

# **于田县国民经济与社会发展 “十三五”规划文本**

二零一六年三月

# 第一章 “十二五” 完成情况综述

“十二五”期间，在县委、县人民政府的正确领导下，在天津市和自治区对口帮扶单位的大力支持下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平系列讲话为指导，深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以改革创新为动力，正确处理改革、发展、稳定的关系，与时俱进，开拓创新。全县各族人民团结奋进、不断进取，全面完成“十二五”计划任务，经济持续增长，各项社会事业全面推进。

## 一、经济总量持续增长，综合实力不断增强

“十二五”期间，于田县围绕“富民强县”的总体发展目标，通过加快经济结构和产业结构优化调整，加快优势资源有效转化，以着力培育新的经济增长点为核心，经济总量持续增长，实现了一、二、三产业的快速发展。

## 二、农产品供给能力大幅提高，农村经济全面发展

进入“十二五”以来，于田县农业持续、稳定、健康发展，农牧业现代化进程明显加快，为“十三五”农业的进一步发展奠定了坚实的基础。

农业的发展为实现农产品由短缺到总量平衡、丰年有余的跨越做出了积极的贡献，为保障农产品市场供需平衡做出了贡献。农村经济占国民经济的比重日益稳固，农业对国民经济的支撑作用显著增强。

## 三、工业保持持续增长态势

“十二五”期间，于田县坚持以工业强县为目标，用最好的资源

和最具优势的产业实施招商引资，先后引进和扶持一批符合于田发展实际的劳动密集型企业，第二产业在结构调整中稳步发展，产业基础设施建设取得进展。新型工业化步伐明显加快。

以于田工业园区为依托，工业经济结构优化升级取得积极进展，以特色经济为主导的工业产业雏形基本确立，建材、电力、特色农产品加工、服装、地毯等发展的龙头企业的扶持和培育取得明显进步，在建设、改造和提升传统工业产业方面做了大量工作。

#### **四、基础设施建设加快，生产生活条件明显改善**

“十二五”期间，在国家和自治区及以财政厅牵头的对口扶贫单位的大力支持下，加大了基础设施建设，改善了农业、水利、城市、交通运输和通讯条件。

农业基础设施建设力度加大。以水利工程为主的农业基础设施建设明显加强，农村的生产、生活条件得以较大改善。实现了吉音水库大坝截流、克里雅河昆仑总干渠节水改造、东干渠防渗改造及两个乡镇饮水改造等一批水利工程全面完工。完成了灌溉渠系、配套建筑物、排碱渠疏通、水电站新建改建、铺设管道等建设工程。

城市面貌焕然一新。“十二五”期间是于田县城市建设投资最多，城市面貌和居民生活条件改善较快的时期。大力实施城市“硬化、亮化、绿化、美化”工程，大力引进社会资本参与城市建设，棚户区改造、新时代商业步行街、爱华家园等项目已全面启动。完成了供排水改扩建、垃圾集中处理、污水处理、供暖改造、天然气基站等配套设施建设，第二高中、综合农贸市场、综合培训中心等项目已经投入使用，爱国主义教育基地进入布展阶段。

县乡道路交通条件进一步改善。随着农村“畅通富民”工程顺利

推进，极大地改善了全县的交通条件。

邮电通信能力实现质的飞跃。“十二五”期间，邮电通讯事业发展迅猛，为信息交流提供了更加方便快捷的途径。建成了包括光纤、数字微波、程控交换、数据通信等各种先进通信手段以及覆盖全县、通达乡村的公用基础电信网络，全县各乡镇、村全部通电话。

## 第三章 “十三五”发展思路和重点

### 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平总书记的系列讲话、党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神为指导，深入贯彻落实自治区党委八届七次、八次、九次、十次全委（扩大）会议、南疆工作会议和地委扩大会议精神，紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，以推进治理体系和治理能力现代化为引领，以经济发展和民生改善为基础，以“依法治疆、团结稳疆、长期建疆”为遵循，解放思想、变化变革、担当实干，协调推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设，确保到2020年全面建成小康社会。

### 二、发展思路

坚持发展与稳定并重，改革与创新同行，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，把社会稳定作为第一责任，把经济发展作为第一任务，把改善民生作为根本出发点。坚持“一个核心”，实施“三化”驱动，抢抓“四大机遇”，建设“三大园区、三大基地”，打造五个中心，实现六个突破，把于田打造成东三县乃至和田地区经济社会发展的新亮点，成为和田城乡经济发展的第二中心集群城市，为实现社会稳定和长治久安，全面建成小康社会目标提供强劲动力。

——**一个核心**：坚定不移地把于田建设成东三县核心经济区，发挥中心城市集群辐射带动作用。

——**三化驱动**：全力推动实施“新型工业化、新型城镇化、农牧业现代化”三化驱动，实现经济社会提质转型发展。

——**四大机遇**：准确把握形势，抢抓国家“一带一路”、天津市对口援疆、自治区党委南疆工作会议、自治区加快推进兵团在南发展四大历史机遇，推动于田开放变革，加速经济社会发展。

——**三大园区、三大基地**：举全县之力，建设工业园区、现代农业园区、畜牧养殖园区，红柳大芸种植研发基地、玫瑰花种植研发基地、特色养殖繁育基地，优化产业结构，增强发展动力。

——**五个中心**：瞄准发展目标，重点打造东三县“交通枢纽中心、经济发展中心、文化旅游中心、教育医疗中心和商贸物流中心”，为于田县经济社会发展提供强大的支撑空间。

——**六个突破**：在农牧业现代化上实现突破、在新型工业化上实现突破、在新型城镇化上实现突破、在招商引资上实现突破，在脱贫攻坚上实现突破，在现代服务业上实现突破，努力破解制约经济社会事业发展瓶颈。

### 三、发展目标

“十三五”期间，围绕社会稳定与经济发展的战略方针，按照科学发展观的要求，努力实现国民经济持续快速发展、社会全面进步。

### 四、重点产业发展

#### （一）旅游业

##### 1、“十二五”现状

于田县拥有丰富的旅游资源。浩瀚的沙漠，神奇的胡杨林带，巍峨的昆仑山，沙海中的“丝路”遗址，以及克里雅河两岸的秀丽绿洲，都为于田旅游增色不少。于田盛产玉石，新疆第一家玉石矿，便建在这里。于田县的葡萄干等特色农产品，风味独特。从于田县出发，沿克里雅河道穿越塔克拉玛干抵达阿克苏的穿越“死亡之海”探险旅

游路线，已引起海内外众多旅游人士的极大兴趣。近年来，于田县利用丰富的旅游资源和广阔的可开发利用前景，大力培育旅游景区、景点及休闲园、度假村，着力改善旅游基础设施，把旅游业作为促进经济增长的特色产业和支柱产业重点加以扶持和培育。同时在旅游业的带动和示范作用下，进一步推动了相关产业的快速发展，旅游行业管理也逐步走向正规，并逐步成为第三产业的先导产业。

## **2、“十三五”指导思想**

创新发展理念，坚持深化改革、依法兴旅，坚持融合发展，坚持以人为本。依托高速公路、铁路、机场的修建创造的机遇，发挥于田旅游业优势资源和区位优势，以整合旅游资源和市场、打造精品项目、配套完善基础设施、培育旅游服务业为重点，进一步优化农业旅游资源、自然景观和文化要素的空间配置和发展环境，转变发展方式，以转型升级、提质增效为主线，推动旅游产品向观光、休闲、度假并重转变，满足多样化、多层次的旅游消费需求；推动旅游开发向集约型转变，更加注重资源能源节约和生态环境保护，更加注重文化传承创新，实现可持续发展；推动旅游服务向优质服务转变，实现标准化和个性化服务的有机统一。铸造于田旅游品牌，最终将旅游业培育成为促进于田县经济结构调整、惠民生的区域重要产业和于田县新的经济增长点，进而带动第三产业快速发展。

## **3、“十三五”总体目标**

在现有旅游资源的基础上，充分利用电视媒体、网络媒体、新兴自媒体等宣传载体，以现代文化为引领，以市场为导向，坚持因地制宜，发挥个性的原则，重点开发建设县域北部沙漠的沙漠特种旅游基地；启动南部昆仑山休闲探险旅游基地；以地方文化为核心，将中部

地区建设成为传统大众休闲度假旅游景区（点）；以历史遗迹为依托，将库尔班吐鲁木纪念馆、解放军进藏誓师大会遗址、进藏古道、峡谷后勤供给基地遗址）点等为代表，建设成为红色旅游产品系列；加强城区个性化特色建设与旅游服务功能改造，持续不断地完善各旅游要素体系，完善和配套以吃、住、娱、购为主的旅游接待的基础设施，将县城建设成为于田旅游的接待基地（集散中心）；实施城乡合景的战略，发掘于田县文艺元素和亮点，把于田旅游作为一个整体旅游产品推向市场，将于田县开发建设成为“中国乃至世界的特种旅游目的地和文化体验中心”。

#### **4、规划重点任务**

（1）积极推动探险旅游，加强竞赛表演、健身休闲与旅游活动的融合发展，支持和引导有条件的景区向游客开展体育、探险旅游服务。对塔漠景区建立旅居全挂车营地和露营地建设标准，完善旅居全挂车上路通行的政策措施，重点规划建设塔漠穿越游、达里亚博依探险游等具有市场吸引力的探险穿越旅游产品。打造于田县—315国道岔路口、阿羌乡、雄古拉村、乌什开不隆村、吉音水库、普鲁村、先拜巴扎镇到于田县城的环形特种旅游探险、山水风光线路；打造于田县—英巴尔乡、达里亚博依沙漠探险、沙漠风光摄影基地开发项目，创建于田龙头景区。

（2）依托于田区位条件、资源特性和市场需求，挖掘文化内涵，发挥生态优势，突出乡村特点，开发一批形式多样、特色鲜明的乡村旅游产品。推动乡村旅游与新型城镇化有机结合，合理利用村落、古村古镇，发展有历史记忆的旅游小镇，建设一批特色景观旅游名镇名村。以于田县文化和历史为主线，开发精品景区和精品旅游线路，大

力发展旅游休闲农业和生态旅游项目，打造于田县—英巴格乡、阿热勒乡、奥依托格拉克乡到民丰县境，打造于田县—加依乡、先拜巴扎镇、托格日尕孜乡、拉伊苏良种场、喀拉克尔乡到策勒县两条旅游休闲农业精品景区，大力发展集观光、度假休闲、品尝、采摘、体验、旅游购物等功能为一体的绿色生态游和乡村“农家乐”游；

（3）大力发展红色旅游，加强革命传统教育，大力弘扬以爱国主义为核心的精神。规范整合会展活动，发挥具有于田地方特色的传统节庆品牌效应，组织开展群众参与性强的文化旅游活动。规划库尔班红色游等一批旅游景点和景区建设项目

（4）加大力度，建设和完善旅游服务设施，加强景区旅游道路、步行道、小型购物点、餐饮点、停车场、厕所、供水供电、应急救援、游客信息服务以及垃圾污水处理、安防消防等基础设施建设，围绕重点旅游区和旅游线路，进一步完善游客咨询、标志标牌等公共服务设施。集中力量开发建设一批新的自然生态环境良好、文化科普教育功能完善、在新疆、国内乃至国外具有较强吸引力的精品景区和特色旅游目的地。

（5）建立旅游接待服务信息中心，规范旅游服务和景点管理。将旅游动态管理与信息系统结合，执行旅游信息索取、旅游查询、旅游报价、远程预定、旅游咨询和旅游投诉，旅游法规、旅游投资政策、旅游投资项目、远程投资洽谈等信息处理。

（6）加强旅游接待能力建设。改变于田县不能接待大量旅游团队现状，解决旅游住宿低档过量，高档不足的问题，升级和改造低档宾馆，适度兴建中、高档酒店，扩大旅游住宿接待规模，加快星级宾馆的实施进度。

## **（二）教育**

### **1、“十二五”现状**

“十二五”期间，于田县始终把教育摆在优先发展的战略地位，不断推进农村基础教育，积极普及高中教育；加强职业教育培训，紧密联系农村教育的实际，体现特点、特色，突出实践；大力开展各种职业实用技术培训，努力提高全民素质。大力发展多层次、多形式、多种所有制的办学方式，不断改善办学条件。

### **2、“十三五”指导思想**

以提高教育教学质量和办学效益为中心，突出抓好基础教育，全面推进素质教育，大力发展职业教育、成人教育和学前幼儿教育，努力提高教育的整体水平。深化教育改革和教育人事制度改革，优化教育资源和师资结构，为实现经济社会发展奠定人才基础。

### **3、“十三五”目标**

以科学发展观统揽全局，促进教育事业的持续、协调、健康发展。在巩固和提高九年义务教育的同时，积极发展高中教育、职业教育和学前幼儿教育，鼓励民办教育的发展，使各级各类教育规模有一定幅度的增长，教育质量得到明显的提高。不断推进、深化教学模式，加快教育改革步伐，加大师资培训力度，提高师资水平，努力提高教育教学质量。

### **4、规划重点任务**

（1）全面推进素质教育，加强和改进学校德育和思想政治教育工作。认真贯彻落实《中共中央、国务院关于进一步加强对改进未成年人思想道德建设的若干意见》精神，把德育放在学校各项工作的首位，强化对学生的爱国主义教育、马克思主义“五观”教育、“四个

认同”教育，深入持久地开展教育系统反分裂斗争教育活动。

（2）全面提高教育质量。规范教学计划，科学设计课程安排，改进教学手段和方法，提高课堂教学效率，完善教学评价体系，提升教师专业素养与授课能力，增强学生学习自主性，提高学生学习能力，办学质量和水平全面提升。

（3）加快教育改革步伐、加大教育创新力度，努力提高教育教学质量。改革教学管理体制、教学模式及用人机制，积极推广先进的教学管理经验和方法。进一步完善校长负责制，逐步实行教师聘任制、结构工资制等制度，采用民主管理机制，实施全员满意率工程。

### **（三）卫生医疗**

#### **1、“十二五”现状**

“十二五”期间，于田县卫生事业取得了重大进展，各项目标和任务全满完成，人民群众健康水平明显提高。

#### **2、“十三五”指导思想**

认真贯彻落实新时期卫生工作方针，树立科学的发展观，坚持以人为本，全面深化卫生改革，加强重大疾病防治，积极推进卫生管理法制化、资源配置科学化、卫生服务优质化进程，逐步建立完善与社会主义市场经济体制和人民生活水平相适应的医疗卫生服务、公共卫生服务、卫生监督执法等卫生保障体系，切实维护好、实现好人民群众最根本的健康权益。

#### **3、“十三五”总体目标**

基本建立起符合社会主义市场经济体制要求，适应于田县社会经济发展水平和满足人民群众多层次健康需求的公共卫生、医疗服务、预防保健和卫生监督体系，卫生队伍素质优良，卫生资源配置合理，

居民生活质量和生命质量明显提高，卫生设施和医疗水平整体实力增强，运行保障机制完善，医疗卫生保健水平和主要健康指标接近全疆平均水平。

#### **4、规划重点任务**

（1）完善基本医疗保障体系，扩大医疗保障覆盖面。建立健全多层次医疗保障体系，不断缩小城乡居民合作医疗保险与城镇职工基本医疗保险保障水平差距，推进基本医疗保障经办管理资源整合，积极发展商业健康保险。

（2）提升公共卫生服务水平。根据于田县经济社会发展状况、主要是公共卫生问题和财政支出能力。进一步扩大公共卫生服务覆盖面，提高服务规范程度，提高居民感受度。适当增加高血压、糖尿病患者规范管理目标人数，适当提高社区、村卫生室承担高血压、糖尿病、重性精神疾病（严重精神障碍）患者和老年人健康管理任务比重。提高社区、村卫生室开展健康教育，传染病和突发公共卫生事件报告和处理，卫生监督协管服务补助水平。在继续做好重点传染病防控的基础上，努力降低重大传染病发病率，防治或减少传染病暴发流行，强化专业公共卫生机构和城乡社区卫生服务机构的慢性非传染疾病防治职能。建立健全公共卫生应急体系和预警、监测和报告信息网络体系，充分利用现代信息技术，应对突发公共卫生事件，增强快速反应能力。提高居民健康档案规范化电子建档率，实施流动人口健康管理，形成以社区、村为单位的流动人口卫生服务网络，逐步扩大基层公共卫生服务覆盖范围，加大政府财政投入力度，切实保障全县人口健康权益和保障公共卫生安全。

（3）健全医疗服务体系。坚持公共医疗机构的公益性质，着眼

于人人享有基本医疗服务的目标，满足群众的基本医疗服务需求，调整和优化医疗卫生资源布局，增加对农村、社区医疗投入，鼓励群众就近从医，提高资源利用效率。同时在发挥市场资源配置的基础上，引进市场机制和竞争机制，加大对内对外开放，放宽社会资本进入医疗服务领域，准入非公立性医疗机构，建立满足群众多层次、多元化、个性化和特殊化需求的医疗服务体系。利用中央新疆工作会议和对口援疆的契机，选派骨干医疗工作人员到发达地区交流学习先进的医疗技术，积极引进、应用新业务、新技术，广泛开展学术交流和合作，通过技术项目引进、临床科研攻关，不断提升医疗卫生工作水平。继续抓好在职卫技人员的继续教育、学历教育，提高卫生队伍的整体素质。根据卫生事业发展和社会需求，开展乡村基层医药卫生人员学历教育和全科医生培养。加大人才引进力度，选拔引进高层次卫生技术人员充实卫生队伍，改善人员结构，更好地为县域医疗事业服务，提高医疗服务水平。

（4）传承和发展维医药。大力收集、整理、发掘维医药经验、处方及医史、医理等资料，鼓励和引导维医药发展，基本解决维医药常用药材质量标准不完善问题，培养高级维吾尔医药人才，积极鼓励西医和中医本科毕业生学习维医，促进维医、中医和西医结合长足发展。

（5）加大卫生监督执法力度，坚持依法行政。继续加强《传染病防治法》、《执业医师法》、《母婴保健法》、《献血法》等卫生法律法规的宣传，增强群众尤其是从业人员的卫生法律意识。增加对卫生监督的投入，改善执法装备，提高执法能力。严格卫生监督执法人员的资格审查和岗前培训教育，提高执法水平。加大公共卫生领域的监督执法力度，强化对健康相关产品和公共卫生监督，为城乡居民生产、

生活提供可靠的卫生保障。

## **（四）城镇化**

### **1、“十二五”现状**

“十二五”期间，进一步加强城乡统筹规划管理，完善城镇基础设施建设，大力实施老城区棚户区改造及乡村公共租赁房建设，着力改善城市面貌，坚持城乡体系建设与项目建设并重，优化服务与管理并举，加快推进城镇化步伐。

### **2、“十三五”指导思想**

以小康示范乡建设为机遇，加快小城镇建设步伐，大力发展县城和有区位优势、交通优势、资源特色优势的重点乡镇。以城镇产业的聚集和辐射功能建设为主，促进农村人口、生产要素向强镇集聚，提高农村城镇化水平，加快区域经济的发展。

### **4、规划重点任务**

（1）逐步完善城镇基础设施。通过小城镇建设，逐步完善中心乡镇的路灯、供排水、供热、供气、电力、通讯、垃圾处理等公共基础设施，改善广大农牧民的生活环境，加速农村的城镇化进程。围绕增强城市魅力和文化内涵，推进克里雅河道改造工程，在县城以东以克里雅河为基础，打造集生态保护、休闲娱乐功能于一体的生活生态景观带，达到进一步拓展城市生活空间，美化环境的目标。

（2）继续推进棚户区改造工程。继续深入民生工程，以乡村为重点，按照“民生优先、群众第一、基层重要”的精神要求，降低准入门槛，扩大保障服务范围，适当调整房源位置、户型，加大棚户区改造。

## **（五）仓储物流**

### **1、“十二五”现状**

“十二五”期间于田县充分利用和田地区东三县中心的区位优势和国道沿线的地理优势，通过争取资金和项目建成县城综合农贸市场、先拜巴扎镇中心农贸市场2个中心农贸市场和6个乡镇农贸市场，并完善配套设施建设，合理区分和布局各农贸市场的功能，形成以中心农贸市场为中枢、乡镇农贸市场为节点、功能互补的商贸流通体系，逐步建立了基本建成覆盖全县、联通周边县市、信息灵敏的农产品市场流通体系。同时利用网络技术，搭建农副产品信息网络平台，收集和发布各种特色林果、特色农产品供求信息，形成充分利用信息流的仓储物流，参与完成了自治区农产品骨干流通网络平台建设，极大的解决了农户农产品网络流通销售问题。

### **2、“十三五”指导思想**

以加快发展为主题，以结构调整为主线，坚持以市场为导向，以企业为主体，以信息技术为支撑，以降低物流成本和提高综合服务质量为中心，切实增强于田县企业及其产品的市场竞争能力。

### **3、“十三五”总体目标**

以改善和保障民生为核心，充分利用和田地区东三县中心县的地理优势，发挥以核桃、红枣、红柳大芸、葡萄、大棚蔬菜、建材为代表的特色优势资源，打造和田地区东部特色农副产品生产和加工基地、新型建材基地、商贸物流基地、建立快捷、准时、经济、合理、用户满意的社会化、专业化现代仓储物流服务网络体系，实现优势资源转换，增强农产品竞争能力，促进县域经济发展。

#### 4、规划重点任务

（1）加强物流基础设施整合，发展区域性物流中心。积极引导政府采取优惠的财税、土地、价格等政策，加强物流市场配套基础设施和服务建设，改善市场经营环境，逐步建立仓储、物流、销售中介等功能齐全的商贸流通配套服务体系，充分利用和田地区东三县中心的区域优势和国道沿线的地理优势，开辟于田至乌鲁木齐、库尔勒、喀什、西宁以及天津等主要城市的往返航线，提高市场的辐射能力和商品集散能力，把于田县打造成和田地区的商贸流通基地。

（2）培育专业化物流企业。结合于田县特有资源优势，技术实力，选择适合自己的方式调整，优化物流企业结构，通过对现有众多中小型物流企业实施联合、重组、破产、收购等措施，组建跨地区经营、竞争实力较强的专业化协作的物流企业。努力吸引各种社会资金，进行融资，加大物流信息平台建设的投入，建立合理有效的物流信息系统，数据交换系统和货物跟踪系统，不断延伸服务领域和水平。物流企业在提供基本物流服务的同时，根据市场需求，细化市场，拓展业务范围，广泛开展加工、配送、贷代等业务，搭建信息共享平台，用专业化服务满足个性化需求，提高服务质量，通过提供全方位服务的方式，加强与客户业务联系，增强相互依赖性，发展战略伙伴关系。

（3）建立标准化物流体系。加强政府对物流工作的领导，建立具有统一协调职能的专门工作机构，负责组织各相关部门制定于田物流业发展的统一规划和各项扶持政策，协调好地方、兵团关系，有效遏制不公平竞争的不良市场行为。加大对国家已经颁布的各种物流活动相关的国家标准和行业标准的推广贯彻落实力度。加大条形码的普及力度，做好物流信息化的基础工作。围绕各种运输方式装备、器

皿等标准，建立一批物流设备地方标准。对国家标准没有涵盖的领域，要积极引进、采用或推荐国际通用标准，将国际先进标准转化为适合于田实际的地方标准。要以物流信息化为核心，吸收交通运输信息产业等现行的国家信息分类标准，制定有关配套标准，建立和完善适应现代物流的信息化标准体系。

## **（六）科技人才**

### **1、“十二五”现状**

“十二五”期间，在县委、县政府的正确引导下，于田县科技事业取得了显著成效。以区内外科研机构为依托，以产品创新、组织创新、人才优先为核心，依靠科技进步与创新，于田县优势产业实现了技术上的跨越式发展，优势资源得以有效利用，优势产业与特色传统产品的竞争力不断增强，农业增产增效和技术整体水平显著提升，培育了新的经济增长点，农牧民收入不断提高。

### **2、“十三五”指导思想**

贯彻落实“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的方针，围绕科技富县的目标，全面提高科技进步与创新的能力，优先发展面向优势资源转化的科学技术，以科技产业化为重点，促进特色产业开发、优势资源转化、农产品深加工、新产品开发、技术创新等工作的全面落实，提高科技进步对社会经济发展的支撑力度。

### **3、“十三五”总体目标**

通过实施科技创新战略，到“十三五”末，企业创新能力明显提高，科技投入稳步增长，创新体系和体制机制更加完善，科技人才队伍结构合理，科技成果转化高效，知识产权管理规范化，良好的企业创新文化和创新环境基本形成。科技经费支出逐年递增。

#### 4、规划重点任务

（1）推动农业科技创新与生产紧密结合，紧扣现代农业发展主题，围绕于田县农业农村经济发展中的重大科技问题上深入开展综合研究和协同攻关，推进农业常规技术和高新技术的结合，力争在种植业、养殖业、林业加快新品种的引进、培育和推广；在农产品安全生产、节水灌溉、养殖业、动植物重大灾害防控、农产品加工和生态环境整治等方面掌握区内外核心技术，鼓励、支持和引导农业科技创新直接面向农业生产，切实解决生产中的实际问题，延长农业产业链，提高农业综合生产能力，推动优势农业发展，加快农业产业化和现代农业发展步伐。

（2）选择重点领域，特色产业，集中力量，加大投入，组织联合攻关，掌握一批具有自主知识产权的核心技术，增强原始创新、集成创新和吸引消化吸收再创新的能力，鼓励企业积极承担自治区重大研发任务，突破制约行业发展的技术瓶颈。重点支持企业围绕节能环保，新一代信息技术、新能源、新材料、生物医药等战略性新兴产业开展技术研发，取得重大技术成果并实现产业化、培育新的经济增长点。

（3）大力实施人才强企战略，加快建设一支结构合理、素质优良、创新能力强的科技人才队伍。完善科技人才评价、选拔、培养、使用和激励机制，对科技人才与经营管理人才实行分类管理，健全科技人才技术职务体系。加强对青年科技人才和高技能人才的培养，通过重大科技项目和深化产学研合作，培养造就一批具有自治区乃至全国先进水平的科技领军人和创新团队，建立健全科技带头人和科技专家制度，逐步加大对科技人才的激励力度，对做出突出贡献的科技人才给予特殊奖励。做好创新企业基地建设，吸引区内外高层次科技人

才。建立健全科技组织管理机构，加强和改进对科技创新工作的组织领导，各级领导班子要将科技工作纳入重要议事日程，安排专人负责科技创新工作，明确分工，落实责任，加强创新理论知识学习，提高工作的自觉性。科技、规划、投资、财务、人力资源、法律等部门要加强协调联动，采取有效措施，明确并落实责任，形成合力，推动重点科研任务的落实。

（4）加强产学研结合，建立合作的长效机制，推动产业技术创新战略联盟健康发展，加强企业间的合作创新、形成优势互补、分工明确、成果共享、风险共担的开放式合作机制，提高创新效率，降低创新风险。加强区内外科技合作，与国内企业开展联合研发，引进先进技术消化吸收再创新。同时拓宽科技投入的资金渠道，积极争取国家资金支持，创新科技投入体制机制，广泛利用社会资金，加强科技与金融的合作，探索利用风险投资基金、企业债券、保险基金等方式，筹集科技投入资金。优化项目运作方式，提升科技管理水平，吸引民间投资、外资等推动科技型企业的发展。

（5）做强人工管花肉苁蓉产业。充分调动农民积极性，通过大户技术示范带动作用，培训一批人工种植管花肉苁蓉专业农民技术队伍。集中主要科技力量，组建一支管花肉苁蓉科技攻关队伍，专职负责技术攻关、示范、推广、培训和服务，培育管花肉苁蓉种植大户。同时加大市场开拓力度，积极拓宽资金渠道，培育管花肉苁蓉龙头企业，建立农民与企业双向盈利的良好发展模式，实现管花肉苁蓉产业的可持续发展。

（6）实现科技工作现代化。以科技资源整合和共享为目的，以电子政务建设为重点，通过互联网技术，利用电子信息手段进行统计、

分类，建立科学技术信息资源库，提供基础科普技术服务平台，到2020年末基本覆盖全县各乡镇信息服务站，实现各信息服务站的互联互通、资源共享，建立健全科技信息服务体系。

## **（七）社会保障**

### **1、“十二五”现状**

“十二五”期间，于田县充分发挥人力资源和社会保障事业的国民经济和社会发展中的作用。积极开展机关事业单位人事管理体制改  
革，2012年于田县率先开展职称制度改革试点工作，距今共有704名专业人员以现场操作等形式晋升中级职称，全县所有事业单位现有正式在编工作人员岗位人定律和合同签订率均达到100%。。

### **2、“十三五”指导思想**

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十八大和十八届四中全会精神，紧紧围绕产业结构调整优化升级，以培育和发展劳动力市场为中心，进一步完善劳动和社会保障体系；鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配，建立健全收入分配的激励机制和约束机制；加大劳动和社会保障监察执法力度，突破劳动制度改革中的难点和重点，全面推进劳动和社会保障事业的发展。

### **3、“十三五”总体目标**

建立和完善适应社会主义市场经济体制要求的劳动制度，促进劳动和社会保障事业的发展。积极发展集体企业和个体私营企业，发育和规范劳务中介组织与劳动力市场；建立适应社会主义市场经济要求，独立于企业事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。建立可靠、稳定的社会保障基金筹措机制和有效运营、严格管理的机制。坚持社会统筹与个人帐户相结

合的城镇职工基本养老保险制度。推进城镇职工基本医疗保险制度改革。进一步完善失业保险制度。加快推进工伤、生育保险进程。建立起多渠道、多形式、多层次的职业技能培训制度，使劳动者的整体素质得到全面提高；坚持对劳动关系协调、监督和对劳动争议处理执行一体化的制度，保持和谐、稳定的劳动关系；加大劳动监察执法力度，规范用人单位的用工行为，保证劳动法律、法规的贯彻落实。坚持保基本、广覆盖，合理确定住房保障标准和保障性住房建设标准，有序扩大保障性住房覆盖面。实施差别化资金补助政策，积极探索创新资金筹措方式，因地制宜地的推进安居富民工程建设，显著提高城乡居民居住水平。

## **（八）信息化**

### **1、“十二五”现状**

“十二五”期间，于田县加强信息基础设施建设，以服务于乡村为重点，开展电子政务和公共基础部门信息收集与防御平台建设，大力推进信息化与新型工业化、农业现代化、新型城镇化相融合，并取得一定实效。

### **2、“十三五”指导思想**

坚持“统筹规划，资源共享，应用主导，面向市场，安全可靠，务求实效”的发展方针，坚持以信息化推动工业化，城镇化和农业现代化，坚持以改革开放和科技创新为动力，大力推进信息化，充分发挥信息化在促进经济、政治文化、社会等领域发展的重要作用，不断完善信息化基础设施建设，提高信息化水平，不断提高其建设先进文化的能力，积极信息化对外宣传作用，为构建和谐社会、全面实现小康目标创造良好的舆论环境和文化氛围，为促进地区经济社会全面发

展提供强有力的精神、文化支持。

### 3、“十三五”总体目标

按照以人为本，全面协调、可持续发展的总体要求，把推动传统产业改造升级作为信息化建设的关键，通过信息技术与传统产业的融合，使我县具有竞争优势的传统产业发生重要的转机，切实做到用信息化带动工业化。要把农业信息化作为推进信息化的重点，围绕解决“三农”问题，积极发展面向农业、农村、农民的信息咨询、技术服务，为农村经济、农业生产和农民生活服务，促进农业社会化服务体系的建立。要把改善公共服务作为电子政务建设的出发点和落脚点，以提高行政效率，改进政府管理，方便企业和公众，更好地实现政府社会管理和公共服务的职能。

### 4、规划重点任务

（1）坚持以公开为常态、不公开为例外原则，全面加强政府信息主动公开工作，对涉及保障性安居工程建设与分配、土地征用、房屋征收补偿等公共资源配置信息公开，对铁路、城市基础设施、节能环保、农林水、土地整治等涉及公共利益和民生领域的政府投资项目公开，做好社会保险、社会救助、教育、医疗卫生等方面的信息公开。

（2）引领先进文化，传播正能量。充分发挥信息化宣传作用，对涉及群众、法人或其他组织权利和义务的规范性文件，对出台的重要政策法规进行科学解读，对社会热点问题要第一时间给予回应，有效开展舆论引导，适应网络传播特点，更多运用图片、图表、图解、视频等可视化方式，扩大公众获取和知晓，营造良好的信息传播环境，发挥正面引导作用。

（3）加强重大信息基础设施建设。深入实施“光网城市”、“数

字于田”、“无线城市”工程，按共建共享，共站共址等原则统筹信息网络规划和管理，大力推进 3G 移动通信、数字高清电视和通信管网建设，推进无线宽带城市建设和镇（街道）、村（社区）宽带网络建设。实行光纤到户，实现百兆接入到家庭，千兆接入到政企。加快推进“三网融合”，促进网络资源共享。大力推动云计算智能基础建设，做强云计算中心，建设公共云、政务云基础服务设施，加快信息化技术在城市建设中的应用。

（4）加强农村信息基础设施建设。加快农村信息服务站点建设，鼓励电信运营商加大对村级信息基础设施的投入。健全县农业信息网络，基本形成“上连自治区、下连乡镇”的农业信息服务体系。加快镇（街道）和行政村的公共服务事项信息化建设，把政务外网连通至全县所有行政村。

（5）培养专业技术人才，提高专业技术队伍素质。坚持以人为本的方针，采用“请进来，走出去”的方式，加强行业专业技术人才的培养，有计划、有针对性地把有培养前途的专业技术人员送出去培养，尤其是加强对专业技术人才的培养，提高县、乡、村技术维护能力。要建立健全激励机制、约束机制和责任机制，激发专业技术人员的工作热忱，不断增强全行业发展活力。

## 第八章 基础设施发展

### 一、交通

#### （一）“十二五”现状

受地理位置和自然条件的限制，于田县交通比较闭塞，主要连通一些较大城市和边缘重镇，目前交通运输主要依靠公路。

#### （二）建设思路和发展目标

交通基础设施是于田县经济发展的命脉。在进一步完善农村路网建设的基础上，全面启动机场、铁路、高速公路等的建设，完善“一环三横两纵”的交通体系，提升于田县交通基础设施的水平，优化对外交通网络布局，力争使于田成为和田地区向东联通的重要通道及和田地区的东部交通中心，为县域经济发展提供良好支撑。

#### （三）重点任务

完成支线机场的建设工作。全力做好支线机场建设的准备工作，争取“十三五”期间完成机场建设，并开辟于田至乌鲁木齐、库尔勒、喀什、格尔木及天津市等疆内外城市的往返航线。

开展铁路建设前期工作。配合自治区和和田地区积极开展和田—若羌—罗布泊铁路建设前期工作，力争“十三五”期间开工并完成建设。

进一步完善路网建设，提高路网等级，打通入藏通道。开展依吞布拉克—和田高速公路、入藏通道和两条沙漠公路连接线的前期工作，争取“十三五”期间开工建设。加快实施于田环城公路项目，进一步加大农村路网建设力度，形成以国道干线为依托，以县(市)城为中心，以乡、镇、场为节点，布局合理、配套完善的农村公路网络体系，为

农牧民生产生活创造较高标准的公路交通条件。

## **二、水利**

### **（一）“十二五”现状**

“十二五”期间，于田县水利建设取得了新进展，新建了灌溉、发电、防洪、水土保持、节水灌溉、治碱等水利基础设施。

### **（二）建设思路和发展目标**

#### **1、建设思路**

积极贯彻科学发展观，紧紧围绕建设节水型社会这一主题，将“五个统筹”的发展要求与于田县水利发展实际相结合。坚持节约优先、合理开发、优化配置、强化管理、有效保护的原则，加快重大水资源配置工程建设。以开发促发展，以保护促发展，以节水增效、盐碱地改良、低产田改造为主攻方向。加速水资源开发利用和克里雅河流域综合治理，在现有灌区全面建设可持续农业灌溉支撑体系，加快解决县域资源缺水问题，推动牧区水利发展，加强防洪基础设施建设，推动全县水利改革。大力发展民生水利，加强水资源管理，落实最严格的水资源管理制度，调整优化用水结构，提高水资源的利用效率和效益，保障经济社会可持续发展。

#### **2、发展目标**

实施流域内调水工程，解决水资源区域分布不均，实现水资源区域间合理配置；通过控制性水利枢纽工程建设及灌区水利设施配套建设，实现流域内水资源合理配置；积极发展高效节水，合理开发利用地下水，增加供水调蓄能力、改良盐碱地，提高水资源利用效率。建设洪水预警体系，增强抗风险能力。调整用水结构，积极建设节水型社会。

### **（三）重点任务**

#### **1、加强节水型社会建设**

制定节水政策，编制节约用水发展规划，制定用水总量控制指标，调整经济结构，优化水资源配置。全面提高农业节水能力，实施中型灌区节水改造、渠系防渗、农业高效节水等工程建设。进行工业节水技术改造，全面推行各种节水技术、设备和器具。通过城镇供水管网及公共建筑改造，提高供水管网漏失率，加强城镇污水处理回用设施建设。建立节水监测监督检查系统和节水管理信息系统，完善节水管理制度。

#### **2、加强农村水利基础设施及重大工程建设**

全面加强农田水利建设，加强重大水利基础设施建设。推进重点流域开发治理，提高区域水资源调配能力。重点完成吉音水库续建工程，完成皮什盖河、吐米亚河和阿羌河新建水库的前期工作。解决农村饮水安全问题，加强对砷病区、苦咸水区、水源严重污染区和局部严重缺水区的水源保护和饮水工程。加强牧区水利基础设施建设，新建饲草料地全面普及节水灌溉。通过灌溉饲草料地的建设改善牧民条件；培育和改良天然草场，初步建立起适应草原生态保护和牧区经济发展需要的水利支撑体系。重点建设于田县水电农村电气化建设项目，建成一批骨干电源和配套电网，提高农村用电水平。加强克里雅河流域、东方红水库水土保持生态环境综合治理工程等，完善水土保持监测网络体系。

#### **3、加强防洪基础设施及减灾综合保障体系建设**

以重点乡镇和河段防洪建设为主攻目标，实施克里雅河防洪工程建设。建立和完善山洪灾害防治体系，加大中小河流治理、山洪地质

灾害防治、易灾地区生态环境综合治理，加强河流水文监测与站点建设，加快完成病险水库（闸）除险加固任务。做好全县各乡镇的防洪规划，完成工业园区、阿日希、阿热勒、兰干乡的防洪工程建设。完成洪水预警预报系统和全县防汛通讯网的建设，全面提高整体抗灾减灾能力。

## 第九章 生态环境保护规划

“十三五”期间以增资源、增效益、优化环境为目标，建立起具有多功能与多用途的森林生态网络体系，重点地区的生态环境得到明显的改善，与国民经济发展和人民生活改善要求相适应的林木及林产品生产能力基本形成，推进林果业产业化进程。规划到2020年以绿化造林、退耕还林、退耕还草、封牧育草、湿地保护、山区小流域治理、农业面源污染治理为主要抓手，强化农业生态环境保护和建设。

### 一、加强生态建设

结合环塔防沙治沙规划在绿洲外围沙漠边缘地区，采取以植树造林种草和封育为主的综合措施，扩大沙区植被面积，遏制荒漠化扩大的趋势，在局部地区做到人进沙退。强化绿洲防风固沙林和高标准农田防护林体系的建设，进一步改善绿洲内部的生态环境，加强对现有湿地资源的保护，保证经济的可持续发展。以水定地，合理开发宜林荒地，扩大特色经济林的种植面积。通过实施生态林、经济林建设和天然草地恢复工程，力争在短时间内使严重荒漠化地区的治理初见成效，实现人与自然和谐发展。积极推行轮牧、舍饲圈养，恢复天然草场。推行休牧、轮牧，恢复草场植被和载畜能力。继续实施牧民异地搬迁工程，加大退耕还草力度，建立人工草地，积极推行舍饲圈养，转变畜牧业生产方式，恢复天然草场。

### 二、加大环境保护力度

加强环境治理。争取实施人工增水工程，有效增加地表径流量，改善生态环境。抓好流域水资源管理，加强集中饮用水源地保护，确保城乡居民饮水安全。加强国家级自然保护区、湿地及农业生物资源

保护工程。加强城市绿化建设，不断提高城市绿化率，积极开展农村环境治理，有效防治农村面源污染。

### **三、积极推广资源节约及发展循环经济**

推广使用节能技术和产品。大力开展太阳能和发展农村沼气。推广使用高效节能产品，提倡节能建筑、节能产品和节能技术，使节能贯穿群众生活每个环节，逐步向能源节约型社会迈进。发展循环经济。探索发展循环经济，按照“减量化、再利用、资源化”的要求，加快企业技术改造，完善再生资源回收利用体系，构建循环经济产业链。强化对重点行业废弃物、城市生活垃圾、城市生活污水的资源化再利用。

## 第十章 对口援助

按照中央的部署和要求,充分发挥天津对口援助的优势,高起点、高水平、高效益做好对口支援工作,切实发挥对口援助在民生改善、产业发展、公共服务提升等方面的作用,为实现于田县经济快速发展、社会长治久安奠定良好基础。

### 一、促进民生全面改善

把援助省市的资金主要用在改善民生上,用在改善生产生活条件上,着力解决各族群众迫切需要解决的困难和问题,让群众看到好处、得到实惠。围绕新农村建设和改善民计民生,加大富民安居工程,加强城镇道路及水、电、气、供暖、污水处理等配套基础设施建设力度,对老城区居民住房进行供排水、取暖、供电、道路等基础设施配套建设;加强小城镇建设,对先拜巴扎镇小城镇建设供水、集中供热、道路进行建设;加大基层阵地建设;完成反恐维稳监控系统全覆盖,全面提高群众生活质量和水平。

### 二、增强产业发展的“造血”功能

不断创新对口支援工作方式,把“输血”与“造血”、硬件建设与软件建设结合起来,把县域资源优势与对口支援省市产业特色结合起来,形成经济、干部、人才、教育、科技援助的新局面,增强长远发展后劲。结合县域发展规划,逐步加强产业园区基础设施建设,新建先拜巴扎镇、奥依托格拉克乡、加依乡、咯尔克乡、阿热勒乡、斯也克乡、兰干乡、英巴格乡农牧民创业孵化园及水电路配套设施;借助对口支援省市技术、市场、资金优势,扶持红枣、大芸、玫瑰花等产业;继续建设于田天津工业园区基础设施建设项目(二期),建立

和田与对口支援省市产品直销快捷通道，促进农牧民增收和县域经济发展。

### 三、全面提升社会公共服务能力

发挥对口援助省区在人才、科技、信息、市场等方面的优势，高起点、高水平、高效益做好对口支援工作，体现科学发展观理念，注重节能环保，促进经济社会、人口、资源环境的协调、可持续发展。充分调动社会各方面的力量，鼓励社会力量以不同方式共同参与对口支援，发挥市场配置资源的基础性作用，引导和鼓励双方开展经济合作，实现互惠互利。着力提升教育、卫生、民政、科技、社会保障等公共服务水平，提高各族群众的生活质量，营造安定有序的社会环境。

重点建设于田县第二高中配套工程，采取双向交流方式，大力实施人才培养工程，扩大大学生资助范围。加强硬件建设，医疗卫生、科学普及等工程，配套完善于田县职业技术学校的各项配套设施；建设于田县库尔班吐鲁木文化传播园，扩大县域文化的影响范围。

## 第十二章 规划的保障措施

### 一、加强领导，构建完善的规划实施组织保障

从于田县国民经济发展的实际出发，把“十三五”各项工作作为一项最为紧迫的任务，摆到重中之重、急中之急、难中之难的位置，要着力形成党政一把手亲自抓、分管领导全面抓、各部门协力抓、企业、广大农民群众积极参与、全社会关心建设的良好氛围。各相关部门要积极规划实施领导小组，统筹协调和部署推进各项工作，从领导精力安排、建设资金筹措、科技人才支撑、部门协同支持、改革措施落实、机制体制创新、基层组织保障等各方面加强组织领导，为于田县“十三五”国民经济发展创造良好的经济社会环境条件和舆论氛围，开创全党全社会齐心协力、奋发有为推进社会经济发展的新局面。

### 二、强化资金来源的多元化，鼓励全社会参与建设

建立中央投入扶持、自治区级财政引导、地县政府投入、对口援疆支持、金融贷款支撑、社会资本进入、农民积极参与的多渠道投入新机制。探索运用 PPP 模式引导工商企业和社会资本投资国民经济建设的各领域。重点发挥政府投入的导向作用、地方配套的引子作用、企业投资的主体作用，通过运用投资、税收、贴息、补贴等各种行之有效的手段，引导各种资金投入。全方位扩大对外开放水平，进一步改善投资环境，积极拓宽招商引资渠道，广泛吸纳外来资本和民间资本，尤其是对口援助省区的民间资本。关注国家产业发展政策，按照国家产业发展要求，积极组织项目申报，争取国家项目支持。要认真落实中央和新疆各项强农、支农、惠农、贴农的政策，整合各项财政

涉农资金，重点用于加大对基础设施建设、科技投入和公共服务体系建设等投入。

### **三、抓住重点，逐个突破，确保支撑项目建设**

项目建设是实现于田县“十三五”规划目标的基础和保障。必须认清形势，提高认识，牢固树立抓项目就是促发展的思想，切实增强加快重点项目建设对实现“十三五”目标、任务的紧迫感；必须加强领导、明确目标、突出重点，集中精力建设好对全县经济社会发展具有重大牵动和基础性作用的重点项目。加强重大项目的布局规划和宏观指导，发挥于田县产业和资源优势，充分调动民营和外部资本投资的积极性，放宽政策，激活民间资本投向事关于田未来经济发展的第二、三产业重点项目。

### **四、强化对外宣传力度，扩大于田的知名度**

借助于田县的特色文化、产品、旅游景点等加大对于田县的宣传力度，扩大知名度。坚持以现代文化为引领，借助于田县博物馆、沙漠旅游资源、玉石文化等发掘于田县文艺元素和亮点，充分利用电视媒体、网络媒体、新兴自媒体等宣传载体，加大对外宣传力度，进一步提升于田县知名度。进一步加强于田地毯、服装、大芸、玫瑰花等特色产品品牌形象塑造，要根据市场定位和产品定位，深挖品牌文化内涵，提高产品质量和市场竞争力，扩大产品知名度和美誉度，从而吸引外界对于田的了解与关注。