯彻新时代党的治疆方略,完善上下贯通、执行有力的组织体系和落实体系,确保党中央决策部署不折不扣落实落细落具体。坚持全面从严治党,夯实全面从严治党的主体责任、第一责任和监督责任,发挥党委(党组)领导班子集体作用,严肃党内政治生活,严格贯彻执行民主集中制、健全议事规则和决策程序,营造风清气正的政治生态。

第二节 加强社会主义政治建设

始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定不移发展社会主义民主政治,确保人民当家作主落实到于田经济社会发展全过程。支持人大开展工作,坚决贯彻落实人民代表大会制度,支持各级人大对“一府一委两院”的监督。发挥政协桥梁作用,坚决贯彻落实中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,支持各级人民政协加强自身建设,发挥社会主义协商民主独特优势。坚决贯彻落实民族区域自治制度,促进各民族交往交流交融,共同团结奋斗、共同繁荣发展。健全基层群众自治制度,坚持法治、德治、公治相统一,增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥人民团体作用,工会、共青团、妇联等群团组织要把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,巩固和发展大团结大联合局面。

第三节 加强干部队伍建设

全面贯彻党的组织路线,制定2021—2025年干部队伍培养培训规划,着力建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。优化党管人才工作格局,完善引才、稳才、用才工作体系,培养造就大批德才兼备的高素质人才,落实有为有位、能上能下用人机制和精准考核、奖惩分明的激励约束机制,激励干部人才大胆工作、担当作为。强化理想信念教育,大力弘扬民族精神和时代精神,激励干部人才在新时代扎根边疆、奉献边疆,为于田经济社会发展贡献力量。

第四节 完善抓落实的体制机制

坚定不移坚持和巩固支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,深入贯彻党的十九届五中全会精神,落实于田县“十四五”规划纲要和专项规划,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全政策协调工作协同机制,完善规划实施监测评估机制,实施清单台账管理机制,完

善并强化监督检查考核机制，坚持谁主管谁负责、谁牵头谁协调，一级对一级负责、一级帮助一级解决问题，提高规划执行力和落实力。全面落实“十四五”工作任务，紧紧围绕“十四五”经济社会发展指导思想、基本原则和主要目标，勇于解题破题，善于攻坚克难，补齐发展短板，推动各项部署要求落到实处，全力推动于田发展改革稳定各项事业全面进步、全面发展，向党中央、向各族群众交出合格答卷。

第五节 加强党风政风作风建设

深入开展党性党风党纪教育，建立健全巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果长效机制，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义和官僚主义，切实为基层减负。深化党风廉政建设和反腐败斗争，加大巡察工作力度，深化落实监督执纪“四种形态”“三个区分开来”要求，科学精准惩治和预防腐败。把廉政文化建设融入文化润疆总体布局，引导全社会共建廉洁政治，一体构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。完善以政治监督为主的监督体系，确保党中央关于“十四五”发展的决策部署、自治区党委关于“十四五”发展的整体安排和地委关于“十四五”发展的工作要求走深走实、见到实效。

实现“十四五”规划目标，责任重大、使命光荣。全县各级党组织和广大党员干部群众要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持守土有责、守土负责、守土尽责，密切配合、协同推进，敢于担当、扎实工作，按照规划建议的各项要求，奋力推进社会稳定和长治久安，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的新时代中国特色社会主义于田。