

于田县应急管理局 2024 年法治政府建设工作报告

2024 年于田县县应急局在县委、县政府的坚强领导下，始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，始终坚持“依法依规、从严执法”的理念，围绕法治政府建设工作要求，紧扣依法行政工作重点，在法律授权范围内依法履职，优化依法决策机制，严格规范行政执法，强化权力制约监督，落实依法行政保障，优化发展环境，切实转变工作作风，着力解决工作中的突出问题，强化对安全监管权力运行的制约和监督，全面提升了县应急局学法、懂法、守法和执法能力，深入推进法治政府建设工作。现结合工作实际，将 2024 年度法治政府建设工作情况报告如下：

一、2024 年法治政府建设情况

（一）深入学习贯彻习近平法治思想，加强党对法治政府建设领导情况。

一是深入学习贯彻习近平法治思想。坚持把政治建设摆在重要工作位置，落实“第一议题”制度，采取班子成员宣讲、理论学习中心组学习和专题党课等多种形式，深入学习贯彻党的二十大精神 and 二十届三中全会精神，我局党委制定学习计划、理论学习中心组学习和党员干部“三会一课”必学内容，第一时间传达学习贯彻习近平总书记重要指示和上级法治工作精神，不断提高政治站位，把贯彻执行党的路线、方针、政策和国家法律、法规作为对党忠诚的具体实践，

确保我县应急管理工作始终沿着正确的方向前行。今年以来开展了4次习近平法治思想专题学习。二是认真履行法治建设第一责任人职责。主要负责人对法治建设工作亲自部署、亲自过问，重要法律问题或重大决策事项由领导班子集体讨论决定，将法治建设与业务工作同部署、同推进、同督促。落实法治建设第一责任人“述法”要求，近年来召开5次法治建设专题会议，听取2次法治建设工作汇报。围绕水务中心工作全面履行政府职能，加强行政权力监督，为法治政府建设提供有力保障，确保水务工作为人民服务、对人民负责、受人民监督。

（二）健全政府机构职能体系，营造法治化营商环境情况。

1. 深入推进“放管服”改革。为优化营商环境，我局深入推进了“放管服”改革。简化行政审批流程，缩短审批时间，提高办事效率。同时还加强与企业的互动沟通，为企业提供精准的法律指导和服务。通过定期走访企业、召开座谈会等方式，我们及时了解企业的需求和困难，积极为企业排忧解难，赢得了企业的广泛好评。

2. 加强政务服务体系建设。为提升政务服务水平，我局加强了政务服务体系建设。优化服务流程和服务方式，通过不断优化政务服务环境，为企业和群众提供了更加便捷、高效的服务。

3. 积极提供生产安全指导服务。今年以来，我局成立指导服务小组，每月到各个乡镇街道企业为其提供生产安全指导服务，通过检查企业台账和实地检查，为企业指出所存在

的问题并提出整改建议。同时在指导服务过程中，着重提醒相关企业对生产安全方面的有关法律需要重视。

（三）健全行政制度体系，推进政府治理规范化程序化法治化建设情况。

1. 严格落实行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核“三项制度”。依法及时向社会公开有关行政执法信息，加强事前公开，规范事中公示，推动事后公开，确保行政执法行为规范，主动接受社会监督。在执法过程中规范文字记录，推行音像记录，提高信息化水平，确保执法记录完整可查、执法过程公开透明，实现全过程留痕和可回溯管理。本单位成立了法制审核领导小组，制定了法制审核制度，进一步明确了法制审核小组审核范围和审核程序，为全局法制审核工作提供了保障。2024 年，共办理行政处罚案件 11 件，处罚金额 11.9 万元；向相关执法单位移送案件 6 起；5 个案卷被应急管理部评为典型案例，未发生因执法行为提出行政复议、行政诉讼的情形。

2. 加强规范性文件审查管理。明确审查范围、审查流程、审查标准，把公平性竞争审查作为机关公文办理的必经程序，履行法律规定的相关程序，进一步加强行政规范性文件的审查和管理。

（四）健全行政决策制度体系，提升行政决策公信力和执行力情况。

落实单位法律顾问制度，充分发挥法律顾问在重大决策、行政处罚决定合法性审查中的作用，明确法律顾问参与审查规范性文件制定、重大行政决策事项、聘请专职律师为单位

法律顾问，参与重大决策、疑难行政复议及诉讼、规范性文件及措施合法性审查等职责，以期提升依法行政水平，促进安全生产行政执法工作的规范化与法治化。

（五）严格规范公正文明执法。

在执法素质提升方面，站在“两个维护”的政治高度，以严格依法行政、规范执法行为为抓手，以安全生产和应急管理各项法律法规、执法案例为重点，通过专家领导讲课、收看网络视频、外出学习培训等方式，不断提升执法人员履职能力。在执法案卷评查方面，组织全体执法人员从已办结的具体案例入手，对照法律法规，全面复盘评估，查找执法问题，落实整改措施，切实增强执法实操能力。深入推进“互联网+”监管执法，所有行政检查、行政处罚全部落实“互联网+”执法，2024年以来，我局安全生产执法检查企业191家次，查处一般隐患796条，已整改隐患739条，整改率92.84%，100%完成年度执法计划；下达执法文书47份，行政处罚35家次，处罚金额11.9万元；向相关执法单位移送案件6起；5个案卷被应急管理部评为典型案例不断提高安全生产执法力度和执法效果，执法为民，服务群众。认真落实国务院《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》《安全生产法自由裁量标准》和《应急管理行政裁量权基准暂行规定》，落实企业自查整改问题免罚制度，做到了执法权威和温度相统一，宽严相济，便民利企，执法程序合法，法律依据准确，无行政复议和行政诉讼案件。

（六）健全突发事件应对体系，依法预防处置重大突发事件情况。

一是根据突发事件总体和专项应急预案，对已制定的《于田县突发公共事件总体应急预案》《于田县自然灾害救助应急预案》《于田县事故灾难应急预案》等6个专项应急预案进行修订、梳理，充善预案体系。于田县及时修订完善《于田县地震应急预案》，提请党委常委会、政府常务会议通过后下发。同时于田县抗震救灾指挥部办公室积极开展预案编制指导，对接指导19个乡镇、210个村（社区）、48个成员单位、242所学校修订完善地震应急预案，全面构建1+42+N应急预案体系，目前已全部修订完成，并报应急部门审核备案、进一步提升本县各类应急预案的针对性、可操作性。加快突发事件监测预警、信息报告、应急响应、恢复重建、调查评估等机制建设。规范应急处置收集、使用个人信息，切实保护公民个人信息。加快推进突发事件行政手段应用的制度化、规范化。

二是健全应急物资储备保障制度，完善重要应急物资监管、生产、储备、调拨和紧急配送体系。依法健全突发事件应对征收、征用、救助、补偿制度，规范相关审批、实施程序和救济途径。目前共有救灾物资储备库共4座，储备县级物资25类41242件（套），完成2个乡级物资储备点、9个村级物资储备点前置物资储备，共前置物资6类4433件（套）；2024年以来，于田县财政投入100万元，购买帐篷等各类物资3000余件；与供销社签订生活物资储备协议，投入37万元，存储各类生活物资5000余件（套）；依托现有公园、学校、体育场馆、广场等公共设施，完成全县360处应急避难场所基础设施建设，切实提升应急保障和综合防灾能力。

三是提升依法处置能力。增强风险防范意识，强化各级各部门防范化解本地区本领域重大风险责任。加强应急指挥体系建设，完善综合协调机制。推进应急管理综合行政执法改革，强化执法能力建设。严格执行突发事件应对法律法规规章，依法实施应急处置措施。强化突发事件依法分级分类施策，增强应急处置的针对性、实效性。按照平战结合的原则，完善各类应急举措的处置程序和协调机制。定期开展应急演练，注重提升依法预防突发事件、先期处置和快速反应能力。加强突发事件信息公开和危机沟通，完善公共舆情应对机制。引导、规范基层组织和社会力量参与突发事件应对。加强突发事件应急处置法律法规培训，增强应急处置法治意识。完善镇（街道）、村（社区）应急处置组织体系，推动村（社区）依法参与预防、应对突发事件，构建多方参与的社会动员响应体系。

（七）健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系，促进社会公平正义情况。

一是加强社会监督。通过公布举报电话等方式，畅通举报投诉渠道，鼓励引导广大群众特别是企业员工举报重大隐患和违法违规行为。二是积极排查化解应急管理领域社会矛盾纠纷。加大对应急管理领域社会矛盾纠纷的排查，对可能引发矛盾纠纷的苗头和隐患及时分析研判，制定应对措施，及时妥善处置。三是加强值班值守。坚持 24 小时值班值守制度，强化值班情况信息报送，确保信息畅通，应急到位。

（八）健全行政权力监督体系，促进行政权力规范透明运行情况。

不断健全执法监督机制，全面主动落实政务公开。一是在行政执法“事前、事中、事后”环节，主动在政府门户网站公开行政执法职责、行政执法事项办理流程、行政执法结果等内容，广泛接受社会监督。二是完善信息公开保密审查制度，严格做好保密审查工作。

（九）健全法治政府建设科技保障体系，健全建设数字法治政府情况。

聚焦自然灾害和安全生产重点领域，加快应急管理特色场景的开发建设。精准对接应用翼呼百应平台，加快推进本县安全生产执法信息系统本地化部署，进一步优化升级翼呼百应应急指挥系统、自然灾害监测预警系统、无线应急通信系统等自建系统，统筹建设县事故灾难应急救援系统，所有自建系统上翼呼百应平台，实现系统数据有序共享。

（十）加强组织领导和健全法治人才培养，完善法治政府建设推进机制情况。

一是加强组织领导，积极推进依法行政。应急管理局党委高度重视法治建设工作，局党委书记、局长认真落实法治建设第一责任人职责，全面落实于田县全面依法治县委员会工作部署，制定了《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单》，带头落实法治建设重点工作任务，自觉运用法治思维和法治方式解决安全生产、防灾减灾救灾和应急救援中存在的困难和问题。局党委班子带头学习、带头践行习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，将法治建设与应急管理工作同部署、同落实。

二是大力宣传新《安全生产法》《行政处罚法》等法律法规，组织开始全覆盖应急安全业务培训。今年以来积极组织各乡镇、各部门、各企业专题学习 280 余场次，受教育干部群众 4.5 万余人；参加地委组织部安全生产、防灾减灾和应急管理专题培训 1 次，参加副科及以上领导干部 7 人；将安全生产纳入培训主要内容，开展乡镇主要负责人、新任职领导干部、中青班培训 3 次，参加培训 400 余人；安委会办公室开展县级安全生产和防灾减灾专题培训 1 次，参加培训 505 人；各部门开展企业第一负责人安全生产理论培训 79 场次，参加培训 3673 人。

二、主要做法和存在的问题

我局法治政府建设工作始终坚持高标准、严要求，稳步推进，取得了一些成绩，但仍然存在一些问题和不足，主要表现在以下方面：全社会自救互救能力有待进一步提升，广大群众能够了解掌握常规的安全知识，但与“人人讲安全，个个会应急”的目标仍有一定差距，应急管理宣教工作的针对性和实效性仍需进一步加强。

三、2025 年推进法治政府建设的主要安排

（一）进一步提高政治站位，推进法治政府建设。压实法治政府建设的主体责任，坚持以习近平法治思想为指导，认真学习贯彻党的二十大、党的二十届三中全会精神，全面推进依法行政。深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产和防灾减灾救灾重要论述，切实提升化解风险能力，牢固树立安全发展理念，坚决遏制各类生产安全事故。

（二）进一步加强执法队伍建设，规范行政执法行为。一是定期组织行政执法人员进行法律知识培训和考核，提升行政执法人员法律素质。二是持续深化行政执法公示、行政执法全过程记录、重大行政执法决定法制审核制度，加大督导检查力度，提升行政执法办案规范化水平。三是以规范行政检查为重要内容，合理设置频度，着力提升精准度，全面落实涉企执法专项行动。

（三）进一步抓好执法宣传，提升全民安全意识。聚焦习近平法治思想、《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《新疆维吾尔自治区安全生产条例》等，加大普法力度，丰富普法内容，创新普法形式，不断提高应急法治宣传的影响力和覆盖面。常态化开展以案释法活动，用典型案例警示警醒违法企业，时刻不忘履行安全生产主体责任；积极受理群众举报，通报曝光非法违法生产经营行为，形成社会强大监督氛围，确保全县安全生产持续平稳和法治政府建设有序推进。

于田县应急管理局

2025年4月14日